

हमारा हक्

बढ़ते कदम मंजिल की ओर

(नीति व योजनाओं से जुड़ा संकलन)

3  
हमारा मंजिल

हमारा हक् हमारा सम्मान: बढ़ते कदम मंजिल की ओर (नीति व योजनाओं से जुड़ा संकलन)

प्रकाशन: नवम्बर 2013

जागोरी बी-114, शिवालिक, मालवीय नगर, नई दिल्ली 110017

फोन: 011 26691219, 26691220

हेल्पलाइन: 011 26692700 / 8800996640(सोम से शुक्र प्रातः 9.30 से सांयः 5.30)

jagori@jagori.org

[www.jagori.org](http://www.jagori.org)

**आगार:** अनुप्रिया, गीता, प्रभलीन, सरिता, सीमा श्रीवास्तव, सुनीता धर, महावीर, नीतू रौतेला, एस. एन. एस. तथा उन सभी व्यक्तियों और संस्थाओं का आभार व्यक्त करते हैं जिनके लेख इस संकलन में लिये गये हैं। यदि इस संकलन का पूरा/भाग में पुनः निर्माण करना हो तो जागोरी एवं सम्बन्धित लेखक की सहमति/सूचित अवश्य करें।

संकलित लेखों में व्यस्त विचार लेखकों के निजी विचार हैं, ज़रुरी नहीं यह हमारी संस्थागत सोच व क्रियांवयन को दर्शाते हों।

सहयोग: ब्रेड फॉर द वर्ल्ड—प्रोटेस्टंट डेवेलपमेंट सर्विस और मिज़ोरियोर

# विषय सूचि

## **भाग 1: विषयात्मक जानकारियाँ**

1	जेंडर के मायने
2	पितृसत्ता की अवधारणा
3	औरत और हिंसा की परिभाषा
4	हमारी बातः क्या शहर सुरक्षित हैं?
5	लिंग संवेदी शौचालय व महिला सुरक्षा
6	एक अदृश्य अर्थव्यवस्था—घरेलू कामगार
7	भ्रातियों के घेरे में मुसलमान महिलाओं के हक
8	जाति, वर्ग और पितृसत्ता के त्रिकोण में दलित महिला दमन
9	घरेलू हिंसा: महिलाओं के मानव अधिकारों का हनन
10	आपराधिक कानून संशोधन अधिनियम 2013

## **भाग 2: नीतियों व योजनाओं संबंधी जानकारी**

11	बच्चों के निजी स्कूल में पढ़ने के अधिकार को जानें
12	निजी अस्पतालों में निशुल्क इलाज कराने का अधिकार
13	स्वच्छ रहन सहन सुरक्षा: हमारी महिलाओं की सुरक्षा में सबकी साझेदारी
14	सार्वजनिक वितरण प्रणाली
15	दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड
16	जवाहर लाल नेहरू राष्ट्रीय शहरी नवीकरण मिशन और राजीव आवास योजना
17	दिल्ली सरकार की आर्थिक सहायता योजनाएं
18	सरकार से समय सीमा कानून के तहत अपना काम समय से करवाने के अपने अधिकार को जानें
19	सूचना का अधिकार

## **भाग 3: हितधारकों संबंधी जानकारी**

20	निगम पार्षद की ज़िम्मेदारी
21	दिल्ली में एम.एल.ए. (विधायक) की ज़िम्मेदारियाँ
22	सांसद की ज़िम्मेदारियाँ

## **भाग 4: मीडिया उल्लेख**

23	मुख्य हिंदी समाचार पत्रों से जेंडर व महिला हिंसा से सम्बंधित विचार विमर्श
----	---

## भुमिका

जागोरी, औरतों का प्रशिक्षण, संप्रेषण, शोध और संदर्भ केंद्र है जिसकी स्थापना 1984 में हुई। हम लगभग 30 सालों से औरतों के अधिकारों पर समुदाय के साथ काम कर रहे हैं। दिल्ली में प्रधानतः बवाना, मदनपुर जे. जे. कालोनी, बदरपुर, मोलाडबंद और मालवीय नगर के समुदाय के यूवा एवं महिलाओं के साथ विरक्तापन और उसके बाद औरतों व बालिकाओं की ज़िन्दगी पर होने वाले प्रभावों, बुनियादी अधिकारों तथा महिला हिंसा व सुरक्षा के विभिन्न रूपों पर समझ और अधिकारों तक पहुंच के लिए जागरूकता के विषय में कार्य कर रहे हैं।

हमारे शोध, सक्रिय कार्यक्रमों व अभियानों के दौरान महिलाओं ने बैठकों में अपनी जुबानी हमें अपनी समस्याओं से अवगत् कराना आरम्भ किया। इन बैठकों के जरिये जो मुददे सामने आए उनमें जेंडर आधारित हिंसा के भिन्न प्रकारों जैसे महिला और काम, रोजगार व काम का दाम, लड़कियों की शिक्षा, बुनियादी सुविधाएं (शौचालय, पानी, बिजली), राशन, शारिरिक, मानसिक और मौखिक उत्पीड़न, घरेलू व सार्वजनिक स्थल पर हिंसा, महिला स्वास्थ्य, महिला सुरक्षा और स्थानीय हितधारकों की जिम्मेदारी शामिल थे। शोध कार्य और इनसे निकले मुददों पर कार्य करने का निर्णय हमने महिलाओं के यकीन और उनके खटटे मीठे अनुभवों के साथ लिया क्योंकि जिस रूप में समुदाय के लोग इन मुददों को उठा रहे थे उनमें उनकी मंशा व आगे बढ़ने की ललक व झलक दिखला दी थी। वे इन मुददों को समनज्ञने के साथ हमें भी समझा रहे थे कि महिलाओं के साथ जेंडर आधारित असुरक्षा और हिंसात्मक रवैया चाहे घरवालों द्वारा हो या फिर सार्वजनिक स्थल में अंजान लोगों द्वारा हो का विरोध करेंगे और अपना हक खोने नहीं देंगे। लोग मानते और चाहते हैं कि बुनियादी नागरिक अधिकार तक पहुंच उनका हक है। इन हकों तक उनकी पहुंच बने और उन्हें ये हक, सम्मान और सुरक्षा किसी भी तरह के पक्षपात के बिना व गुणत्ता के साथ मिले।

इस पठन सामग्री द्वारा हम सम्बन्धित मुददों की सीख और जानकारी को सरल भाषा में सहेज कर बांटना चाहते हैं। अपने अनुभवों से हमने जाना कि जानकारी के अभाव या कमी के कारण समुदाय के लोगों को नागरिक अधिकार बेहतर तरीके से पाने के लिए काफी समस्याओं का सामना करना पड़ता है। इसलिए हमारा एक उददेश्य ये भी है कि इन सारी जानकारियों और तर्जुबों, सीख और रणनीतियों को संग्रहित करें ताकि लोगों की इन जानकारियों तक आसानी से पहुंच बना पाए।

प्रयोगकर्ता के इस्तेमाल को ध्यान में रखते हुए, यह पठन सामग्री चार हिस्सों में विभाजित हैं

भाग 1: विषयात्मक जानकारियां— जेंडर व महिला हिंसा से सम्बन्धित चर्चा के लिए सामग्री।

भाग 2: नीतियों व योजनाओं संबंधी जानकारी— समुदाय से जुड़ी चुनिंदा सरकारी नितियों व योजनाओं का विवरण व विश्लेषण।

भाग 3: हितधारकों संबंधी जानकारी— हितधारकों की जवाबदेही और जिम्मेदारियां संबंधी सूचनाएं।

भाग 4: मीडिया उल्लेख — मुख्य हिंदी समाचार पत्रों से जेंडर व महिला हिंसा से सम्बन्धित विचार विमर्श।

हम आशा करते हैं कि अन्य समूह और संस्थाएं जो इन बुनियादी सुविधाओं, जेंडर आधारित महिला हिंसा के विरोध में एवं महिला सुरक्षा पर कार्य के लिए प्रयासरत हैं उनके लिए यह लाभदायक/अर्थपूर्ण रहेगा।

**भाग 1:**

## **विषयात्मक जानकारियां—**

**जेंडर व महिला हिंसा से सम्बंधित चर्चा के लिए सामग्री**

## जेंडर के मायने

### प्रकृति और समाज

पृथ्वी पर हर जीव अपना रंग रूप, आकार अंग लेकर पैदा होता है। हर जीव का जन्म एक नर या मादा के रूप में होता है। लड़का, लड़की या किन्नर के हाथ-पाँव, नाक-कान, जीभ आँख, दिल दिमाग्, गुर्दा फैफड़ा इत्यादि समान रूप से होते हैं। फ़र्क होता है तो उनके जननांगों में यानि बच्चा पैदा करने वाले अंगों में। ये अंग बताते हैं कि हम स्त्री हैं या पुरुष या दोनों की अस्पष्टता लिए किन्नर यानि हिजड़ा। ये अंग तय करते हैं हमारे सेक्स या लिंग की शारीरिक व प्राकृतिक पहचान।

इस प्राकृतिक पहचान से आगे हमारी एक सामाजिक पहचान बन दी जाती है; कौन तै करता है कि लड़की और लड़के को कैसा होना चाहिए, कैसा नहीं, क्या करना चाहिए, क्या नहीं, क्या खाना-पहनना चाहिए क्या नहीं, कैसा व्यवहार करना चाहिए, कैसा नहीं, क्या मिलना चाहिए, क्या नहीं? इसके पीछे क्या कोई ईश्वरी शक्ति है? जब हम दुनिया में आते हैं तब तो हमारे माथे पर नहीं लिखा होता कि हमें कैसा होना चाहिए। हमें बनाने में उस समाज की भूमिका क्या होती है जिसमें हमने जन्म लिया है? घर-परिवार, आस-पड़ोस से हम सीखते चलते हैं कि औरत क्या है और मर्द क्या है। हर देश, समाज अपने गढ़े विचारों, धर्म-शास्त्रों, रीति-स्विंजों, संस्कृति-संस्कारों के अनुसार स्त्री और पुरुष के लिए अलग-अलग कायदे-कानून बनाता है। दोनों को अपने-अपने खाकों में फ़िट किया जाता है; ‘मर्द को ऐसा होना चाहिए, औरत को

ऐसा।’ जिस मर्द को औरत जैसा कुछ महसूस होता है और जिस औरत को कुछ मर्द जैसा वो इन तस्वीरों में फ़िट नहीं हो पाते। ये फ़र्क समाज बनाता है ईश्वर या प्रकृति नहीं। प्रकृति सेक्स का अन्तर देती है, जेंडर का नहीं। शारीरिक भेद हो न हो पर प्रकृति के बहाने सामाजिक भेद-भाव का भूत खोड़ा कर दिया जाता है और सुनने को मिलता है कि औरत प्राकृतिक रूप से मर्द से कमतर है।

सेक्स और जेंडर के फ़र्क को थोड़ा और समझ लें।

सेक्स	जेंडर
<ul style="list-style-type: none"> <li>पैदाइशी और शारीरिक है</li> <li>सेक्स हर समाज में एक ही रहता है</li> <li>सामान्यतः बदला नहीं जा सकता (कभी-कभार, बदला जाता है, जिनका लिंग स्पष्ट नहीं, उनका ऑपरेशन द्वारा)</li> <li>स्त्री-पुरुष, हिजड़े/किन्नर के प्राकृतिक फ़र्क को बताता है।</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>सामाजिक और सांस्कृतिक है तथा मनुष्य द्वारा बनाया गया है</li> <li>एक सोच है, जो स्त्री-पुरुष के गुण, व्यवहार, भूमिका, अधिकार इत्यादि को गढ़ती है</li> <li>देश, समाज, वक्त, परिवार, धर्म और संस्कृति के आधार पर बदलता रहता है</li> <li>प्राकृतिक फ़र्क को ऊँच-नीच का दर्जा दे देता है।</li> </ul>



दोनों से अलग-अलग तरह के काम करवाना - जैसे लड़कों से बाहर के काम करवाना, लड़कियों से घर के। लड़के पढ़ाई करें, लड़कियाँ ज्ञादू लगावें।

**पाबन्दियाँ व हिदायतें** - जैसे लड़कियों को बिना दुपट्टे या आँचल के घूमने की, ज़ोर से हँसने की मनाही और लड़कों को माँ-बहन की हिफाज़त करने की हिदायत।

**अदाएँगी** - ये सारी चीजें, सारी बातें और काम बार-बार दुहराए या दुहरवाए जाते हैं। जैसे अभिनय करने वालों को अपनी भूमिका रटनी पड़ती है वैसे ही औरत और मर्द को अपनी भूमिका रटते रहना पड़ता है। इससे औरत या मर्द होने की भावना खुद के अन्दर तथा दूसरों के लिए भी पोख़ा होती जाती है।

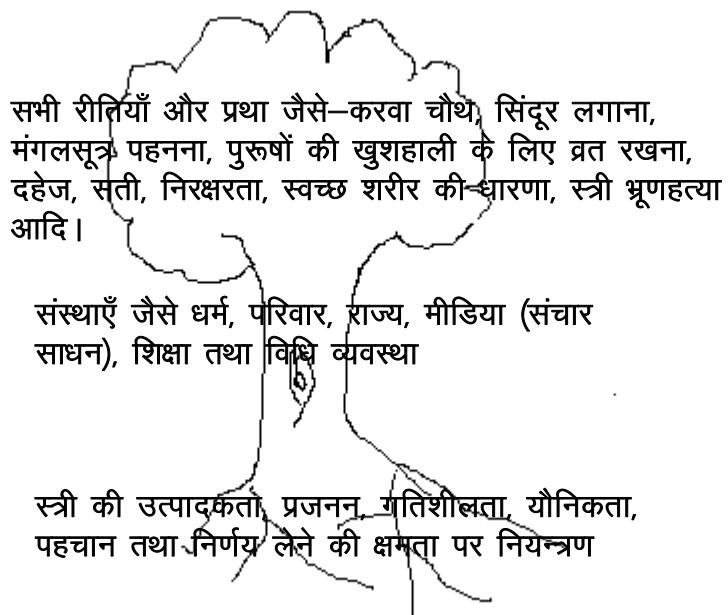
इस प्रकार, पैदा होने के साथ-साथ (बल्कि पैदा होने से पहले भी, जब गर्भ में ही कन्या भूप हल्ता कर दी जाती है), हम जैसे-जैसे बढ़े होते हैं वैसे-वैसे सीखते जाते हैं कि हम लड़कों/औरत हैं या लड़का/मर्द हैं। बातों से, काम से, व्यवहार से, पाबन्दियों से, निर्देश से, सज़ा या इनाम से - हर पग पर हम सीखते रहते हैं कि एक लड़का होने के नाते हमें क्या होना है या एक लड़की होने के नाते हमें क्या होना है। समाज द्वारा बनाए गए औरत व मर्द के ख़ाको और उसे बनाने वाले तरीकों को समझकर ही हम गैरबराबरी और अल्पान्धार को समझ सकते हैं। आगे कुछ गतिविधियाँ दी गई हैं जिनके सहारे इन बातों को थोड़ी आसानी से समझा-समझाया जा सकता है।

## पितृसत्ता की अवधारणा

पितृसत्तात्मक व्यवस्था तथा रचना की यह मान्यता (तथा प्रथा) है कि, प्रकृति के नियमानुसार पुरुष उच्च है और स्त्री निम्न तथा स्त्रीयों पर शासन करना पुरुषों का जन्म-सिद्ध अधिकार है। यह व्यवस्था स्त्रीयों को नियन्त्रित व अधीनस्थ रखती है जिससे उनकी लैगिंग, मातृत्व और कार्य संबन्धी विकल्पों की संभावनाएँ सीमित हो जाएँ। पितृसत्ता के मूल्यों में यह नीहित है कि, पुरुषों व महिलाओं के बीच गृहसीमा के अन्दर व बाहर साधनों का असमान वितरण होगा। एक नवजात शिशु भी, यदि व पुत्र है, परिवार में आर्थिक अधिकारों का भागी होगा।

पितृसत्ता सामाजिक संस्थाएँ ऐसी मूल्य – व्यवस्थाओं तथा साँस्कृतिक नियमों द्वारा अपने को सशक्त बनाती है जिनमें महिलाओं की हीनता के विचार का प्रचार किया गया हो। हर संस्कृति में ऐसी प्रथाओं के उदाहरण हैं जो स्त्रीयों की हीन स्थिति को प्रतिबिम्बित करते हैं। पारम्परिक कथाएँ, लोक गीत, मुहावरे, चुटकुले – सभी ऐसी धारण पैदा करते हैं कि स्त्रीयाँ पुरुषों की अपेक्षा कम कहत्वपूर्ण, कम बुद्धिमान व कम उपयोगी हैं और यह भी इंगित करती है कि पुरुषों का महिलाओं के पर अधिपत्य सही व उचित है।

पितृसत्ता वर्गीकरण भिन्न मात्राओं में हमारी सारे सामाजिक संस्थाओं तथा व्यवस्थाओं में देखे जा सकते हैं – चाहे वह औपचारिक हो, जैसे राज्य या बाजार या अनौपचारिक, जैसे, परिवार, कुल व समुदाय सम्बन्धी संस्थाएँ।



## पितृसत्ता इतनी सशक्त क्यों है?

यदि हम पितृसत्ता को एक वृक्ष की तरह मानें, उसमें तीन प्रमुख घटक हैं – पत्तियाँ, तना और जड़। पत्तियाँ हमारे समाज में प्रचलित प्रथाओं तथा क्रियाओं को दर्शाती हैं। इसे हम पितृसत्ता की वह अभिव्यक्ति मान सकते हैं जो हमारे समाज में स्त्रीयों के निम्न व दबी हुई स्थिति को प्रतिबिम्बित करती हैं व निरन्तरता प्रदान करती हैं। यह दर्शाता है कि कैसे सांस्कृतिक प्रथाएँ पुरुष व स्त्री के मध्य भेद और स्त्रीयों के दमन को बढ़ाती हैं। वृक्ष का तना उन विभिन्न संस्थाओं को दर्शाता है जो पितृसत्तात्मक मूल्यों को सुदृढ़ करने का केवल एक माध्यम है। ये सभी संस्थाएँ सहयोगी के रूप में कार्य करती हैं, जिससे पितृसत्तात्मक ढाँचा अति शक्तिशाली होता है। जड़, सतह के नीचे व अदृश्य है। यह पितृसत्ता के उस आदर्श को दर्शाता है जो स्त्री की गतिशीलता, उत्पादकता, प्रजनन शक्ति तथा यौनिकता को नियन्त्रित करता है।

### **पितृसत्ता की अभिव्यक्ति**

- शादी सर्वोत्तम तथा पवित्र सामाजिक इकाई है – केवल विपरीत लिंग वाले ही परिवार बनाने में सहयोगी हो सकते हैं। केवल विवाह ही स्त्री को सुरक्षा प्रदान करता है। विवाह से बाहर स्त्री की ना कोई पहचान है ना ही हमारी संस्कृति में उसका कोई सम्मान है। स्त्रीयों के जीवन में यदि पुरुष नहीं है तो उनको वेश्या के रूप में देखा जाता है। ऐसा माना जाता है कि पुरुष और स्त्री का सृजन प्रजनन हेतु हुआ है।
- विषम लिंगी समाज में आदर्श व मानक हैं – विषमलैगिंक यौनिकता पर जोर देने से समलैगिंक यौन संबन्ध रखने वालों के लिए कोई स्थान नहीं रह जाता है, या बहुत सीमित स्थान रह जाता है। उन्हें समाज एक श्राप की तरह मानता है। समलैगिंक यौन सम्बन्ध रखने वालों को सामान्य बनाने के लिए एक सम्पूर्ण प्रक्रिया उपलब्ध है (जैसे बिजली के झटके इत्यादि)
- बलात्कार के भय को स्त्री की गतिशीलता तथा यौनिकता को नियन्त्रित करने के लिए एक हथियार के रूप में प्रयोग किया जाता है। अधिकतर, स्त्री का शरीर पुरुषों के लिए रण भूमि बना दिया जाता है।
- घरेलू हिंसा तथा जेंडर असमानता को असाधारण घटनाओं के समान माना जाता है। इनके विरुद्ध आवाज़ उठाना, संस्कृति को नुकसान पैँहुचाने वाला व अनादर सूचक माना जाता है।
- अच्छी औरत तथा बुरी औरत – अच्छे तथा बुरे की छवियों का प्रयोग स्त्री के चरित्र या शारीरिक रूप को आधार मानकर, नैतिक निर्णयों के तौर पर किया जाता है।
- औरत ही औरत की दुश्मन है – स्त्रीयाँ भी पितृसत्ता के परिभाषा स्वरूप ऐसी मनोदशा बना लेती हैं जिसके अन्तर्गत वे भी पितृसत्तात्मक ढाँचों, मूल्यों व विचार धाराओं को स्वीकार कर उन्हें सशक्त करती हैं। अच्छी व बुरी स्त्रीयों की छवियों के मध्य लगातार युद्ध होता रहता है और हार-जीत की इस प्रक्रिया में कई बार स्त्रीयाँ ही एक दूसरे को दबाती रहती हैं।

## औरत और हिंसा की परिभाषा

- औरत को दमित, शोषित व भयभीत रखने का पितृसत्तात्मक हथियार।
- बच्चियों व औरतों के गौरव, सम्मान, समानता, स्वायत्ता का व्यवस्थित हनन व सिलसिलेवार आक्रमण।
- इस हिंसा की व्यवस्था को बनाये रखने में अनेक रीति-रिवाज़, मान्यताएं, नियम व परम्परायें शामिल हैं जो औरत के दमन की विचारधारा पर आधारित हैं।
- इसे निरंतर, मज़बूत व संचालित करने में धार्मिक, राजनैतिक, सांस्कृतिक संस्थाओं का हाथ है।
- यह औरतों के मानवीय अधिकारों पर सीधा वार है।
- इसे बनाये रखने में राज्य सत्ता की सक्रीय भूमिका है।
- यह हिंसा पूरे समाज में फैली हुई है। परिवार के अंदर व बाहर हर जगह घटती है।

औरत और हिंसा का मतलब है वे सभी बोले-अनबोले शब्द, हावभाव, एक्शन जो प्रत्यक्ष व अप्रत्यक्ष रूप से औरत पर शारीरिक, मानसिक, भावनात्मक, आर्थिक व राजनैतिक रूप से आक्रमण करते हैं।

# हमारी बात

## क्या शहर सुरक्षित है?

पिछले कई महीनों से सुर्खियों में कुछ ऐसे मामले रहे हैं जो शहरों में औरतों की सुरक्षा को लेकर हमारा ध्यान आकर्षित करते हैं। इनमें मुंबई के होटल के बाहर पुरुषों के एक गुट द्वारा दो महिलाओं के साथ यौन हिंसा की वारदात शामिल है। एक दूसरा किस्सा दिल्ली विश्वविद्यालय के साइबर कैफे में दो छात्राओं के उत्पीड़न का है। एक महीने की अवधि के अन्दर हमने गुडगांव मॉल के बेसमेंट में एक महिला के साथ यौन हिंसा, उदयपुर के होटल मालिक द्वारा अंग्रेज महिला पत्रकार के साथ बदसलूकी और कोची में सैलानियों पर भीड़ द्वारा हमले के किस्से भी सुने हैं। ये सभी मामले सार्वजनिक स्थलों पर महिलाओं पर हिंसा की सच्चाई से हमें रुबरु कराते हैं।

हालांकि अखबारों में हिंसा के दिल दहला देने वाले किस्से रोजाना पढ़ने को मिलते हैं पर महिला हिंसा को परिभाषित करने वाला मुख्य तथ्य है- हिंसा का सतत व आम-साधारण स्वरूप। हिंसा के इस ‘आम-रोज़मरा’ के ‘नॉर्मल’ चरित्र पर ही हमें अपना ध्यान केन्द्रित करने की आवश्यकता है। रोज़मरा के जीवन में होने वाली हिंसा की धारणा औरतों के दैनिक जीवन व अनुभव को नियंत्रित करने के तरीकों पर केंद्रित होती है। समाज में औरतें एक कमज़ोर समूह के रूप में देखी जाती हैं जहां पितृसत्तात्मक हिंसा का इस्तेमाल उन्हें नियंत्रित, दरकिनार व हक्कों से महरूम रखने के लिए किया जाता है। औरतों के लिए केवल शारीरिक हिंसा ही नहीं, बल्कि खासतौर पर यौन हिंसा का डर भी सर्वोपरि होता है। यह डर औरतों के मन में अपने शरीर को लेकर पितृसत्तात्मक सोच से जुड़ा है जहां परिवारों के लिए औरतों की इज़्जत और शर्म खो जाने का डर भी शारीरिक हिंसा का शिकार होने के बराबर ही माना जाता है।

हालांकि इस सच को स्वीकार कर लिया गया है कि सार्वजनिक स्थलों में महिलाओं पर हिंसा विश्वव्यापी है पर इसे कैसे सम्बोधित करना है इस पर विचार अभी हाल ही में शुरू हुआ है। इसके लिए आवश्यक है कि हिंसा को सतत बनाने वाले कारणों को पहचाना जाये। इस लेख में प्रस्तुत हमारे विचार जागोरी की शोध पर आधारित हैं जिसमें सार्वजनिक स्थानों को असुरक्षित बनाने तथा हिंसा के डर से शहरी सार्वजनिक जीवन में पूर्ण भागीदारी के हक्क से महिलाओं को वंचित करने वाले कारणों की समीक्षा की गई थी। इस शोध अध्ययन के लिए अपनाई जाने वाली प्रक्रिया में ‘सेफ्टी ऑडिट’ या सुरक्षा जांच शामिल है जिसमें किसी जगह को सुरक्षित व असुरक्षित बनाने वाले कारणों को आंका जाता है। इस जांच में जगह के माहौल, भौतिक ढांचे (रोशनी, पेड़, पारपथ, पार्क आदि), पुलिस व टेलिफोन बूथ, दुकानदारों की मौजूदगी आदि बातें परखी जाती हैं जिससे पुरुष केंद्रित व औरतों के लिए उपयुक्त जगहों को पहचाना जा सके। जागोरी ने तकरीबन ४० सौ महिलाओं का साक्षात्कार भी किया जिसमें अलग-अलग वर्ग, उम्र व जगहों से आने वाली औरतें शामिल की गईं, जिससे औरतों के नज़रिये से उनके हक्क व इन जगहों तक उनकी पहुंच की समझ बनाई जा सके। शोध में शहर के अलग-अलग स्थान जैसे मध्यमवर्गीय रिहाइशी कॉलोनी, पुनर्वास बस्ती, बाज़ार, मेट्रो स्टेशन, व्यवसायिक क्षेत्र, शैक्षिक कैम्पस, रेलवे स्टेशन व औद्योगिक क्षेत्र शामिल किए गये थे।



शोध से यह पता चला कि शहर की अधिकांश महिलाओं को हिंसा की संभावना का डर सताता है। पर इस डर का अनुभव उनके रहने व काम की जगह व यातायात पर निर्भर होता है। हम इस बात को भी स्वीकारते हैं कि शहरी स्थलों में सिर्फ लैंगिक भेदभाव ही नहीं होता। इसके साथ-साथ उम्र, सामाजिक वर्ग, रोज़गार, वैवाहिक दर्जा, विकलांगता आदि अन्य पहचानें भी भेदभाव का कारण बनती हैं।

बसों में सफर करने वाली औरतों के अनुभव कार में चलने वालों से अलग होते हैं। इसी तरह बस्ती या पुनर्वास क्षेत्र में रहने वाली व मध्यमवर्गीय रिहायशी इलाकों की औरतों के सामने अलग-अलग चुनौतियां होती हैं। मध्यमवर्गीय इलाके में रहने वाली औरतों तथा सेवाएं प्रदान करने वाली कामकाजी महिलाओं के भी सुरक्षा से जुड़े सरोकार भिन्न होते हैं।

शोध ने इस बात को उजागर किया है कि औरतें अक्सर खुद को तथा समाज उन्हें सार्वजनिक स्थलों के अवैध उपयोगकर्ता के रूप में देखता है। यहां तक कि जब औरतें सड़क पर किसी 'वैध' कारण से दिखाई देती हैं जैसे काम पर जाने के समय तब भी वे अपनी नज़रें नीची रखती हैं या फिर पुरुषों को निकलने-चलने के लिए जगह देती रहती हैं। यह व्यवहार इस सोच का प्रतीक है कि सार्वजनिक क्षेत्र पर तुलनात्मक रूप से पुरुषों का औरतों से ज़्यादा हक्क होता है। लंदन व जेर्सलेम में सार्वजनिक जगहों के उपयोग पर की गई एक तुलनात्मक शोध में यह पाया गया कि दोनों शहरों की औरतों के मन में हिंसा का खौफ़ उनके वैवाहिक दर्जे, राष्ट्रीयता और यौन झुकाव के दायरों के बाहर एक समान था।

सार्वजनिक जगहों पर औरतों की मौजूदगी व पहुंच समय, जगह व वजह जैसे कारणों पर निर्भर करती है। बिना बांदिश व रोक-टोक के सार्वजनिक स्थलों के उपयोग के लिए औरतों के पास 'जायज़' कारण होने चाहिए। यानी बच्चों को छोड़ना-लाना, पढ़ने या नौकरी पर जाना, पार्क में चलना (उचित समय पर) या खरीददारी करना (कुछ विशेष समय पर) आदि वैध कारण माने जाते हैं। इस वैधता का अर्थ यह नहीं कि इस समय हिंसा नहीं की जा सकती पर ये वजहें उन्हें 'शरीफ़' और 'इज़ज़तदार' औरतों की श्रेणी में स्थान ज़रूर दिला देती हैं। यानी काफी ऐसी जगहें हो सकती हैं जिन्हें महिलाएं दिन में तो उपयोग कर पाती हैं, परन्तु रात को वे उनकी पहुंच और मौजूदगी के लिए उपयुक्त नहीं समझी जातीं। औरतों से अपनी आवाजाही के लिए समय और जगह की उपयुक्तता पर ध्यान देने की अपेक्षा की जाती है।

औरतें हिंसा से किस प्रकार निपटती हैं या उसे कैसे लेती हैं यह "सम्मान" की विचारधारा के दायरे पर निर्भर करता है। अधिकतर समय महिलाएं हिंसा की रपट पुलिस में दर्ज नहीं करातीं क्योंकि उन्हें सार्वजनिक स्थल पर मौजूद होने के 'जायज़' कारण पेश करने पड़ते हैं। युवा लड़कियां अक्सर अपने माता-पिता से उत्पीड़न का ज़िक्र नहीं करतीं क्योंकि ऐसा करने से उनकी आवाजाही पर रोक लगाई जा सकती है। औरतें ज़्यादातर ऐसे फ़ैसले करती हैं जिनमें यह समझ निहित होती है कि उनके पास सार्वजनिक स्थल पर होने की कोई जायज़ वजह है।



कॉलेज में पढ़ने वाली एक युवा लड़की बताती है, “मैं बस या ऑटो का इंतज़ार करते समय हमेशा बस स्टॉप पर ही खड़ी होती हूं। कहीं और खड़े होने पर आती-जाती करें सामने आकर धीमी रफ़तार में रुकने का उपक्रम करती हैं। बस स्टॉप पर कम से कम मैं आराम से रुककर इंतज़ार तो कर सकती हूं।”



गाड़ियों का सामने आकर धीमी गति से चलना इस बात का संकेत होता है कि महिला को यौन प्रस्ताव या घूमने-फिरने के लिए आमंत्रित किया जा रहा है। इसलिए बस स्टॉप पर खड़ी होकर औरत इस बात का प्रमाण देती हैं कि वह एक 'अच्छी औरत' है जिसके सार्वजनिक स्थल पर मौजूद होने के पीछे एक जायज़ मकसद है। हमारे सर्वेक्षण से यह पता चलता है कि बस स्टॉप पर भी औरतें छेड़खानी और बदसुलूकी का शिकार होती हैं, हालांकि यह अन्य जगहों से अधिक सुरक्षित माने जाते हैं।

हमारे सामने ऐसे कई मामले हैं जो दर्शाते हैं कि किसी "गलत समय" या "स्थल" पर औरत की मौजूदगी किस प्रकार हिंसा का कारण बन जाती है- तड़के सुबह खेत में जा रही एक युवा लड़की के साथ बलात्कार इसलिए किया गया क्योंकि अभी अंधेरा था और दिन पूरी तरह चढ़ा नहीं था। एक दूसरी महिला का बलात्कार रात के समय गाड़ी निकालते समय पार्किंग में किया गया था।

इन घटनाओं पर सार्वजनिक प्रतिक्रिया बौखलाहट के साथ-साथ सुरक्षा का ज़िम्मा वापस महिला पर डाल देने की होती है। उदाहरण के लिए सन् 2004 में दिल्ली पुलिस ने पांचदियों और मनाहियों की फेहरिस्त जारी की थी जिसमें अंधेरा होने पर अकेले बाहर निकलने, अजनबियों से बातचीत करने, सुनसान इलाकों में न घूमने इत्यादि जैसी हिदायतें शामिल थीं। हाल ही में दिल्ली पुलिस ने पूर्वोत्तर क्षेत्र की महिलाओं को सुझाव दिये कि वे किस प्रकार यौन हिंसा से बच सकती हैं। इन सुझावों में कपड़े व व्यवहार संबंधी हिदायतें भी शामिल हैं।

औरतों से यह अपेक्षा की जाती है कि वे अपनी सुरक्षा की ज़िम्मेवारी स्वयं उठाएं। चूंकि हिंसा का स्वभाव यौनिक होता है लिहाज़ा इंज़्ज़त और पवित्रता का मुद्दा सर्वोपरि बन जाता है। जायज़ कारण पैदा करने का दायित्व औरतों को अपनी आवाजाही नियंत्रित करने तथा सार्वजनिक जगहों पर किसी विशेष प्रयोजन से मौजूद होने या कम से कम किसी खास वजह का उपक्रम करने को बाध्य कर देता है। यानी औरतों के पास, बिना किसी उद्देश्य से, किसी सार्वजनिक जगह पर मौजूद होने या "ऐसे ही" घूमने-फिरने की आज़ादी नहीं होती। इसलिए हम अक्सर पुरुषों को पार्क में टहलते-बतियाते पाते हैं जबकि औरतें पार्क का उपयोग किसी खास मकसद के साथ ही करती हैं जैसे बच्चों को खिलाने, व्यायाम करने, बैठकर बातें करने के लिए। यह उपयोग प्रायः घर के नज़दीक स्थित पार्क या रिहाइशी कॉलोनी के पार्कों तक ही सीमित होता है। इंडिया गेट जैसी खास जगहों पर औरतें परिवार के साथ या समूहों में ही आती हैं। रात के समय अक्सर औरतें पार्कों में सुरक्षित महसूस नहीं करती हैं।

इन धारणाओं में यह पूर्वाग्रह भी निहित हैं कि औरतों की सही जगह घर के अंदर होती है और वे बाहर तभी जाती हैं जब वे ऐसा करना चाहती हैं। यह सोच उन सभी कामकाजी व मध्यमवर्गीय महिलाओं की सच्चाई को नज़रअंदाज़ करती है जिन्हें दिन भर सड़कों, बसों, पार्कों, स्कूलों, अस्पतालों और काम के स्थानों जैसी सार्वजनिक जगहों पर आना-जाना पड़ता है।

सुरक्षा का अभाव गरीब और कामकाजी महिलाओं पर अधिक प्रभाव डालता है क्योंकि इनको अक्सर स्कूल व काम पर जाने के लिए सुरक्षित यातायात के साधनों के अभाव में अपनी उत्तरजीविका व शैक्षिक अधिकार त्यागने पड़ते हैं। नई पुनर्वास बस्तियों में युवा लड़कियों के माता-पिता उन्हें स्कूल से निकाल लेते हैं क्योंकि बस से आते-जाते समय उन्हें यौन हिंसा का डर रहता है। डर के साथ-साथ इसका इन लड़कियों के जीवन पर भौतिक प्रभाव भी पड़ता है। दिल्ली विश्वविद्यालय की छात्राओं ने बताया कि वे अंधेरा होने के बाद सड़क पर निकलने से कतराती हैं क्योंकि सड़क पर

## शहरों को महिलाओं के लिये सुरक्षित बनाओ



रोशनी काफी कम होती है और स्कूटर-कारों में सवार पुरुष उन्हें परेशान करते हैं। अगर पुस्तकालय शाम को देर तक खुले भी हों तो भी छात्राएं वहां कम ही दिखाई देती हैं। इन सभी का परोक्ष प्रभाव औरतों की शिक्षा, रोज़गार और शहरी जीवन में सम्पूर्ण भागीदारी पर पड़ता है।

इस विश्लेषण से यह साबित होता है कि यद्यपि आज के दौर में मीडिया और प्रचलित संस्कृति के प्रयासों के चलते यौनिकता को इच्छा के ऐमाने पर पुनः आंका जा रहा है परन्तु “सम्मानीय यौनिकता के मापदण्ड” आज भी सतत रूप से दोहराये जाते हैं। लिहाज़ा रात की पार्टी में शामिल औरतों को लेकर आम धारणा यह है कि वे आसानी से यौन संबंध बनाने के लिए तैयार हो जाती हैं और इसलिए ये औरतें हिंसा व बलात्कार के खतरे का अधिक सामना करती हैं।

यद्यपि शहर तक औरतों की पहुंच में पितृसत्ता की भूमिका महत्वपूर्ण है पर हमारे शोध से यह भी पता चला है कि शहर की योजनाएं व डिज़ाइन औरतों के सुरक्षा अनुभवों पर अपना प्रभाव छोड़ते हैं। उदाहरण के लिए, किसी जगह का विविध कामों के लिए उपयोग उसे सुरक्षित बनाने में मददगार साबित होता है। योजनाशास्त्री व समाजशास्त्री इस बात का दावा करते हैं कि ऐसी जगहों का इस्तेमाल दिन भर होता है व यहां अलग-अलग तरह के लोगों की मौजूदगी होती है।

अपनी जांच के दौरान हमने यह भी पाया कि उन जगहों पर जहां लोग घूमते-फिरते नज़र आते हैं, सुरक्षा का आभास किसी सुनसान जगह से अधिक होता है। मध्यमवर्गीय रिहाइशी कालोनियों में औरतें उन पार्कों व कालोनी के अंदर की सड़कों का अधिकतर इस्तेमाल करती हैं जहां पर रोशनी ज्यादा होती है। इसके अतिरिक्त दिन ढलने के बाद औरतों को सज्जी व रोज़ाना की ज़रूरत का समान बेचने वाले खोखे, प्रेस की दुकानों आदि की मौजूदगी सुरक्षा का एहसास कराती हैं। उन्हें आसपास की दुकानों, बाज़ार, हाटों में भी रात के समय जाना सुरक्षित लगता है क्योंकि वहां बड़ी संख्या में लोग मौजूद होते हैं। पैदल पारपथों का उपयोग औरतें तभी करती हैं जब वहां सामान बेचने वाली दुकानें, खोखे और अच्छी रोशनी होती है।

किसी भी जगह को सुरक्षित बनाने में उपयुक्त रोशनी एक महत्वपूर्ण कारण होता है इसलिए अच्छी रोशनी वाले बाग-बगीचों में औरतें अधिक जाती हैं। ठीक इसी तरह रिहाइशी इलाकों में स्ट्रीट लाईट व तेज़ रोशनी औरतों की सुरक्षा का अहम कारण है। शहर की जगहों में दिन और रात में समय बड़ा फ़र्क होता है। अपनी शोध के दौरान हमने जांच दिन ढलने से पहले शुरू की और रात होने तक जारी रखी जिससे जगहों के बीच फ़र्क को समझा जा सके। हमने पाया कि शहर की अलग-अलग जगहों पर रोशनी की व्यवस्था के बीच अंतर है। लिहाज़ा बस स्टॉप से घर वापस आना रात के समय असुरक्षित हो जाता है। मध्यमवर्गीय व उच्चवर्गीय इलाकों में रोशनी की व्यवस्था बेहतर पाई गई। उदाहरण के लिए मायापुरी औद्योगिक क्षेत्र की फैक्ट्रियों के बाहर बिल्कुल अंधेरा था और वहां काम करने वाली औरतें घर जाने के लिए निकलते समय एक दूसरे का इंतज़ार करती थीं। वहां बस स्टॉप पर कोई रोशनी नहीं थी। काम चलाने के लिए सड़क की लाईट या ठेलों की गैस बत्ती मौजूद थी।

दिल्ली के शहरीकरण के लिए गरीब-कामकाजी वर्ग को शहर से योजनाबद्ध तरीकों से हटाया जा रहा है जैसे फैक्ट्रियों को बंद करके, बस्तियां तोड़कर, शहर के बाहरी क्षेत्रों में पुनर्वास करके। दिल्ली शहर के गरीब झुग्गी-झोपड़ी, बस्तियों, अवैध इलाकों में रहते हैं जहां ढाँचागत भौतिक सुविधाएं नगण्य होती हैं। यहां पर असुरक्षा के कारणों में खराब रोशनी व्यवस्था, सार्वजनिक शौचालय के बदतर हालात, यातायात के खराब साधन आदि भी शामिल हैं।

**रवलता है**



बाज़ार, सिनेमाघरों, पार्क व व्यवसायिक केंद्रों में महिलाओं के लिए सार्वजनिक शौचालयों का अभाव इन इलाकों तक औरतों की पहुंच को सीमित कर देता है। दिल्ली में महिलाओं के सार्वजनिक शौचालयों की संख्या बहुत कम है। पुनर्वास क्षेत्रों में रहने वाली औरतों के पास अपने निजी शौचालय नहीं हैं और उन्हें पैसे देकर सार्वजनिक शौचालय या खुले मैदानों का उपयोग करना पड़ता है। औरतें आर्थिक व देखभाल संबंधी कारणों से खुले खेतों में जाना पसंद करती हैं। इन इलाकों में रहने वाली औरतों ने खेतों में पुरुषों द्वारा छेड़खानी, उत्पीड़न, घूरने, घौन अंगों के प्रदर्शन के अनेक किस्से हमें सुनाए हैं।

यह स्पष्ट है कि रोशनी, पारपथ, सड़कों की हालत, पार्क, पेड़ों आदि की औरतों के लिए किसी जगह को सुरक्षित या असुरक्षित बनाने में महत्वपूर्ण भूमिका अदा करते हैं। इसी तरह किसी भी जगह के उपयोग का तरीका उसकी सुरक्षा में अहमियत रखता है जैसे शराब की दुकानें जहाँ बड़ी संख्या में पुरुष जमा रहते हैं औरतों के लिए असुरक्षित और गैर आरामदायक होती हैं। दूसरी ओर जानी पहचानी दुकानें और दुकानदार उस जगह के प्रति औरतों के मन में सुरक्षा की भावना पैदा कर देते हैं। हमारा कहने का यह मतलब नहीं है कि सिफ़र यही कारण सुरक्षा की गारंटी हैं बल्कि यह कि ये सुरक्षा के महत्वपूर्ण कारक हैं जिन पर गौर किया जाना चाहिए।

कौन से कारण किसी जगह को सुरक्षित या असुरक्षित बनाते हैं जैसे सवालों पर चर्चाएं अक्सर मध्यम व उच्चवर्गीय महिलाओं के इर्द-गिर्द केंद्रित हो जाती हैं क्योंकि ये वर्ग भौगोलिक शहरों और अर्थव्यवस्था में भागीदार हैं। इसलिए बी.पी.ओ. में कार्यरत महिला के ऊपर हिंसा होने पर जनता में तीव्र प्रतिक्रियाएं होती हैं पर उन औरतों के प्रति लोगों की कोई दिलचस्पी नहीं होती जो देर रात काम से लौटती हैं और जिनके मालिक उन्हें कोई सुरक्षा सुविधा मुहैया नहीं कराते। इनमें नर्स, घरेलू कामगार तथा अनौपचारिक क्षेत्र में कार्यरत कामकाजी महिलाएं शामिल हैं। ठीक इसी तरह मध्यमवर्गीय रिहाइशी इलाकों की सुरक्षा भी पूर्णतः वर्ग आधारित है। इसलिए काफी मध्यमवर्गीय क्षेत्रों के सुरक्षा नियमों के तहत 'निम्न वर्ग पुरुष' समान बेचने वालों को भीतर आने की मनाही है, पर यही लोग इन इलाकों में काम करने वाली घरेलू कामगार महिलाओं की सुरक्षा के प्रति बिल्कुल बेज़ार होते हैं।

अंत में हम यह कहना चाहेंगे कि सुरक्षा का विमर्श अधिकारों के व्यापक ढांचे के बीच स्थापित किया जाना चाहिए। सुरक्षा का अभाव औरतों को शहरी जीवन में खुलकर भाग लेने से विचित करता है इसलिए सुरक्षा मुहैया कराना व इस समस्या का समाधान भी अधिकारों के दायरे के भीतर किया जाना चाहिए। औरतों को अपनी असुरक्षा का निदान तलाशने के लिए नहीं कहा जा सकता। पैपर-स्प्रे या आत्म सुरक्षा कोर्स जैसे समाधान सुरक्षा को अधिकार के रूप में नहीं देखते। इस समस्या का समाधान राज्य व समुदाय से ही निकलना चाहिए। इसके लिए एक विचार-विमर्श प्रक्रिया जिसमें जनसंख्या के सभी गरीब, कमज़ोर तबके शामिल हों, के विचारों की सुनवाई तथा उनके पक्षों को मान्यता प्रदान की जानी चाहिए। तभी औरतों का शहरी नागरिक होने का सम्पूर्ण अधिकार मिल सकता है।

**कल्पना विश्वनाथ व सुरभि टंडन मेहरोत्रा**

यह लेख सेमिनार अंक 583 मार्च 2008 में पूर्व प्रकाशित किया जा चुका है।  
मूल लेख अंग्रेज़ी में 'सेफ़ इन द सिटी' शीर्षक से है।





# लिंग संवेदी शौचालय व महिला सुरक्षा

प्रभा खोसला

**शहर अधिक सुरक्षित** व रहने योग्य बनेंगे अगर उनका नियोजन व प्रारूप महिलाओं व लड़कियों को ध्यान में रखकर बनाया जाए। यह हम सभी जानते हैं कि स्वच्छ शौचालयों और बेहतर स्वास्थ्य आधारभूत सुविधाएं हर नागरिक का बुनियादी अधिकार हैं। यह भी सच है कि पानी व स्वास्थ्य सुविधाओं पर निवेश, गंदगी, खराब सुविधाओं व संक्रमित पीने के पानी के कारण होने वाले दीर्घकालीन स्वास्थ्य के नुकसान की लागत से कम ही है।

शौचालयों व स्वास्थ्य सुविधाओं की कमी महिलाओं व लड़कियों के लिए खतरे पैदा करती है। कम रोशनी तथा अनुपयुक्त जगहों पर स्थित सार्वजनिक शौचालयों व खुले मैदानों का इस्तेमाल करते समय महिलाओं को हिंसा का सामना करना पड़ता है। अनेकों महिलाओं के साथ नहाने या शौचालय जाते समय छेड़छाड़ या बलात्कार जैसी घटनाएं घटी हैं। सुरक्षित और आरामदायक माहौल में अपने दैनिक कार्यों जैसे शौच, नहाना, कपड़े धोना न कर पाना लड़कियों को शर्मिंदा व अपने बुनियादी अधिकारों से वंचित करता है।

महिलाओं व लड़कियों को ध्यान में रखकर निर्मित शहरों में सुरक्षा व सम्मान सतत शहरी नियोजन व प्रारूपण का अभिन्न नियम होता है। यह महिलाओं की सुरक्षित, साफ़ व सामर्थ्य योग्य शौच सुविधाएं मुहैया कराता है। महिलाओं व लड़कियों के लिए इन सेवाओं की उपलब्धता युवा लड़कों, पुरुषों, विकलांगों के लिए भी उपयोगी रहेंगी। हम भलीभांति परिचित हैं कि बगीचों, सड़कों, गलियों व मैदानों में पुरुष, खुलेआम पेशाब करते पाए जाते हैं। सार्वजनिक जगहों को शौचालय की तरह उपयोग करने की पुरुषों की यह आदत

महिलाओं की आवाजाही और आजादी से घूमने-फिरने के हक पर अंकुश लगाती है। यह पर्यावरण को अस्वस्थ व गंदा करती है तथा अन्य नागरिकों के साथ-साथ पुरुषों के लिए भी तकलीफ़ पैदा करती है।

हालांकि यह सच है कि काफी शहरों व कस्बों में सार्वजनिक शौचालय मौजूद हैं पर यह भी सच है कि अधिकांश महिलाएं व लड़कियां गंदगी, अनुपयुक्त जगह पर स्थित होने अथवा खराब प्रशासन और असुरक्षित माहौल के कारण इनका इस्तेमाल नहीं करतीं। अक्सर शौचालय महिलाओं, बुजुर्गों, विकलांग व्यक्तियों व बच्चों के आसान व सुविधाजनक उपयोग को ध्यान में रखकर नहीं बनाए जाते। कुछ शौचालय इतने छोटे होते हैं कि उसमें घूमकर बैठना ही मुश्किल होता है, फिर बच्चों के साथ इस्तेमाल तो दूर की बात है। पर्स, दुपट्टा, शाल टांगने के लिए खूंटी या सहारा लेकर उठने-बैठने के लिए रेलिंग का भी अभाव होता है। सामुदायिक शौचालयों में पानी बाहर से भरकर लाना पड़ता है और अक्सर वहां पर माहवारी के समय कपड़े धोने की सुविधा नहीं होती। निम्न आय इलाकों के सामुदायिक शौचालयों में नहाने व कपड़े धोने की व्यवस्था भी नहीं होती।

उचित शौचालय सुविधाओं का अभाव महिलाओं व लड़कियों के जीवन पर प्रतिकूल प्रभाव डालता है। हम अक्सर महिलाओं व लड़कियों पर लगाए जाने वाले सामाजिक नियंत्रणों और मनाहियों को इससे जोड़कर नहीं देखते। उदाहरण के लिए दिल्ली में बवाना व भल्स्वा

पुनर्वास बस्तियों में जागोरी व एकशन इंडिया ने पिछले दो वर्षों में नगरपालिका द्वारा मुहैया सेवाओं, आधारभूत सुविधाओं, व महिलाओं की सुरक्षा की समीक्षा करने पर

दाका में महिला शौचालय का निर्माण



पाया कि पानी भरने व शौचालय इस्तेमाल करने की कतार में लड़कियों को सुबह इतना अधिक समय लग जाता है कि उन्हें स्कूल भूखा ही जाना पड़ता है।

भल्स्वा की लड़कियों की शिकायत है कि स्कूल में शौचालय सुविधा नहीं है। उन्हें शौच के लिए वापस घर आना पड़ता है जिससे पढ़ाई का नुकसान होता है। बवाना के स्कूल में शिक्षकों के लिए शौचालय है परन्तु छात्राएं उनका उपयोग नहीं कर सकतीं। आठ सौ से भी अधिक लड़कियों के लिए केवल दो शौचालय हैं। लड़के व लड़कियां इनका उपयोग अलग-अलग शिफ्ट में करते हैं। गंदे, बदबूदार इन शौचालयों में माहवारी का कपड़ा धोने या पैड फेंकने का कोई इंतज़ाम नहीं है जिसके कारण लड़कियां माहवारी होने पर स्कूल से छुट्टी लेती हैं।

इसके साथ ही बवाना में कई माता-पिता ने बताया कि वे अपनी बेटियों की जल्दी शादी करना चाहते हैं क्योंकि उपयुक्त मूल सुविधाओं के अभाव में सुरक्षा एक चिंताजनक मुद्दा है। उन्हें लड़कियों का रात को खुले मैदान में जाना उचित नहीं लगता और बलात्कार का डर हमेशा बना रहता है। सुरक्षित और उपयुक्त शौचालय सुविधाओं का अभाव लड़कियों के अधिकारों का हनन करता है और जीवन में चयन के मौकों को भी सीमित करता है। दोनों इलाकों में महिलाएं व लड़कियां शाम के समय कम खाती हैं जिससे दैनिक क्रियाओं को नियंत्रण में रखा जा सके।

उपर्युक्त सभी तर्कों से यह स्पष्ट उभर कर आता है कि लिंग संवेदी शौचालय व सार्वजनिक सामुदायिक शौचालय ब्लॉक शहरी जीवन को अधिक आरामदायक बनाकर सभी नागरिकों को काम व आराम के समान मौकों का लाभ उठाने में सहायक होंगे।

महिलाओं व लड़कियों के लिए लिंग संवेदी शौचालयों का निर्माण करते समय निम्न दो मुख्य बिन्दुओं का ध्यान रखा जाना चाहिए। पहला—उपयोग करने वाली महिलाओं, लड़कियों, युवा लड़कों, बुजुर्गों, विकलांगों के साथ निर्माण में लगने वाले समान, बैठने की सुविधा व अन्य व्यवस्थाओं, माहवारी, स्वच्छता सुविधाओं, शौचालयों के प्रारूप (पेशाब/मल का निकास, साफ़-सफाई, प्रबंधन, कपड़े टांगने की

सुविधा आदि) पर सुझाव आमंत्रित किए जाने चाहिए। जहां संभव हो सके स्नानघर और कपड़े धोने-सुखाने की सुविधा भी मुहैया कराई जानी चाहिए। दूसरा—शौचालय निर्माण में सततता पर विशेष ध्यान दिया जाना चाहिए। जहां तक हो सके पारम्परिक ज्ञान, जल-सफाई सेवा में पर्यावरण और पारिस्थितिक तंत्र व उपयुक्त तकनीकों को सम्मिलित किया जाना चाहिए। एक और तरीका है जगह के भौगोलिक व सांस्कृतिक संदर्भ को मद्देनज़र रखते हुए शुष्क शौचालयों का निर्माण।

लिंग संवेदी शौचालय के प्रारूपण में निम्न प्रमुख बातों को शामिल किया जाना चाहिए:

- ऐसी जगह का चुनाव जिसमें सुरक्षा व एकान्त दोनों हो।
- शौचालय में अंदर व बाहर उचित जगह का प्रावधान तथा रोशनी व हवा के आवागमन के लिए रोशनदान, झिर्ग, झरोखे आदि।
- खुले दरवाजे व उपयुक्त लम्बाई-चौड़ाई जिसमें मोटे स्त्री-पुरुष व गर्भवती महिलाएं व छोटे बच्चे आसानी से प्रवेश कर सकें। ऊंची दीवारें व ज़मीन तक पहुंचने वाले दरवाजे जिससे गोपनीयता रखी जा सके। दरवाज़ों को अंदर से बंद करने के लिए कुंडी व ताला।
- शौचालय के भीतर नल व बेसिन।
- विकलांगों, बुजुर्ग/बीमार महिलाओं व बच्चों को चढ़ने के लिए सुविधाजनक चबूतरे।
- चबूतरे व फर्श पर आसानी से साफ़ होने वाली निर्माण सामग्री का उपयोग। चबूतरे का सही ढलान जिससे सफाई के बाद पानी पूरी तरह निकाला जा सके।
- बैठने वाले शौचालय में हाथ से पकड़ने वाली रेलिंग बुजुर्गों व गर्भवती महिलाओं के लिए खास उपयोगी रहेगी।
- बच्चों के लिए विशेष तौर पर बैठने वाले शौचालयों का निर्माण।

एक अन्य बात जिस पर ध्यान देना ज़रूरी है वह है—शौचालय ब्लॉक। ब्लॉक का दरवाज़ा तथा ब्लॉक दोनों



को आराम, उपयोगिता व सुरक्षा के अनुसार बनाया जाना चाहिए जहां महिलाएं व लड़कियां शारीरिक व यौन उत्पीड़न से सुरक्षित रहें। स्कूल व रिहाइशी दोनों इलाकों पर स्थित शौचालय ब्लॉकों के निर्माण के समय लड़कों व लड़कियों दोनों से बात की जानी चाहिए कि उनके लिए क्या अधिक सुविधाजनक रहेगा। खासकर स्कूलों में लड़कियों के लिए अलग शौचालय ब्लॉक के निर्माण से उन्हें ज्यादा सुरक्षा का एहसास होता है। शौचालय ब्लॉक के निर्माण में निम्न बिन्दुओं पर ध्यान देना उचित रहेगा:

- चारों ओर से बंद शौचालय व ऊंची दीवारें ब्लॉक जिससे गोपनीयता बनी रहे।
- ब्लॉक के भीतर उपयुक्त जगह जिससे महिलाएं/लड़कियां खड़ी रह सकें।

- अलग-अलग ऊंचाई/लम्बाई वाले नल/बेसिन ।
- कूड़ेदान व महावारी के गंदे कपड़े/पैड फेंकने की उचित व्यवस्था ।
- स्नानघर सुविधाएं (सुरक्षा, निकास, हवा, लम्बाई चौड़ाई, ऊंचाई का विशेष ध्यान) ।
- कपड़े धोने के लिए सिमेंट के टब। पुरुष शौचालयों में भी कपड़े धोने की व्यवस्था ।
- पानी के निकास के लिए उचित ढलान/नाली ।

इन सभी बातों को ध्यान में रखकर हम महिलाओं व लड़कियों के लिए सुरक्षित आरामदायक मूलभूत सुविधाओं की व्यवस्था कर सकते हैं जिससे वे बतौर नागरिक अपने अधिकारों का पूर्ण व सम्मानजनक उपयोग कर सकें।

### अपनी गलियों की कहानी

(21 मिनट/ 2011)

यह लघु दृतिवित्र (डॉक्यूमेंटरी) दिल्ली में युवाओं विवाहों के लिए जुले निजी-सार्वजनिक रस्तों पर वकी परिवारों व लड़कियों की बुनियादी सेवाओं – जैसे पानी, सफाई, विजल, जल नियन्त्री - रात पहुंच रात्या सुरक्षा से अभाव के प्रत्युत मुद्दों को देखाकरता करती है।

यह किला महिलाओं व युवाओं द्वारा बयान में जागोरी, लत्या भस्त्रा में लक्षण इंडिया के सहयोग से किए गए कार्यकारी शोध अध्ययन पर आधारित है, जिसमें महिला सुरक्षा जांच टाइल (सेफ्टी ऑफिस रोड) व अन्य साइनों के सहयोग से प्राप्त, जातान्मृत सुविधाओं लत्या लेनाओं में विहित वीगी-अंतर को उजागर किया गया है।

एशियाई सहरों में पानी व रस्ताएँ तक पहिलाओं की पहुंच व अधिकार (2009-2011) कार्यकारी शोध अध्ययन जागोरी, दिल्ली व विवेन इन सिटीज इंटरनेशनल, कनाटा डाया, इंटरनेशनल लेवलपर्सेट रिसर्च बेंटर कनाटा के सहयोग से की गई संयुक्त अनुग्रह है।

**निर्देशन :** तारिखी गनवन्ना, औचल कपूर और औचुर कपूर  
**प्रस्तुति :** कूटी टीम  
[www.jagori.org](http://www.jagori.org)

**प्रोडक्शन :**

**सहयोग :** आइटीआरसी



प्रतियां मंगवाने के लिए संपर्क करें:

महाबीर सिंह, जागोरी

दूरभाष: 011-26691219/20 • [distribution@jagori.org](mailto:distribution@jagori.org)





## एक अदृश्य अर्थव्यवस्था-घरेलू कामगार

गीता मेनन

घरेलू कामगार हमारी अर्थव्यवस्था का एक मूक व अदृश्य आधार है। पिछले कुछ दशकों में श्रमिक वर्ग में औरतों की भागीदारी बढ़ी है। भारत में कामगार औरतों की यह वृद्धि जाति व पेशागत जाति के पदानुक्रम के साथ काफी नज़दीकी से जुड़ी है। कृषि प्रधान अर्थव्यवस्था में औरतें जमींदार के खेतों व घर, दोनों जगह काम करती थीं। इसके एवज़ में उन्हें सर छुपाने की जगह व खाना-पानी मिल जाता था। नकद वेतन का कोई ज़िक्र इस लेन-देन में मौजूद नहीं था। शहरी विकास के साथ-साथ इस तरह की सामंतवादी बंधुआ दासता में खास परिवर्तन नहीं आया है। फ़र्क बस इतना ही है कि घर के काम के बदले कामगार को वेतन दिया जाता है और वह अपने घर वापस लौट जाती है। हालांकि सामंतवादी व घरेलू कामगार को बंधुआ

समझने की मानसिकता 'नौकर' शब्द में व समाज द्वारा किए जाने वाले व्यवहार में विद्यमान है। इस अपमान के अतिरिक्त उसके श्रम का अवमूल्यन उसे न सिर्फ़ सामाजिक पदानुक्रम बल्कि श्रम पदानुक्रम में भी सबसे निचले स्तर पर रखता है।

घरेलू काम को काम का दर्जा न मिलना पितृसत्तात्मक समाज की वास्तविकता है जहां औरतों द्वारा किए जाने वाले सभी घरेलू कामों को कमतर समझा जाता है। घरेलू काम के प्रति यह लैंगिक नज़रिया केवल मालिक के मन में ही नहीं बल्कि कामगारों के दिलों में भी होता है।

घर के काम को औरतों के हिस्से का काम समझने के कारण ही लड़कियों को छोटी उम्र से ही इसमें शामिल कर लिया जाता है। आर्थिक व स्वास्थ्य से जुड़े कारणों

के चलते घरेलू कामगार अपनी छोटी बच्चियों को अपने साथ काम पर ले जाती हैं। आमतौर पर यह माना जाता है कि लड़कियों को छुटपन से ही घर का काम सीख लेना चाहिए। फिर चाहे पढ़ाई भी छोड़नी पड़े क्योंकि ‘ये पति के घर जाने की तैयारी होती है।’

## घरेलू कामगारों की आर्थिक-सामाजिक स्थिति

यद्यपि बंगलुरु शहर में घरेलू कामगारों का कोई विस्तृत सर्वेक्षण नहीं हुआ है पर अनुमानित है कि शहर में आठ लाख से भी ज्यादा महिला घरेलू कामगार हैं जो यहां की आबादी का दस प्रतिशत है। शहरी भारत में घरेलू कामगारों की संख्या में यह वृद्धि गांव से शहरों में पलायन के साथ जुड़ी हुई है। उत्तरजीविका की निरन्तर तलाश, आर्थिक मजबूरियां व औरतों में शिक्षा व कौशल की कमी उन्हें घरेलू कामगार बनने को बाध्य कर देती हैं। साथ ही शहरी मध्यम वर्ग का विकास से भी इस वृद्धि को बढ़ावा मिला है जहां औरतें अपने व्यवसाय के प्रति अधिक सचेत हैं। एकल परिवार के मानक, पुरुषों के असहयोग व कामकाजी औरतों के लिए राज्य की विशेष सुविधाओं के अभाव के कारण मध्यमवर्ग घरेलू कामकाज व बच्चों की देखभाल के लिए घरेलू कामगारों पर निर्भर है। इसलिए सेवा अर्थव्यवस्था में घरेलू कामगारों की बढ़ती मांग व आपूर्ति के कारण उनकी भूमिका अधिक महत्वपूर्ण बनकर उभर रही है। फिर भी आपूर्ति अधिक होने के कारण कामगारों में आपसी प्रतिस्पर्धा को बढ़ावा मिलता है।

घरेलू कामगारों की काम की परिस्थितियां व्यक्तिगत और मनमाने संबंधों पर आधारित होती हैं। इन संबंधों में व्यक्तिगत जीवनियां, औरत-औरत के बीच रिश्ते, मजबूरी, एहसास और वफादारी के अनेक ताने-बाने गुण्ठे रहते हैं।

घरेलू कामगारों को अंशकालिक, पूर्णकालिक, रिहाइशी व लिव-इन चार श्रेणियों में बांटा जा सकता है। इनमें सेना व सरकारी आवासों

में काम करने वाली कामगार भी शामिल हैं। घरेलू कामगारों का विभाजन उनके काम के आधार पर भी किया जाता है- जैसे सफाई, खाना पकाना, बच्चों की देखभाल या बुजुर्गों की देखरेख करना। यह श्रम का विभाजन अक्सर जाति के आधार पर किया जाता है।

सामाजिक स्तर पर भी घरेलू कामगार भेदभाव का समना करती हैं। मालिकों के घर में जातीय भेदभाव किया जाता है। उनके लिए अलग गिलास-प्लेट रखी जाती है; पूजाघर में उन्हें जाने की मनाही होती है। कई घरों में वे शौचालय भी इस्तेमाल नहीं कर सकतीं। विडम्बना यह है कि इन शौचालयों की सफाई यही कामगार रोज़ाना करती हैं। भेदभाव का यह रवैया इसलिए अपनाया जाता है क्योंकि प्रायः घरेलू कामगार दलित समुदाय से आती हैं। शुद्धि का ध्यान रखते हुए अनेकों बार मालिक कपड़ों व बर्तनों पर पानी के छीटे मारकर इस्तेमाल करते हैं। घरेलू कामगार चाहे घर में कितने ही घंटे काम करें उन्हें खाना या चाय नहीं दी जाती। अक्सर मालिक भूल जाते हैं कि घरेलू कामगार भी इंसान हैं जिन्हें अपने परिवारों का ध्यान रखना पड़ता है और जो बदतर हालातों में जीवन बसर करती हैं। इस वर्ग समूह की भी स्वास्थ्य संबंधी व अन्य समस्याएं होती हैं तथा उनके जीवन के तनाव व तकलीफें मालिकों की ही तरह आते-जाते हैं।

कई बार घरेलू कामगारों के साथ यौन हिंसा होती है जिसे वह खामोशी से सह जाती हैं। मालिक इन घटनाओं को या तो नज़रअंदाज़ कर देते हैं या

फिर उल्टा आरोप इन औरतों पर ही लगा दिया जाता है। इनके साथ अक्सर अपराधियों जैसा व्यवहार किया जाता है, घर में किसी भी चोरी का आरोप सीधा घरेलू कामगारों पर लगा दिया जाता है।

घरेलू कामगारों की ये परिस्थितियां लगभग पूरे भारत में एक समान ही हैं, सिवाय क्षेत्र, इलाके, वर्ग व जाति के कुछ फेरबदल के। जाति की इस पेचीदगी



में मालिक भी फंसे हुए हैं क्योंकि घरेलू कामगार भी जाति आधारित काम के विभाजन का सख्ती से पालन करती हैं। जाति पदानुक्रम में अपने दर्जे के अनुसार वे सिर्फ़ खाना पकाने का काम करती हैं या फिर साफ़-सफाई करती हैं परन्तु शौचालय की धुलाई करने से कठराती हैं।

इस प्रकार घरेलू कामगारों का पूरा वर्ग समूह अनेकों विभिन्नताओं, विभाजन और अपनी बढ़ती हुई संख्या के साथ एक बड़ी चुनौती बनकर उभर रहा है।

## हमारी समझ व रणनीतियां

एक संगठन के रूप में हमारे पास अलग से बनाई कोई स्पष्ट योजना या रणनीति मौजूद नहीं है। हमें जो समझ में आता है वह एक प्रक्रिया है जिस पर अमल करते हुए गलती व सुधार पद्धति से आगे बढ़ना है व बाज़ार की मांग व आपूर्ति के अनुसार खुद को लचीला बनाना है। हमारे मानस में साफ़ तौर पर दर्ज है कि “घरेलू

कामगार न तो गुलाम हैं, न मशीन।

वे कामगार हैं और बतौर श्रमिक

उनकी पहचान को मान्यता व

सम्मान मिलना ही चाहिए।” इस

सच्चाई को स्वीकारते हुए पहली

रणनीति है- जागरूकता फैलाना

व कामगारों को एक व्यापार

संघ में संगठित करना जिससे

उचित काम व वेतन के संघर्ष

व मोलतोल करने की ताकत को

सशक्त बनाया जा सके। संघ का

यह भी प्रयास है कि श्रमिकों को

मिलने वाले तमाम मूल अधिकार

जैसे वेतन, साप्ताहिक अवकाश,

वेतनयुक्त सालाना अवकाश,

चिकित्सीय सुविधाएं, बोनस, पेंशन आदि घरेलू कामगारों

को भी मुहैया हों। इस संदर्भ में घरेलू कामगारों के लिए

सामाजिक सुरक्षा मुहैया कराने का भी संघर्ष जारी है।

पर बुनियादी ज़खरत घरेलू कामगारों की पहचान व नियमितता के लिए कानूनी प्रावधान की है जिससे कामगारों की कानूनी पहचान की जा सके। यानी घरेलू कामगारों के

रोज़गार व नियंत्रण के कानून की आवश्यकता है जिससे आगे चलकर घरेलू कामगार कल्याण बोर्ड की स्थापना की जा सके। ये त्रिपक्षी बोर्ड घरेलू कामगारों के पंजीकरण की ज़िम्मेदारी लेगा जिससे उनके रोज़गार का सबूत दिया जा सके।

घरेलू कामगारों को संगठित करने के पीछे उद्देश्य है इस बात को पुरज़ोर तरीके से रखना कि घरेलू कामगार सेवा अर्थव्यवस्था का महत्वपूर्ण हिस्सा हैं। हमारा संघर्ष पुनः दोहराता है कि घरेलू कामगारों को उचित वेतन दिया जाना चाहिए जो घंटों के हिसाब से तय किया जाए तथा जिसका ढांचा माहवार खर्च और ज़खरत का हिसाब रखते हुए निर्धारित किया जाए।

संगठन के लक्ष्य को पूरा करने के लिए अलग-अलग रणनीतियां तय की गईं। बाल कामगारों के मामलों में ज़मीनी स्तर पर जानकारी एकत्रण, पार्क, डेरी के पास इंतज़ार करना, स्कूली बच्चों में संवेदनशीलता, सर्वेक्षण आदि की मदद से पता लगाने के प्रयास किए गए कि किन परिवारों में बाल कामगार हैं।

व्यस्क घरेलू कामगारों के साथ सम्पर्क, बस्तियों, स्थानीय समूह नुक़द़, सार्वजनिक मीटिंगों व जानकारी इकट्ठी करके किया गया। कुछ स्वयंसेवक कॉलेजों में विद्यार्थियों को अपने घरेलू कामगारों के प्रति संवेदनशील व्यवहार करने के लिए प्रोत्साहित कर रहे हैं।

एक अन्य रणनीति जो अपार्टमेंट ब्लॉक में अपनाई गई वह है, वहां मौजूद नागरिक कल्याण समितियों से बातचीत। इन समितियों से बाल घरेलू कामगारों के मामले में

काफी अच्छा समर्थन मिला है। पर व्यस्क घरेलू कामगारों को लेकर इनमें उत्साह का अभाव है। एक अन्य विचार के अंतर्गत मालिकों व घरेलू कामगारों के संयुक्त मंच की स्थापना की बात की गई, जिससे आपसी बातचीत हो सके और फिर घरेलू कामगारों के नियंत्रण व पहचान के प्रयास किए जा सकें। इससे कम से कम अपार्टमेंट स्तर पर कामगारों की बतौर श्रमिक पहचान दर्ज हो सकेगी।



- ◆ रानी के पिता जेल में थे। इस सदमे से उसकी माँ मानसिक बीमारी से ग्रस्त हो गई थी। रानी के चाचा ने उसे काम पर लगा दिया पर वह खुश नहीं थी। वह स्कूल जाना चाहती थी व दूसरे बच्चों के साथ खेलना चाहती थी। रानी की मालिकिन उसे स्कूल नहीं भेजती थी। एक हमदर्द पड़ोसी ने उसकी तकलीफों को देखते हुए उसे दूसरी जगह काम पर लगा दिया। पर वहां भी उसके साथ बुरा व्यवहार किया जाता था। इस तरह अनेक घरों में काम करते-छोड़ते रानी अंत में एक आवास गृह नवजीवन में पहुंच गई। रानी की इच्छा अच्छी शिक्षा पाने व अपना घर बनाने की है।
- ◆ 70 साल की रुक्मिणी अम्मा ने एक ही घर में 45 सालों तक काम किया। वेतन बढ़ाने की बात करने पर मालिक ने उसे काम छोड़ देने के लिए कहा। बूढ़ी हो जाने के कारण रुक्मिणी ज्यादा मेहनत वाला काम नहीं सकती थी इसलिए अपने भविष्य की चिन्ता करते हुए वह उसी घर में कम वेतन पर काम करती रही।
- ◆ 42 साल लिज्जी एक आदर्श मालिकिन के बारे में बात करती है जिसने उसके साथ अच्छा बर्ताव किया व उसके बच्चों की शिक्षा में मदद की। मालिकिन का बूढ़ा बाप उसके साथ छेड़छाड़ करता था। किसी न किसी बहाने से उसे छूता व चूमने के लिए कहता। वह दृढ़ता के साथ इनका सामना करती थी। शिकायत करने पर मालिकिन ने उस पर बाप के साथ बुरा बर्ताव करने तथा चोरी करने का आरोप लगाया। उसे तुरंत निकल जाने के लिए कहा गया। इस घटना ने उसके परिवार को आर्थिक संकट में डाल दिया जिस कारण से वह लम्बे समय तक अपमान सहते हुए संघर्ष करती रही।
- ◆ सेना क्वार्टरों में पद्मा ने मुफ्त ठिकाने के लिए काम लिया था। यहां उसे केवल 200 रुपया वेतन दिया जाता था और दिन-भर हाजिर होने की अपेक्षा की जाती थी। उसे मुफ्त राशन भी नहीं मिलता था जो सेना का आम नियम था। उस पर काम का भारी बोझ था। वह अगर मालिकों को अपने काम से संतुष्ट नहीं कर पाती थी तो उसे गालियां व मारपीट सहनी पड़ती थी।

केस स्टडी स्रोत: स्त्री जागृति समिति, बंगलुरु

## अन्य रणनीतियां

संघ बनाने व सदस्यों को समूह में एकत्रित करते हुए जयनगर ईकाई ने महसूस किया कि संघ के सदस्यों को अधिक विश्वसनीयता प्रदान करने की आवश्यकता है। इसलिए संघ बनाने के साथ-साथ हमने तय किया कि घरेलू कामगारों का एक समूह गठित किया जाए जो महिलाओं को काम दिलाने के लिए नियोजन एजेंसी की भूमिका निभाए। इस समूह/नियोजन एजेंसी की मदद से काम के लिए बेहतर हालात सुनिश्चित किए जा सकेंगे। इस एजेंसी की मदद से कामगारों व मालिकों के बीच एक अनुबंध बनाने की प्रक्रिया भी शुरू की जाएगी जिससे दोनों ओर ज़िम्मेदारी व जवाबदेही सुनिश्चित हो सकें। हमारा प्रयास यह भी है कि ऐसी रणनीति ईजाद की जा सके जो मालिकों को भी संबोधित करे क्योंकि मालिक व कामगार के संबंध अन्य रिश्तों से अधिक जटिल होते हैं।

## रणनीति के तौर पर कौशल विकास

घरेलू कामगारों के लिए वाजिब वेतन और बेहतर काम के हालात मुहैया कराने के साथ ही कामगारों के कौशल

विकास व व्यवसायिकता पर भी ध्यान देना होगा। इससे घरेलू कामगारों का आत्मविश्वास व हौसला बढ़ेगा। हालांकि हमने खाना पकाने व घर का रख-रखाव सिखाने के लिए प्रशिक्षण कार्यशालाएं चलाई हैं परन्तु इसका परिणाम कुछ खास नहीं दिखाई पड़ा है। वेतन व कौशल के बीच भी सीधा संबंध भी कम दिखाई पड़ता है। हम यह समझ चुके हैं कि हमारे ढांचागत संसाधन इस समस्या को सीधे तौर पर हल करने में असमर्थ हैं। लिहाज़ा हमें छोटे पैमाने पर परीक्षण छोड़कर व्यापक स्तर पर कार्यवाही करनी होगी। रणनीतियों की बात करते समय हमें यह याद रखना होगा कि हमें कोई कामयाबी तब तक हासिल नहीं होगी जब तक घरेलू कामगार खुद इन रणनीतियों को सफल बनाने की शक्ति का एहसास नहीं करेंगी।

सारांश में यह कहा जा सकता है कि घरेलू कामगारों को मान व अधिकार दिलाने के लिए एकजुट होकर संयुक्त प्रयास करने होंगे। तभी इस अहम कामगार वर्ग समूह को उनका जायज़ दर्जा व न्याय मिलेगा।

मूल अंग्रेज़ी लेख का संपादित अंश



# आंतियो के घेरे में

## मुसलमान महिलाओं के हक्

फ्लेविया एग्निस



**न्यायमूर्ति कृष्ण अच्यर,** जो भारतीय मुस्लिम कानून के विशेषज्ञ माने जाते हैं ने अपने एक फैसले के दौरान कहा था— “इस्लामी कानून की गुनाह से भी ज्यादा मुखालफ़त होती है।” और जैसे-जैसे हम मुसलमान महिलाओं के अधिकारों का गहन अध्ययन करते हैं वैसे-वैसे इस कथन की सच्चाई हमारे समाने आती जाती है।

सत्रहवीं सदी में पैगम्बर साहब ने निकाह को एक अनुबंध का दर्जा देते हुए इसमें औरत की रज़ामंदी की बात की थी। इसके विपरीत हिंदू विवाह कानून के तहत स्त्री को एक सम्पत्ति का दर्जा दिया गया है जिसको दान स्वरूप (कन्यादान) दूल्हे को सौंप दिया जाता है। निकाह में औरत की सुरक्षा का ध्यान रखते हुए मेहर की रकम को विवाह के समय औरत के नाम करने की भी बात की गई है। जबकि हिंदू विवाह में दहेज प्रथा का चलन है जो औरत के दोयम दर्ज का पुर्नस्थापित कर देती है। निकाह चूंकि एक अनुबंध है उसे तोड़ा जा सकता है और इसलिए एक मुसलमान लड़की के नैहर में अधिकार महफूज़ रहते हैं। एक हिन्दू लड़की विवाह के बाद अपने पति के परिवार का नाम अपनाती है और शादी होते ही मायके में उसके हक् खत्म हो जाते हैं। मुसलमान महिलाएं अपने निकाहनामे में अपनी शर्तें दर्ज कराने का हक् रखती हैं जिन्हें अदालत में वैधता प्रदान की जाती है। पैगम्बर साहब ने मुसलमान महिलाओं की सम्पत्ति में भी एक नियत हिस्सा पाने का अधिकार दिया था और यह हिदायत भी की थी कि वह अपना पूरा अधिकार किसी और के लिए या किसी के कहने पर नहीं छोड़ेगी क्योंकि यह कुरान द्वारा मिले विरासत के अधिकार का उल्लंघन होगा।

इनमें से अधिकतर हक् एक खाब की तरह ही लगते हैं क्योंकि कुरान में दर्ज व्यवस्था को उपनिवेशी और समकालीन दौर में अनेकों बार उलट-फेर किया गया है।

पर 1875 के पूनो बीबी बनाम पुक्स पख्श मामले का हवाला देते हुए मैं यह उजागर करना चाहूंगी कि किस तरह औरतें निकाहनामे में अपनी शर्तों को दर्ज करा सकती थीं और साथ ही उनको अदालत में किस प्रकार कानूनी मान्यता दी जाती थी।

“पति (पुक्स पख्श) ने अपनी पत्नी (पूनो बीबी) को दस रुपये माहवार गुज़ारा भत्ता देने के साथ निम्न शर्तों को पूरा करने की भी हामी भरी:

- मैं तुम्हें खाने-पीने व कपड़ों के लिए कभी परेशान नहीं करूंगा।
- मैं अपनी पूरी कमाई तुम्हारे हवाले करूंगा।
- मैं तुम्हारे साथ किसी भी प्रकार हिंसा नहीं करूंगा।
- मैं तुम्हारे घर से तुम्हें कभी बेघर नहीं करूंगा।
- मैं तुम्हारी इजाज़त के बगैर कभी निकाह नहीं करूंगा।
- मैं तुम्हारी मर्जी के बगैर कोई काम नहीं करूंगा।

अगर मैं तुम्हारी रज़ामंदी के बगैर कुछ करूं तो तुम मुझे तलाक़ देने के लिए आज़ाद होगी। ऐसी स्थिति में मैं तुम्हें मेहर की रकम अदा करूंगा और इस निकाह को खारिज़ समझूंगा।”

उपरोक्त निकाहनामा ठीक वैसा ही है जैसा कोई भी लड़की शादी से पहले अपने नाम लिखवाना चाहेगी। कुछ दिनों के बाद पूनो बीबी का पति उसे छोड़कर चला गया। अदालत में पूनो बीबी ने अपने निकाहनामे को आधार बनाकर अपने पति की चालीस रुपये माहवार की तनख्वाह और 568 रुपये की बचत पर अपना दावा पेश किया। पति के वकील ने सुनवाई में कहा कि पूनो बीबी का दावा सार्वजनिक नीति के विरुद्ध था और इसे अदा करने पर पुक्स पख्श की हालत एक दास की तरह हो जायेगी। अदालत ने इस दलील को न मानते हुए पति को दस रुपये



माहवार गुज़ारा भत्ता अदा करने का फैसला सुनाया।

इस केस के ज़रिये मैं यह समझाने की कोशिश कर रही हूं कि इस्लामी कानून किस प्रकार महिलाओं की सुरक्षा करता है जबकि हिन्दू अथवा अंग्रेज़ी कानूनी व्यवस्था में यह सुरक्षा निहित नहीं है। पर अफ़सोस यह है कि 1985 के शाहबानो केस व और मुसलमान महिलाओं की सुरक्षा कानून 1986 के बनने के बाद मीडिया ने हमेशा यह दर्शाया है कि शरियत कानून में औरतों का कोई हक़ नहीं होते। इसके अलावा यह भी कहा जाता रहा है कि तलाक के तीन महीने के बाद मुसलमान महिला कोई भी गुज़ारा खर्च पाने का हक़ नहीं रखती और इस लिहाज़ से उसकी सुरक्षा हिन्दू महिला की तुलना में नगण्य है।

इसके साथ-साथ हम सामुदायिक नेताओं द्वारा मुसलमान महिलाओं के अधिकारों के हनन के किस्से रोज़ाना सुनते रहते हैं। उदाहरण के लिए इमराना के मामले को सनसनीखेज़ बनाते हुए मीडिया में यह दिखाया गया कि शरियत के अनुसार ससुर द्वारा बलात्कार किए जाने के बाद इमराना का अपने पति के साथ कोई भी संबंध नहीं हो सकता।

इस प्रकार की नकारात्मक घटनाओं को सुनकर हम इस बात को बिल्कुल भुला देते हैं कि कई मुसलमान महिलाओं ने अदालत में अपने हक़ के लिए संघर्ष किया है और महत्वपूर्ण अधिकार पाए हैं। ऐसा लगता है कि शाहबानो केस के बाद मुसलमान महिलाओं ने अदालत का दरवाज़ा छोड़कर काज़ी के पास जाकर ‘खुला’ की रज़ामंदी हासिल करनी शुरू की है जिसके लिए उन्हें अपनी मेहर की रकम और बच्चों की हिरासत का अधिकार गंवाना पड़ता है।

इस प्रकार की चयनात्मक रिपोर्टिंग जिसमें साम्प्रदायिकता का पुट हो मुसलमान महिलाओं के अधिकारों की तोड़ी-मरोड़ी तस्वीर प्रस्तुत करती है। उदाहरण के लिए अधिकांश लोग इस बात से अनजान हैं कि 2001 दानियल लतीफी बनाम भारत सरकार मामले में सर्वोच्च न्यायालय ने इदूदत की अवधि के दौरान गुज़ारा खर्चा व जीवन भर के लिए एक अच्छी-खासी रकम पाने के अधिकार को जायज़ मानते हुए महिला के पक्ष में फैसला सुनाया। इस निर्णय के कारण उस महिला को अपने गुज़ारे के लिए एक बड़ी रकम मिली। हिन्दू महिलाओं के पास इस तरह का खर्चा

पाने का कोई अधिकार नहीं होता। 1986 के फैसले के बाद हर वर्ष बड़ी संख्या में मुसलमान औरतें इस अधिकार को पाने के लिए अदालत तक जाती हैं। अदालत ने इस फैसले की सर्वैधानिक वैधता को कायम रखते हुए तलाकशुदा मुसलमान महिला के आर्थिक अधिकारों के इर्द-गिर्द फैली अस्पष्टता को मिटाकर उन्हें एक ठोस आधार प्रदान कर दिया। परन्तु विडम्बना यह है कि मीडिया व धर्म-निरपेक्ष मानवाधिकारियों, महिला अधिकार कार्यकर्ताओं व वकीलों ने इस अहम फैसले को नज़रअंदाज़ करते हुए तलाकशुदा मुसलमान महिलाओं के पास अधिकार न होने की बहस जारी रखी।

2002 के एक अन्य मामले, शमीम आरा केस में सर्वोच्च न्यायालय ने तेहरा तलाक को अवैध करार देते हुए फैसला सुनाया कि कुरान के अनुसार तलाक सार्वजनिक तौर पर दिया जाना चाहिए और ऐसा करने से पहले मध्यस्थता ज़रूरी है। इस नियम के पहले अक्सर ऐसा होता था कि गुज़ारा खर्च के लिए अर्ज़ी डालने पर पुरुष कोर्ट में तलाक के दस्तावेज़ दाखिल कर देते थे जिससे उनको खर्चा न देना पड़े। अब ऐसा करना संभव नहीं था क्योंकि उच्च व सर्वोच्च न्यायालयों ने इस प्रकार के दस्तावेज़ों को मान्यता देने से इंकार कर दिया और पतियों को गुज़ारा भत्ता देने के आदेश जारी कर दिए हैं। इस मुद्दे पर हमारे सामने अदालत द्वारा पारित किए गए कई फैसले मौजूद हैं।

इन सब बातों के बावजूद आम धारणा यही है कि मुसलमान महिलाओं के पास अधिकारों का बहुत अभाव है। अफ़सोस तो इस बात का भी है कि न सिर्फ़ पति बल्कि सामाजिक कार्यकर्ता, महिला अधिकार वकील, सत्र अदालत के न्यायाधीश आदि भी इसी पूर्वग्रह से ग्रस्त हैं। इसी सबको ध्यान में रखते हुए मैं यह दोहराना चाहती हूं कि अनभिज्ञता के कारण काफी औरतें अपने ज़ायज़ अधिकारों को पाने से वंचित रह जाती हैं। इसलिए ज़रूरी है कि हम मुसलमान महिलाओं के अधिकारों को लेकर अपनी समझ को पुख्ता करें और पूर्वग्रहों को पीछे छोड़कर आगे बढ़ें। जब तक हम ऐसा नहीं करते मुसलमान महिलाएं अपने हक़ों को खोकर मुफ़्लिसी और असमानता से ज़ूझती रहेंगी।

फ्लेविया एमिन्स वकील व मजलिस संस्था की निदेशक हैं।



# जाति, वर्ग और पितृसत्ता के त्रिकोण में दलित महिला दमन

पद्मा वेलासकर

इस बात से इंकार नहीं किया जा सकता कि लिंग आधारित सत्ता संबंधों और महिला दमन को समझने के लिए समाज के सत्ता संदर्भों की समझ ज़रूरी है। भारतीय परिवेश में इसका अर्थ होगा, औरतों को अपने जन्म और सामाजीकरण से मिली जाति की समीक्षा के साथ-साथ उनकी पहचान और दर्जे को सांस्कृतिक और ढांचागत सच्चाइयों के माध्यम से समझना। महिलाओं के दमन की बात करते हुए पितृसत्तात्मक पुरुष प्रधान तंत्रों, मूल असमानताओं और सीढ़ीबद्धता को स्वीकारना। साथ ही दलित महिलाओं के दमन का विश्लेषण करते हुए जाति, वर्ग और पितृसत्ता के त्रिकोण, उससे उपजे आर्थिक, सामाजिक, राजनैतिक व सांस्कृतिक सत्ता संबंधों पर भी गौर करना।

इस लेख में सबसे पहले कुछ सैद्धांतिक मुद्दों को उठाया गया है जिससे दलित महिलाओं के सवालों की समझ साफ हो सके। इसके बाद दलित महिलाओं के दमन की विशेषता समझने के लिए जाति और पितृसत्ता के कुछ पहलुओं को जानने की कोशिश की गई है। और अंत में दलित नारीवादी आलोचनात्मक अध्ययन के महत्व पर ध्यान दिया गया है। यहां पर दलित शब्द का प्रयोग ‘पूर्व अछूत जाति समुदायों’ के लिए किया गया है।

## दलित महिलाओं के दमन का सैद्धांतिक स्वरूप

शुरूआत में यह कहना ज़रूरी है कि हम ऐतिहासिक भौतिकवाद

के पक्षधर हैं जो दमन से शुरू होता है और जिसमें इतिहास को विभिन्न समूहों के बीच बदलते सत्ता संबंधों से आंका जाता है। औरतों के संबंध में इसके मायने हैं- कि यौनिक दमन, आर्थिक शोषण व सामाजिक-सांस्कृतिक अधीनता असमान जेंडर संबंधों का स्रोत है। पर साथ ही यह भी सच है कि पुरुष प्रधान समाज में औरतों पर दबाव होता तो अवश्य है पर यह दबाव सब औरतों पर बराबर या एक तरह से काम नहीं करता। और इस ढांचे में भी औरतें पूरी तरह सत्ताहीन या पीड़ित नहीं होती। सभी औरतों को एक सामाजिक श्रेणी में डालना गलत होगा क्योंकि अलग-अलग सांस्कृतिक-सामाजिक परिस्थितियों से आई औरतों में फ़र्क होते हैं। भारतीय संदर्भ में सामाजिक ढांचे की तीन धुरियां वर्ग, जाति व पितृसत्ता जेंडर संबंधों व जातिय हिन्दू, शूद्र व दलित महिलाओं के दमन को समझने के लिए महत्वपूर्ण हैं।

इस लेख में दलित महिलाओं की ढांचागत और सांस्कृतिक स्थिति को समझने के लिए पारम्परिक सामाजिक ढांचे जिनमें जाति, अस्पर्शयता-पितृसत्ता निहित है को भी ध्यान में रखा गया है। साथ ही दलित अकादमिकों, के सीधे अनुभव तथा महाराष्ट्र की बौद्ध व मांग महिलाओं के अनुभव भी इसमें जोड़े गये हैं।

पारम्परिक समाज में जातिय पितृसत्ता के दलित महिलाओं पर प्रभाव और जाति, छूआछूत और



पितृसत्ता के ढांचे के परस्पर संबंध से हमें दलित महिलाओं की सामाजिकी व वैचारिक खासियत की समझ बनती है।

जाति सीढ़ीबद्धता में दलित महिलाओं व पुरुषों की स्थिति में एक समानता होती है।

इसके विपरीत ऊंची जाति की महिलाओं को अपनी जाति के कारण एक ऊंचा सामाजिक सांस्कृतिक दर्जा दिया जाता है।

दलित स्त्री और पुरुष दोनों अपवित्र और दूषित करने वाले समझे जाते हैं। इस

लिहाज़ से 'अछूत' स्त्री और पुरुषों में मानव प्रतिष्ठा और सामाजिक दर्जे में समानता होती है।

इसी तरह 'अछूत' पुरुष व स्त्री दोनों निम्न सेवा, अनादर और सांस्कृतिक रूप से नीच समझे जाने वाले काम करते हैं। यह काम समाज के लिए ज़रूरी तो होते हैं पर इन्हें कमतर और दूषित करने वाला माना जाता है। इन कामों से दलित महिलाओं की जाति भी आंकी जाती है। दलित महिलाएं सार्वजनिक उत्पादन ढांचे का एक अहम हिस्सा तो होती हैं पर सबसे निचले स्तर पर। ऊंची जाति की महिलाएं सार्वजनिक क्षेत्र से दूर, घर की चारदीवारी में सीमित रखी जाती हैं जहां वे घरेलू काम करती हैं। ये काम हालांकि सामाजिक तौर पर बंधे और उन्हें अलग रखने वाले होते हैं पर फिर भी ये महिमामंडित होते हैं। इसके अलावा ये महिलाएं उन घरों से ताल्लुक रखती हैं जिनका बोझ वाला प्रजनन का काम निम्न जाति के स्त्री-पुरुष के ज़िम्मे आता है।

यौनिकता का सांस्कृतिक मापदण्ड भी दलित जाति की महिलाओं के दमन का विशेष आयाम है। पितृसत्तात्मक ढांचे में औरतों की यौनिकता पर नियंत्रण और अधीनता को वैध करार दिया जाता है। निम्न जाति की महिलाओं के लिए पवित्रता और दूषित होने के मानदण्ड यौनिकता और

**'अछूत' वर्ग की महिलाओं के लिये उनके श्रम और काम की कीमत उत्पादन के ढांचे में उनके निचले दर्जे का महत्वपूर्ण सांस्कृतिक मानक है।**



विवाह के क्षेत्र तक जाते हैं। दलित महिला की यौनिकता स्वछंद और आसानी से उल्लंघन योग्य मानी जाती है। एक सार्वजनिक मज़दूर की भूमिका में उसे पुरुष नियंत्रण से आज़ाद समझा जाता है। ऊंची जाति और वर्ग की महिला की 'नियंत्रित' यौनिकता और ऊंची जाति के पुरुष की 'अनियंत्रित' यौनिकता को पितृसत्ता द्वारा जायज़ करार दिया जाता है। ऊंची जाति की 'देवी'

के विपरीत 'अछूत' निम्न वर्ग की महिला की 'दुलमूल' यौनिकता के शोषण को समाज में वैधता मिलती है। ऊंची जाति के पुरुष की इस सामाजिक ज़रूरत को निम्न जाति की स्त्री पूरा करती है।

**निम्न जाति के पुरुष और समुदाय की मर्दानगी को कुचलने के लिए इस वर्ग/जाति की औरत की यौनिकता का शोषण किया जाता है।**

कुछ इसी तरह दलित महिला की यौनिकता, उर्वरता और श्रम पर घर की चौखट के भीतर भी अंकुश लगाया जाता है। उसके प्रजनन और घरेलू श्रम पर परिवार के साथ-साथ जाति का दबाव भी होता है। सार्वजनिक तौर पर मज़दूरी करने के बावजूद उन्हें परिवार के काम से राहत नहीं मिलती। हाँ, बाहर मज़दूरी करने से कुछ हद तक पारिवारिक पितृसत्ता से आज़ादी ज़रूर मिल जाती है। पारिवारिक संबंध खासतौर पर मातृत्व और भाईचारा, जाति की सार्वजनिक पितृसत्ता के खिलाफ़ दीवार का भी काम करते हैं। पर इसके साथ-साथ तलाक, पुनर्विवाह की आज़ादी के बावजूद शादी के संबंध में बंधी दलित स्त्री भी यौनिक चौकसी, हिंसा और यौनिक दमन को झेलती है।

इन सभी विश्लेषणों से दलित महिलाओं के दमन के विविध पहलू हमारे सामने आते हैं। सबसे पहला, जाति, वर्ग व लिंग आधारित दमन दलित महिलाओं के जीवन में अपना प्रभाव अलग-अलग और एक साथ मिलकर भी



पर दलित महिलाओं के लिए जाति-पितृसत्तात्मक दमन का स्वरूप ऊँची जाति की महिलाओं के शोषण से बिल्कुल अलग है। जाति, वर्ग और पितृसत्ता का त्रिकोण दलित महिलाओं के लिए दमन का एक बहुआयामी, तीव्र और सतत ढांचा तैयार करता है।

डालता है। उनके सामाजिक, आर्थिक और सांस्कृतिक संबंधों का निजी और सार्वजनिक क्षेत्रों में अटूट रिश्ता है। जाति द्वारा जेंडर का इस्तेमाल दर्जा, सत्ता संबंध, सांस्कृतिक फ़र्क और निम्न जाति की महिलाओं का दमन स्थापित करने के लिए किया जाता है। जाति-छूआछूत का आर्थिक ढांचा मर्दों और औरतों का समान रूप से दमन करता है। अंततः इस लेख के माध्यम से मैं यह स्पष्ट करना चाहती हूँ कि वर्ग और जाति के साथ मिलकर पितृसत्ता दलित महिलाओं के 'कम' या 'ज़्यादा' दमन के रास्ते ही नहीं खोलती बल्कि विशेषनात्मक रूप से एक अलग तरह के दमन को जन्म देती है, जिसमें ये तीनों समाहित होते हैं। इस फ़र्क की गहराई को समझना ही दलित नारीवादी अध्ययन की



ज़रूरत है। दलित जाति में जन्म लेने के कारण दलित महिला और पुरुष में एक स्तर पर समानताएं होती है, पर दूसरी ओर दलित महिला अनेकों स्तर पर दमन का शिकार होती है। इन सभी दमनकारी ढांचों के खिलाफ़ दलित महिला का संघर्ष एक व्यापक समझ गढ़ने की मांग करता है।

सारांश: जुही जैन

यह लेख पद्मा वेलासकर के अंग्रेज़ी लेख 'ऐट द इंटरसेक्शन ऑफ़ कास्ट, क्लास एंड पेटरिआरकी: ऐक्सप्लोरिंग दलित विमेंस ऑप्रैशन' का सारांश है। अंग्रेज़ी लेख: साभार: देशकाल प्रकाशन



## हैरान हूँ

### रजनी तिलक

कौन है वो?

कॉफी होम में बैठ, बूब बतियाते हैं,  
नवेत-बवलिलान, पर्यावरण पर  
बूब लिवते हैं,

नवेत में पैदा नहीं हुए  
परन्तु उनकी गंध झूंधते हैं,  
नाज़ी जी जिल्लत झेली नहीं  
दलित उत्पीड़न झग नहीं

पर

माछुज कतते हैं छो भाव विभोव  
मार्मिक कविताएं लिवते हैं

मैं हैरान हूँ-  
उन्होंने छमाने ढर्द  
गीतों में पिंजोए कैजे?



# घरेलू हिंसा:

## महिलाओं के मानव अधिकारों का हनन

### विभूति पटेल

सन् 2009 के एक सर्वेक्षण से पता चला कि 42% महिलाएं अपने जीवनकाल में कम से कम एक बार शारीरिक या मनोवैज्ञानिक हिंसा झेलती हैं।

आई सी आर डब्ल्यू 2004

वैयक्तिक जीवन में होने वाली हिंसा में गर्भ-पूर्व लिंग जांच, बालिका शिशु हत्या, दहेज हत्या, जबरन बहुविवाह, पारिवारिक व्यभिचार, लड़कियों की खरीद-फरोख्त, गंभीर सामाजिक समस्याओं की श्रेणी में आती हैं।

माथुर 2004

भारतीय नारीवादियों के अनुसार पितृसत्ता के स्तंभ-परिवार, बंधुत्व व सामुदायिक संगठन, धार्मिक व सांस्कृतिक संस्थाएं व राज्य, जान-बूझकर, विधवा, तलाकशुदा व परित्यागता महिलाओं के दहन व उत्पीड़न को प्रत्यक्ष व परोक्ष रूप से महिमा मंडित करते हैं। यह सभी हिंसाएं महिला की यौनिकता, उर्वरता, श्रम, सम्पत्ति व भूमि अधिकार पर नियंत्रण करने के साधन हैं। (लोहिया 1998)

#### परिचय

सीडब्ल्यूडीएस संस्थान द्वारा किए गए शोध के अनुसार हर घटे, पांच महिलाएं घरेलू हिंसा का सामना करती हैं। अन्य अध्ययनों के अनुसार हर छः घटे पर भारत में एक विवाहित महिला जिंदा जला दी जाती है या मारपीट के कारण मृत्यु या आत्महत्या का शिकार होती है। राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण-2, के अनुसार भारत की हर पांचवीं, विवाहित महिला पंद्रह वर्ष की उम्र से घरेलू हिंसा का शिकार होती है। 56% महिलाएं पति द्वारा मारपीट को वैध ठहराती हैं। 75% महिलाएं परिवार की इज़्ज़त की खातिर घरेलू हिंसा चुपचाप झेलती हैं।

घरेलू हिंसा में इन व्यवहारों को शामिल किया जा सकता है:

- नकारात्मक आलोचना व मौखिक हिंसा-चीखना, मज़ाक उड़ाना, इल्ज़ाम, गाली-गलौज व मौखिक धमकी।
- दबाव के तरीके- आर्थिक नियंत्रण, बात न करना, कार, फोन, बच्चे छीन लेना, दोस्तों, रिश्तेदारों से आपके बारे में झूठ बोलना, निर्णय न लेने देना, बात मानने को मजबूर करना।
- बेइज़्ज़ती-दूसरों के सामने नीचा दिखाना, बात पर ध्यान न देना, फोन काट देना, पैसा छीन लेना, घर के काम व बच्चों की देखभाल में मदद न करना।
- विश्वास तोड़ना- झूठ बोलना, जानकारी छिपाना, आवाजाही नियंत्रण, साझे वादे न निभाना।
- अकेला कर देना - फोन-दोस्त से मिलने, बाहर आने-जाने की मनाही।
- उत्पीड़न - पीछा करना, चिट्ठी पढ़ना, फोन सुनना, सार्वजनिक रूप से बेइज़्ज़त करना।





- धमकी-गुस्से, शारीरिक बल, चीखने, द्वारा डराना, चीज़ों को तोड़ना, बंदूक, चाकू दिखाकर आपको/बच्चों को मारने की धमकी।
- यौन हिंसा-जबरन समागम, यौन हिंसक व्यवहार।
- शारीरिक हिंसा-मारपीट, काटना, लातें-धूसें मारना, बाल खींचना, धक्का-मुक्की, गला धोंटना, जलाना।
- मनाही-रोना-धोना और माफी मांगना, हिंसा दोबारा न करने या हिंसा उकसाने का आरोप, दूसरों के सामने नर्मी से पेश आना।

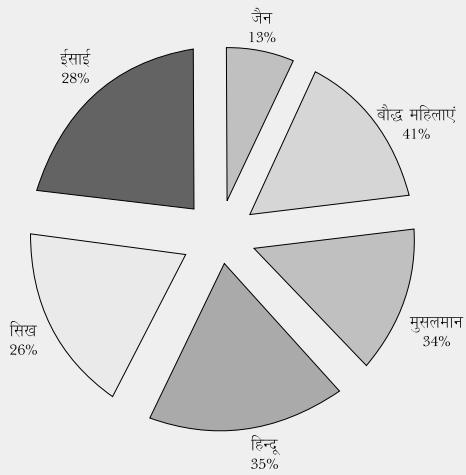
### घरेलू हिंसा कानून 2005 के अनुसार घरेलू हिंसा की परिभाषा में निम्न व्यवहार शामिल हैं

- स्वास्थ्य, सुरक्षा, जीवन, शरीर व कुशलता को नुकसान या चोट पहुंचाना, शारीरिक, मानसिक शोषण, यौन मौखिक, भावनात्मक, आर्थिक हिंसा।
- आपको या आपके जानकारों को कोई भी गैर कानूनी मांग दहेज, सम्पत्ति या कीमती वस्तु देने के लिए उत्पीड़न, चोट, नुकसान, धमकी वाला व्यवहार।
- आपको व आपके रिश्तेदारों को तकलीफ पहुंचाने वाले उपर्युक्त व्यवहार या शारीरिक-मानसिक हिंसा व चोट पहुंचाने वाले व्यवहार।

**घरेलू हिंसा मामलों में राज्यों के आंकड़े निम्न हैं-**

बिहार	59% ग्रामीण / 63% शहरी
राजस्थान	46.3%
मध्यप्रदेश	45.8%
मणिपुर	43.9%
उत्तरप्रदेश	42.4%
तमिलनाडु	41.9%
पश्चिमी बंगाल	40.3%
हिमाचल प्रदेश	6%

**धर्म के अनुपात में निम्न महिलाएं घरेलू हिंसा सहती हैं**



### भारत में घरेलू हिंसा

राष्ट्रीय परिवार स्वास्थ्य सर्वेक्षण-III के आंकड़ों के अनुसार :

- 55% भारतीय महिलाएं व लगभग 50% पुरुष पत्नियों के साथ मारपीट को सही मानते हैं।
- 40% महिलाओं ने अपने विवाहित जीवनकाल में घरेलू हिंसा का सहा है।
- अट्टाइस राज्यों की सवा लाख महिलाओं में से एक तिहाई ने स्वीकारा कि कम से कम एक बार उन्होंने पति के धक्का, झिझोड़ना, शारीरिक हिंसा व थप्पड़ मारे जाने वाले व्यवहार सहे हैं।
- 34% महिलाओं को थप्पड़ मारा गया है, 15% के बाल खींचे या बांह मरोड़ी गई, 14% के ऊपर चीज़ें फेंकी गई हैं।
- 62% ने शादी के दो वर्षों के भीतर शारीरिक-यौनिक हिंसा झेली है।

- 10% महिलाओं ने वैवाहिक बलात्कार की बात की।
- केवल 20% महिलाओं ने घरेलू हिंसा में पुलिस की मदद ली।
- 75000 पुरुषों में से 51% ने पत्नियों के साथ मारपीट को सही ठहराया।

विडम्बना यह है कि अधिकांश महिलाएं घरेलू हिंसा को सही ठहराती हैं तथा पुरुषों को यह सीख दी जाती है कि हुक्म-अदूली करने पर हिंसा की जा सकती है। इस सामाजिक सोच के कारण घरेलू हिंसा को अपराध की तरह नहीं देखा जाता।

**भारतीय संविधान** ने महिलाओं को घरेलू हिंसा को चुनौती देने के लिए निम्न मूलभूत अधिकार प्रदान किए हैं:

**अनुच्छेद 14** - राजनैतिक, आर्थिक व सामाजिक स्तर पर पुरुषों व महिलाओं को समान अधिकार व अवसर

**अनुच्छेद 15** - लैंगिक, धार्मिक, जाति आधारित भेदभाव पर प्रतिबंध

**अनुच्छेद 15 (ई)** महिलाओं के लिए सकारात्मक कदम उठाने का राज्य दायित्व

**अनुच्छेद 15** - सार्वजनिक नियुक्तियों में समान अवसर

## महिलाओं की सुरक्षा व घरेलू हिंसा कानून की ऐतिहासिक पृष्ठभूमि

1983 में घरेलू हिंसा का अपराध माना गया और भारतीय दंड संहिता के अनुच्छेद 498ए में इसका उल्लेख किया गया। इस कानून के तहत पति व परिवार की ओर से विवाहित महिला के साथ क्रूरतापूर्ण व्यवहार घरेलू हिंसा के दायरे में माना गया। इनमें महिला को आत्महत्या के लिए मजबूर करना, जीवन, शरीर, स्वास्थ्य को चोट पहुंचाने वाले व्यवहार, सम्पत्ति, धन के लालच में उत्पीड़न तथा धन या जायदाद न देने की सूरत में की गई हिंसा को 'क्रूरता', मानते हुए घरेलू हिंसा को अपराध स्वीकारा गया।

'क्रूरता' की परिभाषा में खाना न देना, यौन हिंसा, घर से बाहर निकालना, मानसिक प्रताड़ना, शारीरिक, मौखिक उत्पीड़न, तलाक की धमकी, बच्चों से न मिलने देना, सामाजिक आवाजाही पर रोक व गाली गलौज शामिल किए गए। इस कानून में महिला को 'विवाहित घर' में अपने पति

व बच्चों के साथ रहने का हक़ दिया गया। अगर महिला को घर से बाहर निकलने पर मजबूर किया जा रहा हो तो वह अदालत से सुरक्षा आदेश हासिल कर सकती थी।

**अनुच्छेद 498ए**-दहेज के लिए उत्पीड़न को भी घरेलू हिंसा के रूप में अपराध मानता है। अगर विवाह के सात वर्षों के अन्दर महिला की 'अप्राकृतिक मृत्यु' हो जाती है तो उसे दहेज-हत्या माना जाएगा और उसके लिए सात वर्ष कैद की सज़ा दी जा सकती है। दहेज उत्पीड़न के कारण आत्महत्या के लिए धारा 306 व दहेज हिंसा से मृत्यु के लिए धारा 304ब के तहत कार्यवाई की जा सकती है। इन हालातों में पति व ससुराल वालों को अपनी बेगुनाही साबित करनी होगी।

घरेलू हिंसा का एक महत्वपूर्ण हिस्सा वैवाहिक बलात्कार भी है। परन्तु भारत में वैवाहिक बलात्कार अपराध नहीं माना जाता। पर अप्राकृतिक यौन संबंधों या नाजायज़ यौन मांगों को 'क्रूरता' मानते हुए तलाक का आधार माना जा सकता है। यद्यपि कानूनी रूप से अलग रह रही महिला के साथ उसका पति जबरन समागम नहीं कर सकता और इसके विरुद्ध धारा 376ए के तहत कार्यवाई की जा सकती है।

## घरेलू हिंसा रोकने के लिए महिला क्या कर सकती है?

एक तरीका तो यह है कि मजिस्ट्रेट से महिला 'अच्छे व्यवहार का अनुबंध' जारी करवाने का प्रयास करे जिससे पति को हिंसा बंद करने का आदेश दिया जाएगा। पति को रुपए या जायदाद के रूप में एक-मुश्त गारंटी भी जमा करनी होगी जो आदेश का उल्लंघन करने पर जब्त की



जा सकती है। घरेलू हिंसा कानून 2005 के तहत महिला के पास रिहाइशी अधिकार सुरक्षित हैं जिनके आदेशार्थ मजिस्ट्रेट या सुरक्षा अधिकारी मदद करेंगे।

घरेलू हिंसा के मामले में महिलाएं नागरिक व फौजदारी, दोनों कानूनों की मदद ले सकती हैं।

## घरेलू हिंसा कानूनों का क्रियान्वयन

महिलाओं को सुरक्षा प्रदान करने के लिए राज्यों को कानूनों के क्रियान्वयन पर विशेष ध्यान देना होगा। इस दिशा में निम्न महत्वपूर्ण कदम उठाए जाने चाहिए:

- राज्य व केन्द्र स्तर पर वैधानिक अधिकारियों की नियुक्ति
- कानूनों के क्रियान्वयन के लिए नीतियां व दिशानिर्देश
- महिला संबंधी आंकड़ों का एकत्रण व नवीनीकरण
- समय-समय पर कानूनों की उपयोगिता की समीक्षा
- वैधानिक अधिकारियों जैसे प्रशासक, पुलिस, स्वास्थ्यकर्मी परामर्शदाताओं का प्रशिक्षण व कौशल विकास
- कम खर्चाली, सीधी-साधी व अल्पकालीन कानूनी प्रक्रियाओं का परिचय

## दिलासा क्राईसिस सेंटर

स्वास्थ्य प्रणाली को घरेलू हिंसा व महिलाओं के प्रति संवेदनशील बनाने के लिए मुंबई की एक स्वयंसेवी संस्था, सेहत व बृहन्मुंबई नगरपालिका के सार्वजनिक स्वास्थ्य विभाग ने के.बी. भामा अस्पताल में 'दिलासा' की शुरूआत की है। 'दिलासा' का मानना है कि एक सुरक्षित घर व जीवन हर महिला का मूल अधिकार है तथा घरेलू हिंसा के लिए कोई भी कारण उचित नहीं हो सकता। इस कार्यक्रम का लक्ष्य है घरेलू हिंसा से पीड़ित महिलाओं को सामाजिक-मनोवैज्ञानिक सहयोग, परामर्श, अस्थाई आश्रय व कानूनी मदद प्रदान करना। साथ ही स्वास्थ्यकर्मियों को संवेदनशील व स्नेहपूर्ण व्यवहार व सलाह का प्रशिक्षण देना। 'दिलासा' कार्यक्रम से जुड़ने वाली महिलाओं की मदद के लिए अन्य संगठनों, कानूनी संस्थाओं, पुलिस व सहयोगियों के साथ भी सम्पर्क रखा जाता है।

- सरकारी व गैर-सरकारी स्रोतों द्वारा महिलाओं के लिए उपलब्ध सहयोग सेवाओं की जानकारी बढ़ाना
- सभी वैधानिक, कानूनी, नीति निर्धारण, नियुक्तियों में महिलाओं की भागीदारी
- बहु-संस्था व अंतर-संगठन कार्यप्रणालियों को प्रोत्साहन
- वैधानिक-कानून संगठनों के सुचारू कार्य के लिए उपयुक्त बजट का आबंटन
- केंद्रीय अधिकारी द्वारा आय-खर्चों की नियमित निगरानी व संसद में प्रस्तुति

## सारांश

बच्चों, महिलाओं व बुजुर्ग स्त्रियों को घरेलू हिंसा से सुरक्षित रखने व उनके मानव अधिकारों को स्थापित करने के लिए सकारात्मक प्रयासों की आवश्यकता है। इन प्रयासों द्वारा निम्न ज़रूरतों को संबोधित किया जाना दीर्घकालीन सुरक्षा के लिए ज़रूरी है।

- महिलाओं की आर्थिक सुरक्षा, जायदाद, रूपए-पैसे संबंधी साधनों तक पहुंच व नियंत्रण को बढ़ाना।
- प्रशिक्षण व संवेदनशीलता कार्यक्रमों का विकास जिससे स्वास्थ्यकर्मी, न्यायपालिका, परामर्शदाता, पुलिस व अन्य सहयोगी सेवा प्रदान करने वाले अपना दायित्व समझें।
- सरकारी अस्पतालों में घरेलू हिंसा से निपटने के लिए विशेष प्रबन्ध।
- घरेलू हिंसा के प्रति सार्वजनिक चेतना व दायित्व बढ़ाने के लिए रेडियो, अखबार, पत्रिका, टेलिविज़न व अन्य मीडिया साधनों का उपयोग।
- हिंसा करने वाले पुरुषों के लिए विशेष सुधार व सहयोगी कार्यक्रमों का विकास।
- शिक्षा के माध्यम से घरेलू हिंसा रोकने पर ज़ोर।

घरेलू हिंसा की रोकथाम के लिए समाज के मानकों व मूल्यों में परिवर्तन होना ज़रूरी है। जब तक संघर्ष के निपटारे के लिए हिंसा का रास्ता अपनाया जाता रहेगा समाज में बदलाव नहीं आ सकता। महिलाओं के प्रति भेदभाव व पारम्परिक नज़रियों में परिवर्तन आने पर ही घरेलू हिंसा को जड़ से मिटाया जा सकता है।





## औरतों का है यह अधिकार हिंसा-मुक्त हो घर-परिवार

**घरेलू हिंसा से  
महिला संरक्षण कानून, 2005**

महिला आव्वोलन ने पिछले 35 सालों में घरेलू हिंसा पर चुप्पी और उसकी सामाजिक मान्यता को चुनौती दी है। आज परिवार में हिंसा-मुक्त जीवन जीने का कानूनी अधिकार हम महिलाएं इस दीवानी (सिविल) कानून के रूप में हासिल कर पाई है।

**घरेलू हिंसा क्या है ?**

इस कानून के अंतर्गत घरेलू हिंसा की परिभाषा के तहत वो हिंसा शामिल है जो घरेलू रिश्तों में किसी भी महिला के स्वास्थ्य, सुरक्षा, हित, जीवन, शारीरिक अंग को चोट या मानसिक रूप से हानि पहुंचाती हो। दहेज या अन्य सम्पत्ति की मांग भी इस कानून के तहत दण्डनीय है।

**घरेलू रिश्ता क्या है ?**

ऐसे दो व्यक्ति जो साझे घर में रहते हों या किसी भी समय रहे हों। इनके बीच चाहे खून का रिश्ता हो (माँ, बहने, बेटी, एकल महिला, पत्नी), विवाह या विवाह जैसे सम्बन्ध हो, दक्तक बच्चा (गोद लिया हुआ) या संयुक्त परिवार के सदस्य के रूप में रहते आये हों या रहे हों।

**हिंसा के प्रकार**

### 1. शारीरिक हिंसा

- बल का प्रयोग करना (मारपीट करना, ढकेलना इत्यादि)
- शारीरिक अंग या स्वास्थ्य को हानि पहुंचाना

### 2. यौनिक हिंसा

- जबरदस्ती शारीरिक संबंध बनाना, चाहे विवाहित हो या अविवाहित
- जबरदस्ती अश्लील फ़िल्में या तर्वीरें दिखाना
- ऐसा कोई भी यौनिक व्यवहार जो महिला के आत्मसम्मान को छेस पहुंचाता हो या बेझजत करता हो

### 3. भावनात्मक, मानसिक हिंसा या मौखिक हिंसा

- ताजे देना, फ़क्ती करना या तिरकार करना मुख्य रूप से संतान या खासकर पुत्र न होने के संबंध में उसका अपमान करना व मज़ाक उड़ाना
- महिला के परिचित दोस्त और रिश्तेदारों को हानि पहुंचाने की धमकी देना

### 4. आर्थिक हिंसा

- महिला और बच्चों के पालन पोषण के लिए खर्चा न देना
- अगर किराये के घर पर रहे रहे हैं तो घर का किराया न देना
- महिला के रोजगार पर रोक लगाना या उसमें रुकावट डालना

**घरेलू हिंसा से महिला संरक्षण कानून, 2005 के तहत महिला इन मुख्य आदेश व राहत प्राप्त कर सकती है**

- हिंसा पीड़ित महिला की मजिस्ट्रेट के सामने सुनवाई के बाद मजिस्ट्रेट की ओर से सुरक्षा आदेश जारी होंगे। हिंसाकर्ता पर रोक लगाई जाएगी कि वह कोई हिंसात्मक व्यवहार महिला के साथ न करे, चाहे घर में हो या कार्यस्थल पर हो व किसी भी माध्यम से महिला को सम्पर्क करने की कोशिश न करें।
- शिकायतकर्ता को महिला के संयुक्त परिवार में रहने का अधिकार के आदेश पर हिंसाकर्ता को महिला से मिलने या संपर्क के प्रयास पर रोक लगाई जा सकती है। गम्भीर स्थिति में हिंसाकर्ता को सांझे घर से हटने का आदेश भी दे सकते हैं।
- आर्थिक राहत के तहत आजीविका, शारीरिक व मानसिक और सम्पत्ति में दुई हानियों की भरपाई, दवा का खर्च, व प्रतिमाह के खर्चों के आदेश हो सकते हैं।
- 18 साल से कम उम्र के बच्चों को मां के साथ सुरक्षित रहने का आदेश मिल सकता है (अगर मां चाहे)। स्थिति के अनुसार मजिस्ट्रेट यह तय करेंगे कि हिंसाकर्ता समय-समय पर बच्चों से मिल सकते हैं या नहीं।

**औरतों ने अब यह ठाना है  
हिंसा-मुक्त जीवन पाना है।**

**JAGORI**

सम्पर्क करें: जागोरी, बी-114 शिवालिक, मालवीय नगर, नई दिल्ली-110017

फोन नं: 26691219, 26691220, फैक्स: 26691221

E-mail: [helpline@jagori.org](mailto:helpline@jagori.org), Website: [www.jagori.org](http://www.jagori.org)



# आपराधिक कानून संशोधन अधिनियम 2013

## कुछ प्रमुख अंश

**परिचय:** मिशने कई वर्षों से आपराधिक कानून में सुधार लगो की बात की जा रही है। 16 विसंवर 2012 के लदसे ने इस मांग को और अधिक मुख्य कर दिया जिसके फलस्वरूप वर्मा आशोग के सुझावों को महेनजर रखते हुए संसद ने 4 अप्रैल 2013 में इस कानून में संशोधन को मंत्री देते हुए इसे लागू करने का आदेश जारी किया। इस सुधार अधिनियम ने आपराधिक कानून की प्रमुख धाराओं में बदलाव किए जिनका उल्लेख नीचे किया गया है।

## भारतीय दंड संहिता में विशेष संशोधन

### एस. 326ए—तेजाबी हमला/क्षयकारी पदार्थ से हमला

तेजाब या अन्य क्षयकारी पदार्थ पैककर घोट नुकरा जा दिकृत करने के इच्छे से किये गये हमले में दोषी को दस साल की सजा अश्वार्जुनांग सहित उम्र केंद्र की सजा दी जा सकती है। जुर्माने की रूपमांगित को पहुँचे गुकरान की भरपाई/विकिसीय सेवाओं के अनुकूल तर्य की जाएगी।

### एस. 326बी—तेजाबी हमले का प्रयास

तेजाब या अन्य क्षयकारी पदार्थ से हमले की कोशिश के लिए कम रे कम चांच और उधिक रे अधिक रात वर्ष की कठोर सजा का प्राप्तान।

### एस. 354ए—यौन उत्पीड़न

निम्न गें से किसी भी व्याख्याई को यौन उत्पीड़न रागड़ा जाएगा:

- अनावाहा शारीरिक स्पर्श
- यौन प्रवरताएँ/गांग
- अरलोल सा टिल्ट/फोटो/पोनोग्राफिक रागड़ों दिखाना
- यौन अर्थ दाले जूमले, संकेत, लतीफे

इन रागों अपराधों के लिए एक वर्ष की केव का प्राप्तान किया गया है।

### एस. 354बी—निर्वस्त्र करने का प्रयास

किसी भी महिला को जबरदस्ती कपड़े उतारने या निर्वस्त्र होने को वाध्य लगो के जुर्म की सजा एक से तीन वर्ष, जुर्माना राहित दी जा सकती है। इस सभा को मामले की गर्भिता को ध्यान में रखते हुए कम से कम तीन और अधिक से उधिक रात वर्ष, जुर्मान राहित बढ़ाया जा सकता है।

### एस. 354सी—दर्शनरति (च्वायरिज्म)

‘निजी’ गतिविधि करती हुए गहिला को उसकी जानकारी के बगैर की धर, सार्कनिक शीघ्रालय, एकांत जगहों पर देखने या कैंगरे गें फोटो खीचने पर, जहां उसे देखे जाने को उनीद न हो, के लिए जुर्माना राहित एक से तीन वर्ष सजा का प्राप्तान है। आपराध साबित हो जाने पर सजा को भात वर्ष तक बढ़ाया जा सकता है। इस तरह की निजी गतिविधि के फोटो या चित्रों का प्रितरा भी आपराध की श्रेणी में आएगा।

### एस. 354डी—स्टांकिंग

किसी महिला का जबरन पीछा करना या उसे परेशान करने की कोशिश, खुलेआप, छिपकर या उसके पाने, हंटर्जोट, हंगेल या अन्य संचार उपकरणों की ताका आंकी को अपराध की श्रेणी में शामेल किया गया है। जुगे की रोकथाम

गा कानूनी कारेवाइ अथवा किसी जायज के रण का उल्लेख किये बर्त इस तरह की कोई भी गतिविधि अपराध गानी जायगी जिसके लिए ३ से ५ वर्ष तक सजा या कैद, जुर्माना महिता दिये जाने का प्रावधान है।

### एस. 376डी—बलात्कार

बलात्कार को परिचय को व्यापक बनाने हुए इसमें निना भी जोड़े गये हैं। अगर कोई पुरुष

- महिला के मृत्यु, योनि, गुदा या गूत्रमार्ग में कोई नरतु या शरीर का अंग छलता है या उसकी इजाजत के बिना जबरदस्ती उसे आने या किसी अन्य के साथ ऐसा करने को मजबूर करता है;
- अपना मुंह उसके मुंह, योनि, गुदा, मूत्रमार्ग पर लगता है या किसी अन्य के साथ लगाने को बाध्य करता है; या
- उसके शरीर में लुच जबरन घुरोड़ने या किसी अन्य के साथ ऐसी कोई हरकत करने या कराने को बाध्य करता है; या
- अगर महिला की उम्र १८ वर्ष से कम हो; या
- अगर उसकी गर्भी/राहगति 'अरपष्ट' हो तो इसे बलात्कार गाना जाएगा।

कई परिस्थितियों में सहमति 'आसाद' हो सकती है उदाहरण के लिए – नशे ली हालत में, बेहोशी, दता के असर या कोमा की हालत में, भ्रमणी या डर की हालत में, या अगर महिला यह नहीं समझ पाती कि वह केस बात की राहगति दे रही है (भाषा न आने पर, गानरिक कगजोरी, पिकलांगता, अक्षणता या पागलपन गे)।

इस श्रेणी के अपराध की राजा जुर्माने के साथ ७ वर्ष से लेकर उपर्युक्त तक हो सकती है। इस अपराध में शारीरिक लेखण की कगी या आभान को साझाने नहीं रागड़ा जा सकता। 'पेनिट्रेशन' किए ८८ तक किया गया इस बात का अपराध से कोई संबंध नहीं होगा, जोटे से छोटा या कम से कम 'पेनिट्रेशन' अपराध की श्रेणी में शामिल किया जाएगा।

### एस. 376(2)—संगीन बलात्कार

अग्री तक संगीन बलात्कार की श्रेणी में हिसासत में बलात्कार, पुलिसकर्मी, सेनाकर्मी, संस्थानों के आधिकारिक पदाधिकारी, बदीधारी पुरुष द्वारा बलात्कार शामिल किये जाते थे। अब इसमें ऐसे बलात्कार गगनों को भी शामिल किया गया है जिसके परिणाम स्वरूप महिला मानसिक अक्षमता या शारीरिक विकलांगता का सामना कर रही हो। संशोधन के बदले निम्न परिस्थितियों में कम से कम सात वर्ष की सजा का प्रावधान किया गया है।

- राहगति देने में अरागथ गहिला के साथ बलात्कार;
- आधिकारिक पद पर आसीन व्यक्ति द्वारा बलात्कार;
- एक ही महिला के साथ बाई-बाई बलात्कार;
- बलात्कार निराकरणीय रूप से विकलांग या मानसिक तौर पर उत्तराधान हो गई हो तराको गंभीर चोटें आई हों;
- गर्भान्ती गहिला के साथ बलात्कार;
- रोलह वर्ष से कम उम्र की लड़की के साथ बलात्कार;
- साम्प्रदायिक हिंसा के दौरान बलात्कार।

### **एस. 376ए—मृत्यु या निष्क्रिय अवस्था में पहुंचाने के अपराध की सज्जा**

इस खण्ड के अनुसार पीलित वो गृह्य हो जाने पर या उसे होशा के लिए निष्क्रिय अवस्था में पहुंचाने के अपराध के लिए आजीवन कारावास या मृत्युदण्ड का प्रावधान किया गया है।

### **एस. 376सी—हिरासत में बलात्कार**

अधिकारिक पद का दुरुपयोग कर महिला को यौन संबंध के लिए मजबूर करने, (जो ऐसे दशाया जए जैसे जहमति के राज्य बनाया रखता हो) पर कम रो कर पान और अधिकतम दरा वर्ष की राजा दी जा सकती है।

### **एस. 376डी—सामूहिक बलात्कार**

सामूहिक बलात्कार की राजा दरा राल रो बदाकर वीरा वर्ष कर दी गई है।

### **एस. 376ई—आदतन अपराधी की सज्जा**

सामूहिक बलात्कार की राजा काट चुके अचे को दोबारा अपश्य करने पर उम्र के बाहर गृह्य दण्ड की राजा का प्रावधन किया गया है।

### **अपराध प्रक्रिया संहिता में सशोधन**

#### **एस. 54—आरोपी की शिनाक्षण**

अगर आरोपी की शिनाक्षण करने वाला व्यक्ति मानसिक या शारीरिक रूप से अक्षम या तिकलाग है तो वह प्रतिक्रिया-न्यायिक +जिस्ट्रैट की नियमणी में को ज एवं अध्या वीलियोग्राफी के जरिए की जाएगी।

### **एस. 154—बयान दर्ज करने की प्रक्रिया**

पीड़ित महिला का बयान धारा एस 376/354/509 या इससे जुड़ी धाराओं के बहत महिला पुलिस आफसर अध्यारहिला अधिकारी द्वारा दर्ज किया जायेगा।

अगर पीड़ित अस्थाई या रथाई तौर पर मानसिक रूप से तिकलाग है तो बयान

- वीलियोग्राफी के जरिए;
- पीलित गहिला के आराग का ध्यान रखते हुए;
- एक पिशिष्ट दुमाधिये या अनुवादक की गौजूदगी में दर्ज किया जाएगा।

### **एस. 309—सुनवाई**

चालीशीट दाखिल होने के दो गाह के भीतर जहाँ तक संभव वो गागते की सुनवाई पूरी हो जानी चाहिए।

### **एस. 357बी—पीड़ित को मुआवजा**

धारा एस 357 ए के अंतर्गत राज्य द्वारा दिये जाने वाले मुआवजे के अतिरिक्त अरोपी को भारतीय दंड संहिता की धारा 326 ए 376 ली के बहत मुझ वजे की एकम अदा की जाएगी।

### **एस. 357सी—पीड़ित का इलाज/चिकित्सीय जांच**

धारा 326 ए/376 के बहत वर्ज अपराधों के पीड़ितों को सरकारी व निजी सभी सम्पत्तियाल मुफत चिकित्सीय जांच/इलाज की जुरिया प्रदान करेंगे तथा किसी भी ऐसी वारदात की पुलिस को इताला करेंगे।

सामाजिक फ्लैटविद्या एनिग्स, नज़लिस सुबई

## **भाग 2:**

### **नीतियों व योजनाओं संबंधी जानकारी—**

**समुदाय से जुड़ी चुनिंदा सरकारी नितियों व  
योजनाओं का विवरण व विशलेषण।**

## cPpkä ds futh Ldy es lk<us ds vf/kdkj dks tkuä

vkfFkld : i ls fi NM& oxl (bzMCY; w, l -) ds cPpkä dk futh Ldy es lk<us  
dk vf/kdkj &

- f'kk dk vf/kdkj dkuu 2009 ds rgr I Hkh futh Ldy dks vKFkld : i ls fi NM& oxl (bzMCY; w, l -) ds cPpkä dks 25 sfr'kr nkf[kys nus gA
- vKFkld : i ls fi NM& oxl (bzMCY; w, l -) mu cPpkä dks ekuk tk, xk ftuds ekr&fi rk dh I kyuk vk; 1 yk[k ls de gA
- ;g 25 sfr'kr nkf[kys , UhlLrj ij ;kfu fd & ul jh ] ds th ;k d{kk 1 es nus gA
- bzMCY; w, l - ds Nk=kä ls dkbz Hkh nkf[kys dh QhI ] I kyuk QhI ;k dkbz vU; srdkj dk QM ol y ugh fd; k tk, xkA
- nkf[kys ds fy, vko'; d nLrkost&
  - 1- ekr&fi rk dh I kyuk vk; dk I cr& ihyk@yky jk'ku dkMz ;k rgfl ynkj }jk tkjh vk; iek.k&i =
  - 2- cPps dh vk; q dk I cr& cPps dk tle iek.k&i = ;k ekr&fi rk }jk tkjh cPps dh vk; q dk iek.k&i =
  - 3- ?kj ds i rs dk I cr& jk'ku dkMz@i gpk i =@fctyh fcy@i ku h fcy@, e Vh tu ty fcy
  - 4- Rku I ky ls fnYh es jgus dk I cr
- bzMCY; w, l - dks ds rgr nkf[kys ds fy, i f jokj dh I kyuk vk; , d yk[k ;k ml ls de gku h pkfg,
- bzMCY; w, l - dks ds rgr nkf[kys ds fy, dkuu nkf[kyk QhI f'kk foHkkx dh ocl kbz vkj I Hkh Ldy es fu% kyd mi yC/k djk, x, gA  
[http://www.edudel.nic.in/upload\\_2013\\_14/ews\\_form\\_2013\\_14\\_dt\\_04012013.pdf](http://www.edudel.nic.in/upload_2013_14/ews_form_2013_14_dt_04012013.pdf)
- bzMCY; w, l - ds nkf[kys ds fy, Ldy mu cPpkä dks i kFfedrk nsxk tks fd Ldy ls , d fd yks ehVj ls de dh njh ij jgr gA

- ; fn bZMCyw, I - nkf[kys ds I c/k es dkbl f'kdk; r gS rks vki fyf[kr es vi us {ks= ds mi &funskd f'k{k foHkkx dks dj I drs gA vkj I kFk gh cky vf/kdkj I j{k.k v{k; kx dks Hkh dj I drs gA
- fnYh es cky vf/kdkj I j{k.k v{k; kx dk irk& 5oha eft+y] vkbz , I ch Vh fcylfMx] d'kehjh xVA Qku& 01123862685@92@93

I puk dk vf/kdkj dkuu 2005 ds rgr vki f'k{k foHkkx I s bZMCyw, I - nkf[kys I c/f/kr dkbl Hkh tkudkjh ekx I drs gA I puk ds vf/kdkj dh vthz vki f'k{k foHkkx ds tu I puk vf/kdkj h ds ikl tek dj I drs gA f'k{k dk vf/kdkj dkuu 2009 dks tku§

cPpk dks futh Ldly es fu%kyd lk<, WA

I dYi uk o i dk'ku] I rdz u kxfjd I xBu o tkxkjh }kjkl Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w, u oeu] fnYh ds rgr 1/2012&13/

futh vLi rkyka es fu% kYd bykt djkus dk vf/kdkj

gkbz dkVZ ds 22@3@2007 vkn's k ds vuq kj &

- 1 ftu futh vLi rkyka dks I jdkj I s fj; k; rh njka ij tehu feyh g\$ mu vLi rkyka dks xjhckA dks fu% kYd bykt mi yC/k djkuk gkxkA fnYyh e 38 futh vLi rky g\$ ftUg xjhckA ejhtka dks fu% kYd bykt mi yC/k djkuk gA
- 2 vkn's k ds vuq kj 25 i fr'kr ckgjh ejhtka ds fy, vkJ 10 i fr'kr vLi rky ds vUnj ejhtka dks fu% kYd bykt mi yC/k djkuk gkxkA
- 3 xjhckA ejhtka I s fdI h Hkh i zdkj dk nkf[kyk] cM nokbz k bykt ; k I tjh dk 'kYd ugh fy; k tk, xkA bykt ds nkjku dkbz Hkh [kpkl ejhtka I s ugha fy; k tk, xkA
- 4 vkn's k ds vuq kj fu% kYd bykt ds fy, ejht+dh i fjokfjd ekfl d vk; I jdkj }jkj r; U; ure vdqky etnjh I s de gkuh pkfg, A orku e fu% kYd bykt ds fy, ejht+dh i fjokfjd ekfl d vk; # 7254 I s de gkuh pkfg, A
- 5 fu% kYd bykt ds fy, ejht+dh i fjokfjd vk; dk dkbz 1 I ari pkfg, & ch-i-h-, y- jk'ku dkM @vUrkn; k jk'ku dkM @vk; iek.k&i = tks fd , I -Mh-, e-; k rgfl ynkj }jkj tkjh gkA ; fn ; g nLrkost ejht ds ikl ugh g\$ rk ejht+LokLF; I okvka ds funs kky; }jkj tkjh ij QkWek i j Loa ?kks'k. kk i = ns I drh@I drk gA
- 6 ; fn vLi rky xjhckA ejhtka I s fdI h Hkh i zdkj dk i g k yrk g\$ rks bI s dkVZ ds vkn's k dk myku ekuk tk, xk vkJ vLi rky ds f[kykQ+dkj okbz dh tk, xhA vLi rky ds funs kdk vkJ vLi rky ds VLV ; k I kd kbVh ds I nL; dks bl myku ds fy, ftEenkj Bgjk; k tk, xk vkJ muds f[kykQ+Hkh dkj okbz dh tk, xhA
- 7 iR; s futh vLi rky e 24 ?KV I gk; rk dUnz mi yC/k gkuh pkfg, tgkWij I jdkjh vLi rky I s Hksts x; sejhtka dks vLi rky e nkf[kyk fnykus e enn dh tk, xhA I gk; rk dUnz e ftEenkj 0; fDr dk uke] VfyQku u0] bI esy dk i rk vkJ QDI u0 i eik txg ij I kozfud rjhds I s mi yC/k gkuh pkfg, A
- 8 lkkjn' khzr I fuf' pr djus ds fy, iR; s vLi rky mi yC/k I fo/kkvka vkJ fu% kYd fcLrjk dh nsud fLFkfr dh tkudkj h n' kkz, xkA bI ds bykok LokLF; foHkkx vi uh ocl kbV ij Hkh futh vLi rkyka es fu% kYd fcLrjk dh nsud fLFkfr jkstuk mi yC/k djk; xkA

9 I Hkh og I fo/kk, a vkg bykt tks i s nsus okys ejhtka dks vLi rky mi yC/k djkrk g§ og I kjh I fo/kk, a xjhc ejhtka dks Hkh nh tk, xhA

10 xjhc ejhtka dks I jdkjh vLi rky }jkj futh vLi rkyka ea LFkkukUrj .k fd; k tk I drk gA

11 38 futh vLi rky ftllg a xjhc ejhtka dks fu%kYd bykt mi yC/k djkuk g§  
mudh I ph fuEu ocl kbM ij mi yC/k g§  
[http://www.delhi.gov.in/wps/wcm/connect/DoIT\\_Health/health/related+links/information+regarding+free+treatment](http://www.delhi.gov.in/wps/wcm/connect/DoIT_Health/health/related+links/information+regarding+free+treatment)

I zdYi uk o i zdk'ku] I rdz u kxfjd I xBu o tkxkjh }jkj] Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w ,u oieu]  
fnYyh ds rgr %2012&13%

## स्वच्छ रहन सहन सुरक्षा हमारी

### महिलाओं की सुरक्षा में सबकी साझेदारी

साफ सफाई या स्वच्छता नागरिकों का बुनियादी हक होने के साथ उनकी प्राकृतिक ज़रूरत भी है। फिर चाहे वो स्वच्छता शौचालयों, गलियों, सड़कों या फिर नाला/नाली सफाई से जुड़ी हो। चूंकि आज भी पुरुषों की बजाय महिलाओं का ज़्यादा समय घरेलू कार्य व बच्चों की देखभाल के लिए घरों में बीतता है। इसलिए घर व परिवार के अन्य कार्यों में बच्चों, बुजुर्गों की देखभाल व उससे जुड़ी सफाई, घर-आंगन व घरों के आगे नाली की सफाई, कूड़ा इकट्ठा कर उसे कूड़दान में फेंकना, पानी भरना, खाना पकाने, कपड़े धोने, पीने के संयोजन व उनका प्रबंधन भी महिलाओं को ही करना पड़ता है। साथ ही पुर्णवासित कालोनियों में अधिकतर लोगों के व्यक्तिगत शौचालय नहीं होते इसलिए उन्हें सामूदायिक शौचालयों या खुले स्थान का इस्तेमाल करना पड़ता है। ऐसे में पानी भरने की स्वच्छ जगह, साफ पानी, कूड़दानों, शौचालयों, जैसी महत्वपूर्ण सुविधाओं की कमी और असमानुपात का असर पुरुषों और लड़कों की अपेक्षा महिलाओं और लड़कियों की ज़िन्दगी पर अधिक पड़ता है।

हमारे समाज में जितने सारे वर्ग हैं उतनी ही सारी महिलाओं की ज़िम्मेदारियां भी महिलाओं की झोली में डाली गई। जिसमें एक महत्वपूर्ण ज़िम्मेदारी शिशु को दुनिया में लाना है। इसके अलावा घर में रोजमर्ग के कार्य, बच्चों बड़ों की सेवा व उनकी देखभाल महिलाओं की भिन्न भूमिकाओं को दर्शाती है। इन भूमिकाओं को आदमी व औरत के अलग-अलग काम का दर्जा देते हुए विभाजित किया गया है।

रात को शौचालय बंद हो जाने की वजह से जिनके पास व्यक्तिगत शौचालय नहीं हैं, उन्हें खुले में शौच के लिए जाना पड़ता है। पिछले कुछ समय से खुले में शौच करने की जगहें कम होती जा रही हैं।

महिलाएं ये स्थान केवल अंधेरे में इस्तेमाल करती हैं, और उन्हें अपने साथ किसी भी तरह की छेड़छाड़ या यौनिक शौषण हो जाने का डर बना रहता है। ये महिलाएं कभी अकेले नहीं जाती हैं, किसी अन्य महिला या लड़की का साथ चाहती हैं। लंबे दौर में रोजमर्ग के जीवन में इस कारण स्वास्थ्य समस्याएं आती हैं क्योंकि अंधेरा होने तक वे अपनी इस बुनियादी ज़रूरत को दबा कर रखती हैं। गर्भवती और विकलांग महिलाओं को और भी ज़्यादा परेशानियों का सामना करना पड़ता है। ये ज़रूरतें खासतौर से लड़कियों और महिलाओं, शारीरिक रूप से विशेष ज़रूरतमंद, गर्भवती महिलाओं, के मानसिक, प्रजनन स्वास्थ्य के साथ उनकी सुरक्षा को भी बुरी तरह प्रभावित करती हैं।

महिला सामुदायिक शौचालयों का डिजाईन ऐसा है जिसमें छत का हिस्सा खुला है। इन खुली छतों से लड़के और आदमी ताका-झांकी करते हैं। जब बड़ी संख्या में लड़के सामुदायिक शौचालय के आस पास मंडराते हैं तो महिलाएं और लड़कियां असहज महसूस करती और डरती हैं। कई जगह की महिलाओं को परुषों वाले शौचालय में पानी लेने के लिए जाना पड़ता है अंधेरे में घर वापसी के समय महिलाओं को परी तरह से जोखिम उठाना पड़ता है।

गर्भवती और विकलांग महिलाओं को और भी ज्यादा परेशानियों का सामना करना पड़ता है। इन महिलाओं के लिए पानी भरने या फिर शौच की लाईन में ज्यादा देर तक खड़े रह पाना बहुत मुश्किल हो जाता है। पानी का भार उठाकर दूर तक चलना, उनके लिए खतरनाक साबित हो जाता है। गीले में कहीं फिसल ना जाएं या भीड़ में अब गिरी तब गिरी का भय हरदम दिमाग़ में बना रहता है। कूड़ेदान दूर होने व कूड़ेदानों की कमी की वजह से ज्यादातर लोग कूड़ेदान का इस्तेमाल नहीं करते हैं। इसलिए कूड़े को सड़क के किनारे, कोनों में, खाली प्लॉटों में फेंक देते हैं। आसपास रहने वाले लोगों का कूड़े फेंकने वाले के साथ बहस या मारपीट भी हो जाती है। इस कारण महिलाएं और लड़कियों को इन सेवाओं की प्राप्ति के लिए बहुत ज्यादा समय लग जाता हैं और पुरुषों व लड़कों की तरह पढ़ाई, काम काज के मौकें भी नहीं ले पाती हैं।

## I QkbZ dk vf/kdkj

- दिल्ली नगर निगम और दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड द्वारा झुग्गी झोपड़ी में सफाई की सुविधाएं उपलब्ध कराई जाती है।
- सरकार की नीति के अनुसार एक सफाई कर्मचारी 200 झुग्गियों की सफाई के लिए उपलब्ध होना चाहिए।
- सरकार की नीति के अनुसार 1 किलो मीटर लम्बी नाली की सफाई के लिए एक सफाई कर्मचारी उपलब्ध होना चाहिए।
- आवश्यकता के अनुसार हर झुग्गी बस्ती में कूड़ेदान और ढलाव उपलब्ध होना चाहिए।
- दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड द्वारा झुग्गी झोपड़ी में शौचालय की सुविधा उपलब्ध कराई जाती है। नीति के अनुसार—
  - एक टॉयलेट सीट 25 लोगों को उपलब्ध कराई जाएगी।
  - एक स्नान घर 50 लोगों के लिए उपलब्ध कराया जाएगा।
- दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड द्वारा झुग्गी झोपड़ी में नालियों व फुटपाथ का कार्य कराया जा सकता है।
- प्रत्येक एम.एल.ए. को हर साल 4 करोड़ रुप्ये अपने क्षेत्र के विकास लिए मिलते हैं। एम.एल.ए. अपना फंड सफाई संम्बंधित विकास कार्यों जैसै कि— शौचालय, नालियां व कूड़ाघर आदि बनवाने के लिए खर्च कर सकते हैं।
- यदि सफाई के संबंध में कोई शिकायत है तो आप लिखित में अपने क्षेत्र के दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड के अधिशासी अभियन्ता को और अपने क्षेत्र के दिल्ली नगर निगम के उपायुक्त को कर सकते हैं। तथा अपने क्षेत्र के एम.एल.ए. को भी लिख सकते हैं।
- सूचना का अधिकार कानून 2005 के तहत आप दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड और दिल्ली नगर निगम से सफाई से संम्बंधित कोई भी जानकारी मांग सकते हैं।
- सूचना के अधिकार की अर्जी आप जन सूचना अधिकारी के पास जमा कर सकते हैं।

## विभाग का पता

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड दक्षिण ज़िला— किलोकरी, माहरानी बाग, रिंग रोड, नई दिल्ली दक्षिण दिल्ली नगर निगम, दक्षिण ज़ोन— ग्रीन पार्क, नई दिल्ली

## Ikkuh dk vf/kdkj

- fnYyh ty ckMz dh ftEenkjh gS fd >Xh >ksi Mh es fu% kyd i ku mi yC/k djk; k tk, A
- >Xh >ksi Mh es fnYyh ty ckMz }kjk i ku gkbM@uy o Vldjka }kjk mi yC/k djk; k tkrk gA
- I jdkj dh uhfr ds vuq kj 50 yksxks ds fy, 1 uy@i ku dk L=ksr mi yC/k djk; xhA
- uhfr ds vuq kj >Xh cLrh es iR; s i f j okj dks vyx dUkD'ku ugha feysskA
- iR; s , e-, y-, - dks gj I ky 4 djkm+ : i ; s vi us {ks= ds fodkl fy, feyrs gA bl es l s 1 djkm+dsy i ku dh I eL; k dks nji djus ds fy, feyrs gA , e-, y-, - vi uk QM i ku I cfU/kr fodkl dk; k tS Sfd& V; ncoSy] i kbA] vPFN cuokus ds fy, [kpZ dj I drs gA
- ; fn i ku ds I cU/k es dkbZ f' kdk; r gks rks vki (SMS) I ns k I s f' kdk; r dj I drs gA DJB W fy[kdj 53030 ij HkstA
- f' kdk; r Qku }kjk gYi ykbu u0& 01123538495 ij dj I drs gA
- ; fn i ku ds I cU/k es dkbZ f' kdk; r gS rks vki fyf[kr es Hkh vi us {ks= ds vf/k'kk"kh vflk; Urk dks dj I drs gA rFkk vi us {ks= ds , e-, y-, - dks Hkh fy[k I drs gA
- I puk dk vf/kdkj dkuu 2005 ds rgr vki fnYyh ty ckMz I s I cf/kr dkbZ Hkh tkudkjh ekx I drs gA
- I puk ds vf/kdkj dh vth vki tu I puk vf/kdkjh ds i kl tek dj I drs gA

### foHkkx dk irk

fnYyh ty ckMz nf{k.k ft yk& , & Cykkd] xAj d\$ykk'k 1] ubZ fnYyh]  
29233037

# I kołtfud forj.k iż kkyh

epns

Hkkj r̄h; I fo/kku ds vuq kj Hkkstu dk vf/kdkj i R; sd 0; fDr dk ekf̄yd vf/kdkj gA I kFk gh ; g vf/kdkj jkT; kā dks ck/; djrk ḡ fd os vko'; Drk ds vuq lk fo'o [kk] vki fr̄z kā dk I eku forj.k I fu'pr djus ds fy, I g; kx nA t̄g k fdHkkstu dk vf/kdkj , d I kekU; vf/kdkj ḡ bl vf/kdkj ds rgr i R; sd 0; fDr dks I Eekui w̄d thou fuokg ds fy, lk; k̄r Hkkstu ds vf/kdkj , oa Hkk[kejh I s efDr iku s l̄ckh ekf̄yd vf/kdkj ds vuq lk I j̄f{kr , oa i k̄Vd Hkkstu rd i gp dk vf/kdkj 'kkfey gA vko'; d ek=k ē cfu; knh : i I s i; k̄r Hkkstu , oa Hkk[kejh I s efDr iku s ds fy, Ykkxkā ds i kl I w̄kfuł vf/kdkj ḡ ft I s os vi uk thou fuokg dj I dA bl ds I kFk gh mlḡ I j̄f{kr] i k̄Vd] ; k̄; , oa i w̄kZ ek=k ē Hkkstu dk vf/kdkj ḡ i R; sd 0; fDr dks bl vf/kdkj dks iku s ds gd ḡ rkfd os vi us 'kkjhfd vl̄ḡ ekufi d ḡujka@t+ jr̄k dh ns[kjs[k ds I kFk I Eekui w̄d thou th I dA

I Hkh ulxfj dks Hkk[ek vkḡ dī ksk.k I s efDr dk ekf̄yd vf/kdkj i k̄r gA bl vf/kdkj dks gkfI y djus ds fy, u døy I erkev̄d vkḡ fVdkA [kk] 0; oLFkkv̄kā dh vko'; drk ḡcfYd vktfodk dh I j̄{kk I s l̄cf{kr vf/kdkj kā dks nsuk Hkh t̄: jh ḡ & t̄g s jkst xkj dk vf/kdkj] Hkkfe I qkkj vkḡ I kekftd I j̄{kkA p̄fd orzku I nHk Ē turk dh eiyHkkur vko'; drk, i ijh djuk jktuſrd i k̄fkdfrk ugha cu i kr̄j bl fy, i Hkkoh ykdfi z I xBu gh jkT; ds gLr{ki dks i f̄r dj I d̄rs gA

Hkkstu dk vf/kdkj vkḡ I kołtfud forj.k iż kkyh] e/; kā Hkkstu] I efdr cky fodkl I xkv̄kā dh xq kkołkk ds I kFk yksd0; ki hdj.k] jk̄Vh; xkeh.k jkst xkj xkj dh dkuiu] 2005 vUR; km; vUu ; kstuk dk 'kfDr'kkyh foLrkj ; g dk; Øe vfrxjh c i fjokj kā dks [kk] vkḡ/kfkfj r̄ I kekftd I j̄{kk nsuk gA

0; ki d Lrj ij I kołtfud forj.k iż kkyh ij dfln̄r djrs ḡ bl I s I cdks Hkk[ek I s futkr fnyuk o I cdh [kk] I j̄{kk ds y{; dks i k̄r djuk gA I kołtfud forj.k iż kkyh dbz I epk; kā dh thou js[kk gA bl iż kkyh dk ē; y{; I cdh [kk] I j̄{kk dks I fu'pr djuk ḡ k̄t rkḡ ij xjhch js[kk ē thou ; ki u djus okys rcds dks A I kołtfud forj.k iż kkyh , d jk'ku forj.k 0; oLFkk gA fQYgky I kołtfud forj.k iż kkyh Hkkjr I jdkj }jkj t̄ykbz 1997 I s yf{kr I kołtfud forj.k iż kkyh ds : i ē dke dj jgh gA yf{kr I kołtfud forj.k iż kkyh ds rgr jkT; kā dks t+ jr̄ ḡ fd [kk] I kexh ds [kjkc i fr̄z vkḡ bl ds forj.k o mfpr nj dh n̄dku ds Lrj ij i kjn̄f'k̄k vkḡ ft̄eenkj h dks ykxw djukA bl iż kkyh dk eryc ḡ fd [kk] I kexh vkḡ vU; I kexh dks mfpr nj dh n̄dkuka ē I Lrs nkekā ij forfj r̄ djk; k tk, A gj i fjokj ds i kl jk'ku dkMz ḡuk pkfg, A rhu iżdkj ds jk'ku dkMz tks i fjokj dh okf"k̄d vkḡ; ij fuHkj djrs ḡ os gA %

- , - i h , y-½xjhch js[kk I s Åij½ mu i fjokj kā ds fy, ftudh okf"k̄d vkḡ; 24]000@& I s Åij gA
- ch-i h, y- ½xjhch js[kk I s uhps½ mu i fjokj kā ds fy, ftudh okf"k̄d vkḡ; 24]000@& I s uhps gA

- , - - okbz ½varkn; k vUUk ; kstuk½ mu i fjokjka ds fy, yf{kr I ko½tfud forj.k i z kkyh dk y{; tks vkcknh dks varkn; vUu ; kstuk ds rgr [kk] I kexh I Lrs nkeka eis eg§ k djk I ds A i fjokj tks varkn; k vUu ; kstuk ds rgr vkrs g§

- 1- o) + efgyk, ] ncly] 'kkjhfd : i Is fo'k§k t+ jr ½fodykax½ fujkfJr vkneh vkJ vkJ r] xHkbrh vkJ nwk fi ykus okyh efgyk, A
- 2- fo/kok vkJ vU; , dy efgyk, aftudh dkbz fu; fer Igk; rk ugha gA
- 3- , s i fjokj tks o) + g§ ½o Is Åij g§ dkbz fu; fer Igk; rk ugha g§ vkJ fuokjg dk dkbz tfj; k ugha gA
- 4- , s i fjokj tks s 'kkjhfd : i Is vLoLFk ds lkFk gA vkJ ftudk fuokjg dk tfj; k ugha gA
- 5- 'kkjhfd vkJ ekufl d : i Is vLoLFk] I kekftd i Fkkvks 'kkjhfd : i Is fo'k§k t+ jr ds dkj.k ns[kkkh dh t+ jr gA ; k fQj vU; dkj.k t§ s fdI h i k§+ I nL; ka dh ekstpxh dk uk gksuk tks ?kj ds ckgj vkenuh okys dke dks gkfI y dj I drk gkA
- 6- vknokl h oxz Is tM\$ i fjokj

enns tks fyak vkJ/kkfj r 0; oLFkk dks c<kok nrs g§ vkJ bl vf/kdkj rd igp cukus eis ck/kk Mkyrs gA

i fjokjka ds T; knkrj iq "k gh ef[k; k dh Hkfedkvka eis gksrs gA efgyk; de gh i fjokjka eis ef[k; k gksrh gA efgyk; gh ijs i fjokj I nL; ka ds fy, jk'ku mBkdj ykrh gA fuEu vkJ fd oxz eis vf/kd Is vf/kd yksx n§ud etnijh djrs gA jk'ku dkMZ dh i zdrf vkJ muds h vkJ; n'kkhds g§ fd tks jk'ku dkMZ mUgs i klr gksus pkfg, oks mUgs i klr ugha gq gA jk'ku forj.k eis npkunkjka }jkj fujrj npku uk [koyuk vkJ jk'ku forj.k eis vfu; feirk , d cMh I eL; k gA dN yksxka dks jk'ku fcYdgy ugha feyrk I eL; kvka eis vU; cksa 'kkfey g§ t§ s dkMZ ij ekpj uk yxuk ck; ksfVd vkJ dEi ; wj M§/k mi yC/k uk gksuk vkJ jk'ku dkMZ dk d§ y gks tkukA

jk'ku ds cnys eis uxu ½ lk; k½ gLrkaj.k dh uhfr Is I kekU; thou eis gksus okyh I eL; k; vkJ muij ppkl pyus ; k; dN fcUnq

- I jdkj }jkj jk'ku ds cnys i § k ½ fcl MkbZM euh½ nukA I fcl MkbZM euh mUgha dks feysh tks dkMZ eis ef[k; k g§ ; kfu fd i § k T; knkrj iq "kka ds gkFk eis vkJ ftI Is T; knk I Hkkouk gksxh fd os i § s jk'ku t§ h cfu; knh t+ jrka dh txg vU; dkj.kka eis [kpfd; s tk, A vke thou eis tMj Hkfedk; ka dh otg Is jk'ku] Hkkstu vkJ ikuh dh 0; oLFkk dh ftEenkjh vkJ rka ij gksrh g§ vkJ vDI j ik; k x; k g§ fd os de I d k/kuka eis Hkh i fjokj dk xqfjk dj i kus dh djkryk j [krh gA pfd iq "k i fjokj eis fnu&jkr gksuh okyh Nkvh&Nkvh t+ jrka dks djhc Is ugha ns[k i kus dh otg Is iq "kka eis bl djkryk dh deh gksrh gA

- cktkj Hkko vkl eku dks Nwjk gS vkJ I fcl MkbZM euh I koZtfud forj.k iz kkyh i j vk/kkfj r gksxhA [kjys cktkj I s I keku [kjhn i kuk xjhc i fjokj ds fy, I nko ugha gks i k; skA
- , dy efgyk vkJ 'kkjhfd : i I s ckf/kr L=h iq "k tks ef[k; k gksus ds I kFk i kfjokfj d ftkeenkfj ; k dks fuHkkrs gA vkJ ftudh vk; ds I k/ku fcyyd y Hkh ugha gksrs gA , s es ch i h , y dkMZ ; k vrkn; vlu ; kstuk ds rgr dkMZ cukus dh Ldhe gS i j oks mu yksxka i j ykxw ugha gks i k jgh gA , dy efgyk vkJ 'kkfjjhd : i I s detkjka ds fy, vrkn; k dkMZ cuus pkfg, i j muds Hkh , - i h- dkMZ cuk fn, x, gA
- foLFkkfi r dkykfu; k es Lk Pr i fjokjka ds fy, , d gh jk'ku dkMZ gksrk gA ml es jk'ku dh ek=k i fjokj ds I nL; k ds fgl kc I s ugha gksrhA vkJ jk'ku I a Pr i fjokj ds fy, i ; klr ugha gksrk gA
- cLrh es vHkh rd dbz yksxka ds i gpku i = ugha cu i k, gA vkJ bl dkj.k os vi us vki dks ogka dk fuokl h i zekf.kr ugha dj i krs gA bl I s jk'ku ds I kFk I kFk fctyh Hkh mlgs ugha fey i krhA pfid fctyh ds fcy ds duD'ku i gpku i = ds vkJ gA i j feyrs gA vkJ foHkkx bu nLrkostka ds fcuk dN Hkh ugha dj I drk gA
- yksxka dks vkJ dkMZ feyus vkJ cuokus es vHkh Hkh dbz rjg dh I eL; k, a vkJ jgh gA

उदाहरण के लिए—

घरेलू हिंसा से पीड़ित महिलाएं कानूनी पेचिदिगीयों को ही झेलती रहती हैं। जैसे कि एक महिला का घरेलू हिंसा कानून के तहत घर में रहने के अधिकार है परन्तु पति को ही आधार कार्ड बनाने और परिवार के सदस्यों का नाम जोड़ने और हटाने का अधिकार है।

एक एकल महिला घर और समाज दोनों में तो मुखिया के रूप में पहचानी जा रही है। परन्तु दस्तावेजीकरण में कमी या सही डेटा और शोध नहीं होने की वजह से अन्नश्री का लाभ नहीं ले पा रही है।

नई योजनाओं की स्पष्ट जानकारियां लोगों को नहीं हैं। बैंक खाते नहीं खोलने में भी बहुत I eL; k, a आती है।

jk'ku dh npku vks vki ds vf/kdkj

- 1- jk'ku dh npku I lrg e6 fnu [kjh gkuh pkfg, A I lrg e fl QZ 1 fnu NvVh gkrh gj tks i gys I s fu/kkj r gkrh gjA
- 2- npku [kjuus dk I e;  
 & I cg 9 cts I s nks gj 1 cts rd  
 &nks gj 3 cts I s 'kke 7 cts rd
- 3- npku I s jk'ku [kjhnrs I e;] npkunkj dks jk'ku dkMz e jk'ku nsus dh rkjh[k vks jk'ku dh ek=k fy[kuh gkrh gjA i s dh j l hn Hkh nsuh gkrh gjA
- 4- i k j nf'krk I fuf' pr djus ds fy, fuEu tkudkj h jk'ku npku ds ckgj ckMz ij yxh gkuh pkfg, &  
 & i R; sd i zdkj ds jk'ku dkMz ij mi yC/k jk'ku I kexh dk nke 1/2/3/4 vks ek=k  
 & npku [kjuus dk I e; vks NvVh dk fnu  
 & jk'ku I kexh ds mi yC/k LVkd dh LFkfr  
 & fdruk jk'ku npku dks Hkst k x; k vks fdruk fcak  
 & f'kdk; r fuokj .k vf/kdkj h dk I Ei dZ
- 5- npku ij i R; sd i zdkj ds jk'ku I kexh dk ueuk mi yC/k gkuh pkfg, A cgs tk jgs vukt dh xqkoRrk ueus t h gkuh pkfg, A
- 6- npkunkj vki dk jk'ku dkMz vi us i kl ugh j [k I drkA
- 7- npkunkj jk'ku dkMz u gh cuok I drk gs vks u gh dfl y@jnn djk I drk gjA
- 8- jk'ku I s I Ecfl/kr f'kdk; r vki vi us I dly dk; kly; ; k {ks= ds I gk; d vks; Dr dks fyf[kr e dj I drs gjA f'kdk; r dh dkMh vi us fo/kk; d dks Hkst D; kfd fo/kk; d I dly jk'ku fuxjkuh I fefr ds v/; {k gjA f'kdk; r Qku }kj k Hkh dh tk I drh gjA f'kdk; r Qku u0& 011&23370841
- 9- I puk dk vf/kdkj dkmu 2005 ds rgr vki jk'ku I Ecfl/kr dkboz Hkh tkudkj h [kk], oa I EHkj .k foHkkx I s ekx I drs gjA I puk ds vf/kdkj dh vth vki tu I puk vf/kdkj h ds i kl tek dj I drs gjA  
 D; k vki dks jk'ku Bhd nke ij feyrk gj

ch-i h-, y jk'ku dkMz@i hyk jk'ku dkMz

; k; rk& I kyuk i kfj okfjd vks; # 24]200 I s de

jk'ku	nke i fr fdyks	Ekk=k gj eghus
xgW	4-80 : -	24 fdyks
Pkoy	6-30 : -	10 fdyks

phuh	13-65 : -	6 fdyks
feVvh rsy	14-96 : -	12-50 yhVj
ukv& ch-i h-, y jk'ku dkMz i j c<dj 35 fdyks xgWvkj 14 fdyks Pkkoy fey jgk gA		
vUrkn; jk'ku dkMz @ yky jk'ku dkMz		
; kA; rk& ch-i h-, y Jskh ea vr xjhC		

jk'ku	nke ifr fdyks	Ekk=k gj eghus
xgW	2-00 : -	25 fdyks
Pkkoy	3-00 : -	10 fdyks
phuh	13-50 : -	6 fdyks
feVvh rsy	14-96 : - ifr yhVj	12 yhVj

, -ih-, y jk'ku dkMz@I On jk'ku dkMz /ekoj oky%

jk'ku	nke ifr fdyks	Ekk=k gj eghus
xgW	7-05	25 fdyks
Pkkoy	9-25	10 fdyks
phuh	ugh feyrh	ugh feyrh
feVvh rsy	ugh feyrk	ugh feyrk

Lkj dkj dh feVvh rsy eDr fnYyh ; kstuk ds rgr vUrkn; @ ch-i h-, y@>Xh jk'ku dkMz/kkj h tks feVvh rsy mi HkkDrk gA mudks 1 xA pVgk k vkj fl fyUMj eQr fn; k tk jgk gA pVgk vkj fl fyUMj feyus ds ckn budks feVvh rsy ugha feyxKA

ftu yksks dks lykV ugh feys gA mudks I jdkj dh dkBz I fo/kk egkbz k ugh gpA bu yksks ds i gpk u gksus I s jk'ku dkMz cuus ea I eL; k vk jgh gA jk'ku dkMz uohuhdj .k dh i fØ; k ea yxHkx vk/ks I s T; knk yksks dk dkMz uohuhdj .k ugha gMKA bu yksks us vi hy rks tek djk nh gS yfdu vi hy dh dkBz I e; vof/k u gksus ds dkj .k vkxs dh i fØ; k : dh gpBz gA

I dYi uk o i dk'ku] I rdz ukxfjd I xBu o tkxkjh }kj{k Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ; w, u oeue] fnYyh ds rgr %2012&13%

## **fnYyh 'kgjh vkJ; | qkkj cksMz**

दिल्ली सरकार ने 2010 में दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड कानून पास किया था। यह कानून राष्ट्रीय राजधानी के पूरे क्षेत्र पर लागू है।

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड की जिम्मेदारी है कि वह दिल्ली में झुग्गी झोपड़ियों के रख - रखाव का काम करे, बस्तियों में जरूरी बुनियादी सुविधाएं उपलब्ध कराए और बस्तियों का पुनर्वास और स्थानान्तरण करे।

### cfLr; k<sub>a</sub> e<sub>a</sub> t: jh | fo/kk, s

इस कानून के तहत दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड झुग्गी झोपड़ियों का सर्वेक्षण कर सकता है। साथ ही यहां रहने वाले लोगों की संख्या उनके स्वास्थ्य, सफाई, शिक्षा जैसी मूलभूत सुविधाओं व अन्य जरूरी सुविधाओं का सर्वे कर सकता है।

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड की जिम्मेदारी है कि वह झुग्गी झोपड़ी और बस्तियों के सुधार के लिए उपयुक्त योजना बनाए जिसके तहत सुधार के लिए शौचालय, नहाने की सुविधा, नालियों के सुधार की सुविधा, पानी उपलब्ध कराने की सुविधा, गलियों के सुधार की सुविधा, कूड़ेदान की सुविधा जहाँ से कूड़ा इकट्ठा किया जा सके, गलियों में लाईट व अन्य जरूरी सुविधाएं उपलब्ध कराई जा सकती हैं।

### cfLr; k<sub>a</sub> dk i pukl vkj LFkkukUrj.k

बोर्ड, जिस भूमि पर झुग्गी-झोपड़ी बसी है उसके मालिक से सलाह लेकर बस्ती का पुनर्वास, स्थानान्तरण या उसी स्थान पर विकास कर सकता है। वहाँ के वातावरण व स्थानिय शर्तों के आधार के अनुसार उपयुक्त योजना बना सकता है।

बस्तियों के पुनर्वास और स्थानान्तरण के लिए, जहाँ बस्ती स्थित है वहाँ के भूमि मालिक और लाभ पाने वाले परिवारों से पुनर्वास और स्थानान्तरण का शुल्क लिया जाएगा।

### vll; vko'; d | puk

कोई योजना बनाते समय या लागू करते समय बोर्ड को झुग्गी-झोपड़ी और बस्तियों में रहने वाले परिवारों से सहमति लेने की जरूरत नहीं है।

बोर्ड झुग्गी-झोपड़ी और बस्तियों में बस्ती विकास समिति बना सकता है। जिसकी सलाह से बोर्ड को झुग्गी-झोपड़ी और बस्तियों के मुद्दों व गतिविधियों की जानकारी दी जा सकती है।

इस कानून के तहत बोर्ड एक आवासीय योजना तैयार कर सकता है जिसके तहत हटाए गये या स्थानान्तरण किये गये लोगों को कोई अन्य विकल्प उपलब्ध कराया जा सके।

बोर्ड, आर्थिक रूप से पिछड़े और गरीब परिवारों के लिए आवास उपलब्ध कराने के लिए योजना बना सकता है।

सूचना का अधिकार कानून 2005 के तहत आप दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड संम्बंधित कोई भी जानकारी मांग सकते हैं। सूचना के अधिकार की अर्जी आप दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड के जन सूचना अधिकारी के पास जमा कर सकते हैं।

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड में जन सूचना अधिकारी उपनिदेशक (DRIA) है।

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड का आपातकालीन हेल्पलाइन नंबर – 9868399222 / 011-27120590

दिल्ली शहरी आश्रय सुधार बोर्ड का पता— पुनर्वास भवन, आइ.पी.एस्टेट, नई दिल्ली – 110001

I zdYi uk o i dk'ku] I rd़l ukxfjd I xBu o tkxkjh }kjkl Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w, u oeuj  
fnYyh ds rgr 1/2012&13/

tokgj yky ug: jk"Vh; 'kgjh uohdj.k fe'ku vks jktho  
vkokl ; kstuk

1. Hkkjr I jdkj ds tokgj yky ug: jk"Vh; 'kgjh uohdj.k fe'ku ds vUrkr 'kgjk es  
vkokl dk iko/kku vks Lye cLrh ds uohdj.k ds fy, jktho vkokl ; kstuk cukbz  
xbz gA
2. tokgj yky ug: jk"Vh; 'kgjh uohdj.k fe'ku o jktho vkokl ; kstuk dk mnns;  
'kgj dks Lye Qh cukuk gA Lye eajgus okys yks bl ; kstuk ds fy, ; kA; gA
3. ; kstuk ds rgr 'kgjk es vkokl dk iko/kku vks Lye cLrh ds uohdj.k ds fy, dUnz  
I jdkj jkT; I jdkj dks 50 i fr'kr vkkfkl I gk; rk mi yC/k djk, xhA dUnz I jdkj ; g  
I gk; rk fl QZ mu jkT; I jdkj dks iku djxh tks vkokl ; kstuk ds vUrkr Lye eajgus  
okys yks dks I akfr @ iksi Vh dk ekfydkuk vf/kdkj nsA
4. ; kstuk dk mnns; 'kgjk es xjhcks ds fy, I Lrs vkokl mi yC/k djkuk gA
5. jktho vkokl ; kstuk ds rgr Lye cLrh ml s ekuk tk, xk tks cLrh crjrhc rjhsds  
cuh gks vks tgka ikuh 'kkfey; vks I Qkbz ds fy, vi; klr iko/kku gks rFkk de Is  
de 20 i fokj jgrs gksA
6. tokgj yky ug: jk"Vh; 'kgjh uohdj.k fe'ku vks jktho vkokl ; kstuk dk e[; mnns;  
'kgjk dk 0; ki d fodkl gftl ds rgr yks dks ekfyd@cfu; knh I ok, a o  
vf/kdkj t[s ?kj] ikuh I Qkbz vknf iklr gksA
7. Hkkjr I jdkj ds 120 i kp o"khz ; kstuk ds rgr jktho vkokl ; kstuk 250 'kgjk es  
yks gksA
8. fn'kk funik ds vuq kj ; kstuk dks yks djas vks lyku djrs I e; gj Lrj ij cLrh ds  
yks dh Hkkxhnkj h gkuh pkfg, vks muds I pko 'kkfey gks pkfg, A
9. ; kstuk ds rgr gj jkT; o 'kgj vi uh fLFkrh ds vuq kj iR; sd cLrh ds fy, mfpr  
; kstuk cuk, xk rkfd cLrh dk fodkl gk pkgs oks uohdj.k gks ; k LFkkurj.k gksA fn'kk  
funik ds vuq kj dks'k'k gkuh pkfg, fd tgka cLrh fLFkr gS ogha ml dk I qkj gks  
ftl Is yks dks ukdjh ds vol j vks vkenuh ds rjhsds uk mtMA
10. jktho vkokl ; kstuk ds rgr Lye dk fodkl djas ds fy, futu I DVj dh Hkkxhnkj h  
dks Hkh c<kok fn; k tk, xk A
11. jktho vkokl ; kstuk nks pj .k es yks gksA  
d- Rks kjh dk pj .k& ekp 2010 Is jkT; I jdkj dks jktho vkokl ; kstuk dk  
lyku cukus eenn fey jgh gA lyku ds rgr I Hkh cfLr; k ds uohuhdj.k rFkk  
ubz cfLr; ks dks jkds dh ; kstuk cukbz tk jgh gA bl pj.k es Lye eajgus  
okys yks dks I akfr @ iksi Vh dk ekfydkuk vf/kdkj ns ds fy, dkuu cuk; k  
tk, xk] Lye eajc; knh I ok, a ns ds fy, ; kstuk cukbz tk, xhA  
[k- dk; kA; ou@yks djas dk pj .k& ; g pj.k rc 'k# gks tc Rks kjh ds  
pj.k dk lyku dUnh; I jdkj Lohdkj djxhA
12. jktho vkokl ; kstuk ds rgr cuk, x, edku dk vkdjk U ure 25 xt ehVj dk  
gksA

समाज में व्याप्त अधिकारों में लिंग आधारित असमानता के चलते पेंशन योजना बनी। समुदाय में वर्ग, जाति, महिला, पहचान, सामाजिक स्थिति में गैरबराबरी को समझते हुए इस पेंशन योजना को लागू किया गया। इससे कोई व्यक्ति गैरबराबरी के कारण मूलभूत अधिकारों से वंचित ना हो जाए। परन्तु हम समझते और जानते हैं कि समाज में औरतें दोयम दर्जा जीवन जीने के अलावा परिवार को संभालने व चलाने की जिम्मेदारी उठाती हैं। इसीलिए हाशिये पर जीने वाले गरीब, बुजुर्ग, एकल, अस्वस्थ एवं शारीरिक रूप से विशेष ज़रूरतमंद महिलाओं की मूलभूत ज़रूरतें भी कहीं ना कहीं पुरुष की ज़रूरतों से अलग हो जाती हैं। पेंशन का अधिकार सामाजिक लिंग आधारित भेदभाव रहित दिखता है।

हम अभी भी सामाजिक लिंग आधारित गैरबराबरी को वर्तमान में भी अपना स्थान बनाए देख सकते हैं। पुरुषों के लिए पेंशन लाना सहज हो जाता है। क्योंकि उनके पास जानकारी, किसी भी जगह में आवाजाही, रौब, घर से बाहर निकलकर कार्य करने का माहौल उनके अनुसार मौजूद है।

महिलाएं और ख़ासतौर पर बुजुर्ग, कम उम्र एकल, अस्वस्थ और शारीरिक रूप से विशेष ज़रूरतमंद महिलाएं सरकार द्वारा दी जाने वाली पेंशन पाकर उसके ज़रिये आत्मनिर्भर बनने के अवसरों को तलाश सकती हैं। महिलाओं का सामाजिकरण, महिलाओं की तिहरी भूमिकाएं (बच्चे पैदा करना, उनका लालन—पालन और सामुदायिक काम की भूमिकाएं) और उनमें लगने वाला समय, सामाजिक पहचान, परिवार में उनकी स्थिति, सार्वजनिक स्थलों व विभागों की कम जानकारी, असुरक्षा का डर और कम जानकारी के चलते वे अपने अधिकारों से वंचित रह जाती हैं।

अपने अधिकार को प्राप्त करने के लिए महिलाओं और लड़कियों को समझौते के साथ साथ उसकी कीमत चुकानी पड़ती है। गरीब, बुजुर्ग एकल, अस्वस्थ एवं शारीरिक रूप से विशेष ज़रूरतमंद महिलाओं की आर्थिक निर्भरता व संसाधनों तक न पहुंच पाने की बाध्यता महिलाओं के आगे बढ़ने के अवसरों को खोता है। जब एकल व गर्भवती महिलाएं पेंशन लेने के लिए अपनी बारी के इंतजार की लाईन में खड़ी होती हैं तो कोई अप्रिय असहज घटना के डर से चिंतित रहती हैं। इसके अलावा बुजुर्ग व बीमार महिलाओं को अपने बच्चों के ऊपर निर्भर रहना पड़ता है। जब उनके बच्चे उन्हें लेकर जाते हैं तब जाकर वे अपनी पेंशन को ले पाती हैं। उस पर भी कई परिवारों में उनकी पेंशन का इस्तेमाल परिवार के लोग ही करते हैं। वे महिलाएं अपने लिए अपने हिसाब से उस पेंशन को खर्च भी नहीं कर पाती हैं।

इन योजनाओं को ख़ासतौर पर महिलाओं के लिए लाया जाता है। विभिन्न विभागों द्वारा दिये जाने वाली पेंशन व उनसे जुड़ी योजनाओं की निगरानी में संवेदनशीलता की कमी है। साथ ही पेंशन योजना को पाने की प्रक्रिया में कुछ ही महिलाओं के पास पहचान पत्र, राशन कार्ड या तो हैं ही नहीं और यदि हैं तो राशन कार्ड व पहचान पत्र में उम्र या नाम का मिलान नहीं हो पाता है। इसके अलावा अधिकतर मुखिया पुरुष होने के कारण संबंधित दस्तावेज बनाने में लोगों को पेंशन पाने की प्रक्रिया में पेचीदगियाँ महसूस होती हैं। इस वजह से महिलाओं व लक्षित समुदाय तक पेंशन पहुंच ही नहीं पाती हैं। सरकार द्वारा अलग अलग विभाग द्वारा दी जाने वाली पेंशन योजना का लाभ कौन, कैसे, कब और कहां से ले सकता है? इसकी जागरूकता समुदाय में बराबर और सलीके से महिला पुरुषों तक पहुंचाने की ज़रूरत है।

पेंशन किसी व्यक्ति विशेष या बी पी एल लोगों तक ही सीमित नहीं रहना चाहिए। क्योंकि ये ज़रूरत सर्वव्यापी हैं और पेंशन का सर्वव्यापीकरण होना चाहिए।

## दिल्ली सरकार की आर्थिक सहायता योजनाएं

योगयता व आर्थिक सहायता	प्रक्रिया और आवश्यक दस्तावेज
योगयता व आर्थिक सहायता	प्रक्रिया और आवश्यक दस्तावेज
	<b>विधवा पेंशन</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• विधवा महिलाओं के लिए 1500 रु. हर महीने</li> <li>• 18 से 60 वर्ष के लिए</li> <li>• आवेदक की सालाना पारिवारिक आय 60,000 रुपये से कम</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. पेंशन के लिए आवेदन फार्म अपने क्षेत्र के विधायक / महिला एवं बाल विकास विभाग से प्राप्त करें।</li> <li>2. आवेदन के साथ निम्नलिखित दस्तावेज विभाग में जमा करें— <ul style="list-style-type: none"> <li>• पति का मृत्यु प्रमाण पत्र की कापी</li> <li>• दिल्ली में पाँच साल से रहने का सबूत की कापी</li> <li>• बैंक खाते की कापी ;एकल खाता</li> <li>• आय के सबूत के लिए स्वयं प्रमाणित घोषणा पत्र</li> </ul> </li> <li>3. आवेदन करने के 60 दिन के अंदर विभाग आवेदन को मंजूर या रद्द करेगा।</li> <li>4. हर 3 महीने में पेंशन लाभकारी के बैंक खाते में भेजी जाएगी</li> </ol>
	<b>वृद्धा पेंशन</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60 से 69 वर्ष के वृद्ध को 1000 रु. हर महीने</li> <li>• 70 वर्ष से अधिक वृद्ध लोगों को 1500 रु. हर महीने</li> <li>• आवेदक की सालाना पारिवारिक आय 60,000 रुपये से कम</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. पेंशन आवेदन फार्म अपने क्षेत्र के विधायक / समाज कल्याण विभाग से प्राप्त करें</li> <li>2. आवेदन के साथ निम्नलिखित दस्तावेज विभाग में जमा करें— <ul style="list-style-type: none"> <li>• आयु प्रमाण पत्र की कापी</li> <li>• दिल्ली में पाँच वर्षों से रहने का सबूत की कापी</li> <li>• बैंक खाते की कापी ;एकल खाता</li> <li>• आय के सबूत के लिए स्वयं प्रमाणित घोषणा पत्र</li> </ul> </li> <li>3. आवेदन करने के 45 दिन के अंदर विभाग आवेदन को मंजूर या रद्द करेगा।</li> <li>4. हर 3 महीने में पेंशन लाभकारी के बैंक खाते में भेजी जाएगी</li> </ol>
	<b>विकलांग पेंशन</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• विकलांग को 1000 रु. हर महीने</li> <li>• आवेदक की सालाना पारिवारिक आय 75,000 रुपये से कम</li> <li>• 0-60 वर्ष के लिए</li> <li>• पेंशन के लिए विकलांगता 40% से ज्यादा होनी चाहिए</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. पेंशन आवेदन फार्म अपने क्षेत्र के विधायक / समाज कल्याण विभाग से प्राप्त करें</li> <li>2. आवेदन के साथ निम्नलिखित दस्तावेज विभाग में जमा करें— <ul style="list-style-type: none"> <li>• सरकारी हस्पताल द्वारा जारी विकलांगता का प्रमाण पत्र</li> <li>• दिल्ली में पाँच वर्षों से रहने का सबूत</li> <li>• बैंक खाते की कापी ;एकल खाताद्वारा केवल मानसिक विकलांगों / मनोरोगियों के लिए संयक्त खाता की कापी मान्य है।</li> <li>• आय के सबूत के लिए स्वयं प्रमाणित घोषणा पत्र</li> </ul> </li> <li>3. आवेदन करने के 45 दिन के अंदर विभाग आवेदन को मंजूर या रद्द करेगा।</li> <li>4. हर 3 महीने में पेंशन लाभकारी के बैंक खाते में भेजी जाएगी</li> </ol>

विधवा की पुत्री के लिए आर्थिक सहायता योजना	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• विधवाओं की पुत्री के विवाह हेतु 30,000 रु की आर्थिक सहायता</li> <li>• आवेदक की सालाना पारिवारिक आय 60,000 रुपये से कम</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. आवेदन फार्म महिला एवं बाल विकास विभाग से प्राप्त करें।</li> <li>2. आवेदन के साथ निम्नलिखित दस्तावेज विभाग में जमा करें— <ul style="list-style-type: none"> <li>• पति का मृत्यु प्रमाण पत्र की कापी</li> <li>• दिल्ली में पॉच साल से रहने का सबूत की कापी</li> <li>• पुत्री का जन्म—प्रमाण पत्र की कापी</li> </ul> </li> <li>3. आवेदन करने के 60 दिन के बाद विभाग आवेदन को मंजूर या रद्द कर सकता है।</li> </ol>
लाडली योजना	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• परिवार की वार्षिक आय 1 लाख से कम</li> <li>• परिवार में दो लड़कियों से ज्यादा को योजना का लाभ नहीं मिल सकता</li> <li>• बालिका का जन्म दिल्ली में होना चाहिए यदि जन्म 1/1/2008 के बाद हो तो</li> <li>• यदि जन्म 1/1/2008 से पहले हुआ हो तो बालिका दिल्ली में सरकारी मान्यता प्राप्त स्कूल में दाखिल होनी चाहिए</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. लाडली योजना के लिए आवेदन फार्म अपने क्षेत्र के विधायक/आंगनबाड़ी/महिला एवं बाल विकास विभाग से प्राप्त करें।</li> <li>2. आवेदन के साथ निम्नलिखित दस्तावेज लगाकर जमा करें— <ul style="list-style-type: none"> <li>• पुत्री के जन्म—प्रमाण पत्र की कापी</li> <li>• माता—पिता के राशन कार्ड/पहचान पत्र की कापी।</li> <li>• दिल्ली में 3 वर्ष रहने का सरकारी प्रमाण की कापी।</li> <li>• परिवार की वार्षिक आय का शपथ पत्र</li> </ul> </li> <li>3. यदि बालिका का जन्म 1/1/2008 के बाद हो तो जन्म के 1 साल के अंदर आवेदन करें। यदि बालिका का जन्म 1/1/2008 से पहले हुआ हो तो जब वह कक्षा 1, 6, 9, 12 में प्रवेश ले या कक्षा 10 से पास करें, तब आवेदन करें।</li> <li>4. 10,000 रु जन्म के समय और फिर 5,000 रु कक्षा 1, 6, 9, 12 में प्रवेश लेने पर और कक्षा 10 पास करने पर बालिका के नाम से फ़िक्सड डिपोज़िट में डाले जाएंगे।</li> <li>5. बालिका के 18 वर्ष पूरे होने व 12वीं कक्षा पास करने पर जमा राशी और उसका ब्याज बालिका के बैंक खाते में दी जाएगी</li> <li>6. आवेदन करने के 90 दिन के अंदर विभाग आवेदन को मंजूर या रद्द कर सकता है।</li> </ol>

### विभाग का पता

#### महिला एवं बाल विकास विभाग और समाज कल्याण विभाग दक्षिण जिला

जन सूचना अधिकारी— ज़िला अधिकारी

शिकायत निवारण अधिकारी— ज़िला अधिकारी या विभाग के आयुक्त

कस्तूरबा निकेतन, लाजपत नगर 2, नई दिल्ली

I dYi uk o i dkl'ku] l rdl'ukxfjd l kBu o tkxkjh }kjk Xykcy l Q l hfVt+i kxke] ;w, u oreu]  
fnYyhl ds rgr 1/2012&13%

I jdkj I s I e; I hek dkwu ds rgr vi uk dke I e; I s  
djokus ds vi us vf/kdkj dks tkus

- दिल्ली में सेवा तय समय सीमा कानून 2011 में लागू हुआ है।
- इस कानून के तहत सरकारी विभाग को लोगों तक कुछ सरकारी सेवाएं तय समय सीमा में पहुँचानी है।
- सरकारी सेवा प्राप्त करने के लिए आवेदन करते समय हर आवेदन को एक नम्बर दिया जाएगा जिस का प्रयोग करके आवेदन की प्रगति इन्टरनेट के द्वारा पता की जा सकती है।
- कानून के तहत हर सरकारी विभाग में सक्षम अधिकारी नियुक्त किए गए हैं।
- यदि कोई सेवा तय समय सीमा के अंदर नहीं उपलब्ध कराई जाए तो सक्षम अधिकारी की जिम्मेदारी है कि वह आवेदक को हरजाना देने का आदेश जारी करे और सरकारी अधिकारी पर जुर्माना लगाए।
- यदि कोई सेवा तय समय सीमा के अंदर नहीं उपलब्ध हो, तो आवेदक को हर्जाना 10 रुपये प्रतिदिन के हिसाब की देरी से मिलेगा। हर आवेदन पर अधिकतम हर्जाना 200 रुपये तक लगाया जा सकता है।

i fØ;k

- सेवा के लिए आवेदन करते समय अपने आवेदन का नम्बर मांगें जिस का प्रयोग करके आवेदन की प्रगति इन्टरनेट के द्वारा पता की जा सकती है।
- सेवा के लिए आवेदन करते समय, सेवा उपलब्ध करने की समय सीमा को जानें।
- यदि सेवा तय समय सीमा के अन्दर न मिले तो सक्षम अधिकारी से हर्जाना माँग सकते हैं। हर्जाना उसी समय दिया जाएगा।

dN t: jh | jdkjh | ok, avkj r; | e; | hek

	सेवा का नाम	विभाग का नाम	तय समय सीमा	सक्षम अधिकारी
1	नया राशन कार्ड जारी करना ; सफेद राशन कार्डद्वा	राशन विभाग	45 दिन	अतिरिक्त आयुक्त सतर्कता
2	राशन कार्ड में संधेधन	राशन विभाग	12 दिन	अतिरिक्त आयुक्त सतर्कता
3	दिल्ली के अंदर राशन कार्ड द्रांसफर	राशन विभाग	45 दिन	अतिरिक्त आयुक्त सतर्कता
4	जन्म और मृत्यु प्रमाण पत्र जारी करना ; यदि आवेदन जन्म या मृत्यु के 21 दिन के अन्तर्गत	दिल्ली नगर निगम	7 दिन	उप-स्वास्थ्य अधिकारी
		एन.डी.एम.सी.	7 दिन	थनदेशक कार्मिक
	जन्म और मृत्यु प्रमाण पत्र के लिए आर्डर जारी करना	राजस्व	30 दिन	संम्बंधित सब-डीविजनल मजिस्ट्रेट – एस.डी.एम.
5	आय प्रमाण पत्र जारी करना	राजस्व	21 दिन	संम्बंधित सब-डीविजनल मजिस्ट्रेट – एस.डी.एम.
6	अनु. जाति और अनु. जन जाति प्रमाण पत्र जारी करना	राजस्व	60 दिन	संम्बंधित एस.डी.एम.
7	अन्य पिछङ्गा वर्ग जाति प्रमाण पत्र जारी करना	राजस्व	60 दिन	संम्बंधित एस.डी.एम.
8	अधिवास / निवास प्रमाण पत्र जारी करना	राजस्व	21 दिन	संम्बंधित एस.डी.एम
9	नया बिजली कनैकशन	ब.एस.ई एस	35 दिन	मुखिया, डोर स्टेप सर्विस

I dYi uk o i dk'ku] I rdz u kxfjd I xBu o tkxkjh }kj] Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w, u oeuj  
fnYyh ds rgr 1/2012&13/

## I | puk dk vf/kdkj

ऐसी सूचना की जानकारी जिसका प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से असर लोगों की जिंदगी पर पड़ता है, उसे पाने का प्रत्येक नागरिक के अधिकार को 'सूचना के अधिकार' के रूप में 2005 में लागू किया गया। सूचना का अधिकार एक ऐसा अधिकार है जो किसी विशेष जाति, लिंग, वर्ग, नस्ल को ही केवल जानकारी लेने का अधिकार नहीं देता बल्कि ये कानून लोगों को एक समान देखते हुए समता का अधिकार देता है। परंतु दुख की बात यह है कि व्यवहार में आज भी इस कानून का प्रयोग कुछ सक्षम समुदाय के सक्षम लोग यानि काफी संख्या में सिर्फ, शिक्षित, उच्च वर्ग, जाति के पुरुष लोग ही कर पा रहे हैं।

आज भी आंकड़े बताते हैं कि सामाजिक राजनीति से लेकर घरेलू राजनीति में सिर्फ पुरुषात्मक एवं मर्दानगी भरी सत्ता ही हावी है। आज भी बेघर, असुरक्षित गर्भ में पल रही व अजन्मी लड़कियां, पढ़ने वाली यूवा लड़कियां शिक्षित, अशिक्षित, कामकाजी, या घरों में रहने वाली महिलाओं को स्व-सुरक्षा का डर हर वक्त सताता रहता है। सदियों पर सदियां बीत रही हैं परन्तु लड़कियों की पढ़ाई अब तक छूट रही हैं। आज भी लड़कियों व महिलाओं के लिए परिवार में डर का अहसास और समाज में महिलाओं के प्रति व्याप्त असंवेदनशील रवैया मौजूद है।

क्या वाकई महिलाएं समान रूप से इस अधिकार का फायदा उठा पा रहीं हैं। इन जेंडर असमानता की अगर गहराई से नाप तोल करें तो जवाब अभी तक ना ही दिखाई पड़ता है। धीरे धीरे कुछ महिलाएं सचेत हो रही हैं और सूचना के अधिकार का प्रयोग करने या निर्णय लेने की ओर बढ़ रही हैं। परन्तु अभी भी गैरबराबरी का माहौल उनके अधिकारों तक उनकी पहुंच ना बनने देने में मददगार साबित हो रही हैं। अभी तक महिलाएं अपने सवाल और संवाद के लिए दूसरों पर निर्भर हैं। कुछ महिलाएं अगर निर्णय ले भी लें तो उनकी असाक्षरता, सामाजिक पहचान व उससे जुड़ी सुरक्षा उन्हें रोकती है।

## vi uk | puk dk vf/kdkj tkusA | jdkj | sfgI kc ekoxA

- सूचना का अधिकार कानून 2005 में लागू हुआ था।
- इस कानून के अन्तर्गत लोग सरकार के | Hkh foHkkxka से | kjh tkudkjh ekkk | drs हैं। केवल कुछ जानकारी जैसे कि राष्ट्रीय सुरक्षा से सम्बंधित जानकारी नहीं ekkk | drs हैं।
- सरकार से रिकार्ड की Qk\kdkjh] रिकार्ड की tkjh और कार्यों/सामग्री के ueus मॉग सकते हैं।
- सरकार के हर विभाग में आवेदन जमा करने के लिए और जानकारी उपलब्ध कराने के लिए tu | puk vf/kdkjh बनाए गए हैं।
- vkonu dh Qh & 10 # और जानकारी के iR; d i "B ds fy, Qk\kdkki h Qh &2 #
- xjhch jsk से नीचे रहने वालों के लिए dkbl Qh ugha (पीले या लाल राशन कार्डधारी)।
- 30 fnu में जानकारी उपलब्ध कराई जाएगी। यदि जानकारी thou ; k Lorfrk से संबंधित हो तो जानकारी 48 ?k/s के अन्दर उपलब्ध कराई जाएगी।
- समय से सूचना न देने पर tu | puk vf/kdkjh पर 250 # ifr fnu का। अधिकतम जुर्माना 25]000 #।
- सूचना के लिए आवेदन किसी भी विभाग में जमा कर सकते हैं। कानून के तहत जन सूचना अधिकारी की जिम्मेदारी है कि वह आवेदन को सही विभाग तक पहुँचाए।
- कानून के तहत मांगी गई जानकारी LFkuh; Hkk"kk में देनी होती है।
- कानून के तहत जन सूचना अधिकारी की जिम्मेदारी है कि वह आवेदक की | Hkh i dkj | sen करें। यदि आवेदक मौखिक रूप से कानून के तहत जानकारी मांगे तो जन सूचना अधिकारी को उसके लिए लिखित में आवेदन बनाना होगा।
- कानून की धारा 4 के तहत सरकार को सार्वजनिक जानकारी लोगों तक वेबसाइट और बोर्ड के माध्यम से पहुँचानी होती है।

### tkudkjh ekkus dh ifØ;k

- जानकारी मॉगने के लिए fyf[kr ei vkonu dj;vkj | kfk gh Qh tek करें। आवेदन सादे कागज़ पर बनाएं। आवेदन का कोई फार्म नहीं है।
- जानकारी मॉगने के लिए आवेदन में किसी कारण या व्यक्तिगत विवरण देने की आवश्यकता नहीं है। केवल सम्पर्क पता देना ही आवश्यक है।
- यदि निधारित समय में जानकारी न मिले तो प्रथम अपील विभाग को करें और दूसरी अपील सूचना आयोग को करें। केन्द्रीय सूचना आयोग का पता— अगस्त कांति भवन, बीकाजी कामा पलैस, नई दिल्ली— 110066, फोन— 26161137, 61117666

जानकारी मांगने के लिए इस तरह आवेदन तैयार कर सकते हैं।

### Lipuk dk vf/kdkj dknu 2005 ds rgr vkonu

tu | lipuk vf/kdkjh  
foHkkx dk uke &

vkond dk ukke &  
vkond dk irk &

Lipuk dk fooj .k&  
itu 1 +

itu 2 +

itu 3 +

itu 4 +

itu 5 +

vkond dk gLrk{kj & fnukd&

ukV& vkonu dh Qhl 10 # नकद, पोस्टल ऑडर, डीमांड ड्राफ्ट या बैंकरस चैक द्वारा tek dh tk I drh gA यदि आप xjhch jLkk से नीचे रहते हैं तो dkbl Qhl ugha लगेगी – अपने पीले या लाल राशन कार्ड की कॉपी vkonu ds | kFk yxk, A

## भाग 3:

### हितधारकों संबंधी जानकारी—

हितधारकों की जवाबदेही और ज़िम्मेदारियां संबंधी सूचनाएं।

## fnYyh eः , e- , y- , - (fo/kk; d) dh ftEenkfj ; kः

क्या आपके क्षेत्र में—

- राशन ठीक से मिलता है (समय से दुकान खुलती है, राशन उचित मात्रा में मिलता है, ग्राहकों के साथ अच्छा बर्ताव होता है) ?
- पानी की समस्या है (इलाके में समय से पानी आता है, नलके की उचित व्यवस्था है, आस पास सफाई है, लोगों की पानी की ज़रूरत पूरी होती है) ?
- सड़कें टूटी हुई हैं ?
- शौचालय खराब/बंद पड़े हैं ?
- पुलिस वाले लोगों को बेवज़ह परेशान करते हैं ?
- वृद्धा, विधवा और विकलांगों को पेंशन नहीं मिलती है?

अगर हाँ, तो आप अपने एम.एल.ए. पर दबाव बनाएं क्योंकि, एम.एल.ए. की जिम्मेदारी है कि :

- वह हमारे मुद्दों व समस्याओं को दिल्ली विधान सभा में उठाएं और उन पर सही कानून और नीतियाँ बनाएं।
- हर एम.एल.ए. को क्षेत्र के लिए 4 करोड़ रुपये सालाना मिलते हैं। इस पैसे से एम.एल.ए. अपने क्षेत्र के लोगों के लिए शौचालय, ट्यूब वैल, सड़क, गलियाँ, स्कूल, बारात घर, अस्पताल, कूड़ाघर आदि बनवा सकते हैं और बस्ती के विकास पर खर्च कर सकते हैं।
- दिल्ली सरकार के विभागों पर निगरानी रखें और सुनिश्चित करें कि लोगों को ज़रूरी सुविधाएँ उपलब्ध हों।
- एम.एल.ए. क्षेत्र की राशन निगरानी समिति के अध्यक्ष हैं। समिति का काम है— क्षेत्र में राशन वितरण प्रणाली पर निगरानी रखना, राशन कार्डधारियों की शिकायतों का निवारण करना और राशन में भ्रष्टाचार रोकने के लिए सुझाव देना।
- एम.एल.ए. क्षेत्र के थाना समिति के अध्यक्ष हैं।
- एम.एल.ए. आपके क्षेत्र के जिला विकास समिति और जिला शिकायत निवारण समिति के सदस्य हैं। जिला शिकायत निवारण समिति का काम है लोगों की पानी, बिजली और सफाई से संबंधित शिकायतों का समाधान/निवारण करना।
- एम.एल.ए. क्षेत्र के वृद्धा, विधवा और विकलांगों की पेंशन के लिए उनकों पेंशन के फार्म उपलब्ध करा सकते हैं।

vi us {ks= ds , e-, y-, - dks i gpkus

क्षेत्र का नाम	एम.एल.ए. का नाम और पता

I adYi uk o i dk'ku] I rdI ukxfjd I xBu o tkxkjh }kj] Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w, u oeuj  
fnYyh ds rgr 1/2012&13/

## fuxelik"kh dh ftEenkjh

क्या आपके क्षेत्र में—

- बस्ती की सफाई ठीक से नहीं होती?
- प्राथमिक स्कूल में ठीक पढ़ाई नहीं होती है?
- डिस्पेन्सरी में डॉक्टर और दवाईयाँ नहीं मिलती हैं?
- वृद्धा, विधवा और विकलांगों को पेशांन समय से नहीं मिलती है?

अगर हाँ, तो आप अपने निगम पार्षद पर दबाव बनाएं क्योंकि:

- पार्षद एम. सी. डी. (दिल्ली नगर निगम) के चुने हुए सदस्य होते हैं और उनकी जिम्मेदारी है कि अपने क्षेत्र में वो एम. सी. डी. के काम पर निगरानी रखें और काम ठीक से करवाएँ। एम. सी. डी. का काम है कि वो देखें कि लोगों को सड़क, पार्क, नाली, सफाई, प्राथमिक स्कूल व डिस्पेन्सरी की सुविधा उपलब्ध हों।
- पार्षद हमारे मुद्दों व समस्याओं पर एम. सी. डी. की बैठकों में सवाल उठा सकते हैं और उन पर सही नीतियाँ व उप-कानून बना सकते हैं।
- हर पार्षद को वार्ड के विकास के लिए हर साल फंड मिलता है। इस पैसे से पार्षद वार्ड में लोगों के लिए विकास कार्य कर सकते हैं।
- पार्षद वार्ड समिति के सदस्य होते हैं जहां पर वो क्षेत्र की समस्याओं व मुद्दों को उठा सकते हैं। इस समिति की मीटिंग में एम. सी. डी. के क्षेत्रीय अधिकारी भी बैठते हैं।
- पार्षद एम. सी. डी. की समितियों के सदस्य होते हैं। एम. सी. डी. का बहुत सा काम इन समितियों में किया जाता है। ऐसी कई समितियाँ हैं, जैसे— स्वास्थ्य समिति, सफाई समिति, शिक्षा समिति।
- पार्षद अपने वार्ड में रहने वाले वृद्धा, विधवा और विकलांगों के नाम को एम. सी. डी. की पेशांन के लिए प्रस्तावित कर सकते हैं।
- 2012 से दिल्ली नगर निगम का 3 हिस्सों में विभाजन हो चुका है— दक्षिणी दिल्ली नगर निगम, उत्तरी दिल्ली नगर निगम, पूर्वी दिल्ली नगर निगम।

## Lkka n dh ftEenkfj ; k;

देश में सांसद (एम.पी.) के चुनाव 2009 में हुए थे। देश के सांसद (एम.पी.) की जिम्मेदारियाँ समझें और उनसे जवाब मांगे या उन्हें जबावदेह बनायें।

सांसद की जिम्मेदारी है कि –

- हमारे मुद्दों व समस्याओं को संसद में उठाएं और उन पर सही कानून बनाएं।
- देश के सरकारी विभागों पर निगरानी रखें और सुनिश्चित करें कि लोगों को ज़रूरी सुविधाएँ उपलब्ध हों। संसद में सवाल उठाने के माध्यम से भी वह सरकारी विभागों पर निगरानी रख सकते हैं।
- सांसद को क्षेत्र के विकास के लिए 5 करोड़ रुपये सालाना मिलते हैं। इस पैसे से वे अपने क्षेत्र में शौचालय, ट्यूब वैल, सड़क, स्कूल, कूड़ा घर आदि बनवा सकते हैं।
- सांसद संसदीय समितियों के सदस्य होते हैं। संसद का बहुत सा काम इन संसदीय समितियों में किया जाता है। ऐसी लगभग 50 समितियां हैं, जैसे— पानी समिति, स्वास्थ्य समिति, राशन समिति और शहरी विकास समिति।

अपने क्षेत्र के एम.एल.ए. को पहचानें और उनकी जिम्मेदारियाँ समझ कर, उनसे जवाब मांगें।

आपका वोट आपको विकास की ओर ले जा सकता है। अगले सांसद (एम.पी) के चुनाव से पहले उम्मीदवार से सवाल करें कि वो क्या काम करेंगे, और फिर अपना किमती वोट डालें।

I dYi uk o i dk'ku] I rdz ukxfjd I xBu o tkxkjh }kjkl Xykcy I Q I hfVt+i kxke] ;w, u oeuj  
fnYyh ds rgr 1/2012&13%

## भाग 4:

### मीडिया उल्लेख –

मुख्य हिंदी समाचार पत्रों से जेंडर व महिला हिंसा से सम्बंधित  
विचार विमर्श।



# शौचालय बनाना मोबाइल फोन से

सवाल

असिल चमड़िया

दीय ग्रामीण विकास मंत्री जयराम रमेश ने कहा कि गांवों में महिलाएं उनसे शौचालय की सुविधा मुहैया करने के बजाए मोबाइल फोन की मांग करती हैं। इसके बहाने ही भारत में सरकार द्वारा बहस के लिए किसी भी विषय को उठाने के तरीके पर बातचीत करनी चाहिए। भारत में 2011 की भवन गणना के बाद आंकड़ों के स्थान में यह सच मानने आया है कि सौ में से सौ तीनों घरों में ही शौचालय की सुविधा है। दस वर्ष पहले के बाल 34 प्रतिशत घरों में शौचालय थे। यानी दस वर्षों में 13 प्रतिशत का ही सुधार हुआ है। दस वर्ष पहले का यह अंकड़ा इसीलिए महत्वपूर्ण है क्योंकि आज की तारीख में शौचालय की समस्या को मोबाइल फोन के विस्तार के बरवास प्रसुन किया जा रहा है। लगभग दस वर्ष पहले से ही भारत में आप घरों में मोबाइल फोन आने का मिलमिला तेज हुआ। वर्तमान में देश के 63 प्रतिशत घरों में फोन की सुविधा उपलब्ध है जिनमें 53 प्रतिशत घरों में केवल मोबाइल फोन है और 6 प्रतिशत के पास टेलीफोन और मोबाइल दोनों हैं। ग्रामीण इलाकों के आपे से ज्यादा घरों में मोबाइल फोन आ गया है।

आखिर दस वर्षों में मोबाइल फोन का इन्हीं तेजों के साथ विस्तार कीसे हो गया और शौचालय जैसी मूलभूत सुविधा का विस्तार आगे जो हृकृत के बाद आजाद भारत की सरकारों के कार्यकाल में अपेक्षित तेजी से क्यों नहीं हो सका। पहली बात कि क्या किसी भी समस्या को किसी दूसरी जरूरत की उपलब्धता के समानांतर खड़ा किया जा सकता है? सरकार से ही यह सवाल किया जाए कि शौचालय की समस्या का समाधान अग्रिमों के बाद की अपनी



कई कार्यक्रमों की ओष्ठणा की है लेकिन सरकार द्वारा रियायत दिए जाने का कार्यक्रम बनाए जाने के बावजूद शौचालय के निर्माण के प्रति लोगों की गति में कोई तेजी दिखाई नहीं दी।

देश में एक कम्पनी के मकानों की संख्या गांवों में 39.4 प्रतिशत और शहरों में 32.1 प्रतिशत है। ग्रामीण विकास मंत्री जयराम रमेश जब शौचालय की सुविधा की मांग न किये जाने

के लिए लोगों खासतौर से महिलाओं को जिम्मेदार ठहराते हैं तो उनके विकास की सामाजिक प्रक्रिया के अध्ययन की जरूरत महसूस होती है।

ग्रामीण इलाकों में महिलाओं की अस्वस्थता के सबसे बड़े कारणों में एक कारण घरों में शौचालयों का नहीं होना भी है।

- ग्रामीण इलाकों में महिलाओं की बीमारी के बड़े कारणों में एक कारण घरों में शौचालयों का नहीं होना है। इसीलिए यह कहना कि गांवों में शौचालयों के बजाय मोबाइल फोन की मांग होती है, समाज का उपहास उड़ाने जैसा प्रयास कहा जाएगा

- सरकार अब तक सभी भारतीय घरों में शौचालयों के नहीं पहुंच पाने की स्थिति अगर देख रही है तो उसे इस दिशा में चाल रहे अपने कार्यक्रमों पर अवश्य गैर करना चाहिए

यदि महिलाएं सुबह सूर्य उगने से पहले निवृत्त होने के लिए घरों से नहीं निकल सकी तो उन्हें अक्सर शाम को छुटपुटा होने तक उसी अवस्था में रहना पड़ता है। इसीलिए यह कहना कि गांवों में शौचालयों के बजाय मोबाइल की मांग होती है, समाज का उपहास उड़ाने जैसा प्रयास कहा जाएगा।

दरअसल, यह कोई नई बात नहीं है।

यह भारतीय समाज में वर्चस्ववादी संस्कृति की सोच और समझ का परिचायक है। ठीक उसी तरह जैसे किसी गरीब को वह कहकर हिकारत मरी निगाहों से देखा जाता है कि वह रोटी के बदले शराब में पैसे खें करता है। पहली बात तो यह कि यह विचार का कौन-सा पक्ष है जो गरीब के लिए यह मानक तय करता है कि उसे पहले रोटी पर ही पैसे खर्च करने चाहिए; दूसरा, उसे गरीब के शराब पीने पर एतराज क्यों है? क्या यह मानवतावादी दृष्टिकोण है कि गरीब को पहले रोटी खानी चाहिए क्योंकि जिंदा रहने के लिए रोटी एक जरूरत है। इसके समानांतर एक सवाल यह है कि जो गरीब के लिए रोटी की जरूरत निर्धारित करना चाहता है, क्या उसकी जरूरतों को निर्धारित करने का मन गरीब भी बन सकता है? किसी की जरूरत की निर्धारित करने का काम किसका है! क्या ताकत के साथ इसका रिश्ता जुड़ा हुआ है? इससे जुड़े दूसरे प्रश्नों पर भी विचार करें।

आखिर गरीब से यह अपेक्षा क्यों की जाती है कि वह अपने आसपास फैलाई गई अमोरी की संस्कृति और जीवनशैली को स्वीकार करने से परहेज रखते। आमतौर पर हम यह देख सकते हैं कि समाज का वर्चस्ववादी तत्वका गरीब और जरूरतमध्ये के लिए मुद्रे निर्धारित करता है और वह उन्हें स्वीकार नहीं करने वालों को हिकारत से देखता है। लेकिन अपनी विकसित की गई संस्कृति को स्वीकार करने से चिढ़ा भी है। यह दोहरी मार गरीब क्यों सहन करे? एक सामंजी परिवार का लड़का अपने पूर्वजों को याद में रोजाना गोब और आसपास के लोगों को खिंचड़ी खिलाना चाहता था लेकिन उसकी खिंचड़ी खाने कोई नहीं आता था तो वह चिढ़ गया। उसने यह मानने से इनकार कर दिया कि समाज में खुशमरी जैसी स्थिति भी है। उसने यह विचार कर्त्ता नहीं किया कि कोई गरीब क्यों उसके पूर्वजों की आनंद की शांति में छिस्सेदार बने। गरीब जब

इस तरह सोचने लगता है तो वह प्रतिक्रिया का शिकार होता है। महिलाएं मोबाइल फोन चाहती हैं, यदि इस मांग के पीछे महिलाओं की पृष्ठभूमि को ध्यान में नहीं रखा जाएगा तो उनकी इस मांग का केवल उपहास उड़ाकर ही काम चलाया जा सकता है।

समर्थ या शासक वर्ग का एक राजनीतिक विचार यानी नजरिया होता है। उस नजरिये से ही वह समाज, उसकी समस्या और अपने तमाम तरह के हित देखता है। अपने पूर्वजों की आनंद की शांति के लिए गरीबों के भोजन न करने पर प्रतिक्रिया और जयराम रमेश की प्रतिक्रिया में कोई बुनियादी अंतर नहीं है तो इसका कारण यह है कि दोनों एक ही राजनीतिक नजरिये के द्वे पहलू हैं। समस्या का समाधान यह नहीं बताना है कि सरकार से शौचालय की जगह मोबाइल की मांग की जा रही है।

सरकार ने एक महिला को इसलिए पुरस्कार दिया क्योंकि उसने अपनी ससुराल में शौचालय की मांग की। सरकार ने अपनी फोटो उसके साथ खिंचवा ली और वह दस्तावेज का हिस्सा बन गया। सरकार का मकसद इतिहास के फैलों की रोगी छापाई करना है तो इस दृष्टिकोण से शौचालय की समस्या दस्तावेजों में ही हल हो सकती है। ससुराल उसका अपना घर है, वहाँ उसे मांग करने की जरूरत नहीं हो सकती है; खासकर तब जबकि वह इनी ताकतवर है कि अपनी ससुराल में कोई संश्लेषण भी नहीं है। ऐसा होता तो वे सबसे बड़े कारण घरों में शौचालय के अभाव को दूर करतीं।

कहने का आशय यही है कि भारतीय गरीब घरों में शौचालयों के प्रति गरीबों का उपेक्षा का भाव एक नहीं, कई तरह की मजबूरियों की उपज है। सरकार अब तक सभी भारतीय घरों में शौचालयों के व्यवस्था ज्यादा बढ़ावा देती है अगर देख रही है तो उसे इस दिशा में बदल रहे अपने विकासित आपनी विकासित आपनी विकासित आपनी विकासित की विषयता है।

## चिंता का विषय

है। ज्यादा देर तक दबाव को रोकने की बजह से महिलाओं और लड़कियों के शरीर में कई खतरनाक बीमारियों के पैदा होने की आशंका रहती है। गुरुंदे में रक्त प्रवाह की कमी, गुरुंदे में संक्रमण या खाराबी या किडनी केल या मूत्रनली में रुकायट जैसी तमाम व्याधियां घर लेती हैं। यह महज संयोग ही नहीं कि सलड़कियों में मूत्रसंबंधी संक्रमण का खतरा सलड़कों की अपेक्षा ज्यादा होता है। एक शोष में सामने आया है कि सोलह की उम्र से पहले या यारह फीसद लड़कियों और चार फीसद लड़कों में मूत्रनलिका संबंधी संक्रमण होता है।

**दि**न के कई घंटे भूत्र रोककर कक्ष में बैठे रहने की मजबूरी भी बच्चियों को स्कूल के प्रति होतोत्पाहित करती है। मासिक चक्र के समय स्कूलों में शौचालयों की कमी कितनी खलती होगी कोई इन लड़कियों से पूछो। शौचालयों की सामान्य सौ सुविधा की कमी की वजह से लड़कियों को सावंजिक जीवन में कितनी बड़ी परेशानी का सामना करना पड़ता है। ये परेशानी तब और भी गंभीर हो जाती है जब शरीर में शौच रोकने संबंधी बीमारियां पैदा हो जाती हैं। सार्वजनिक जीवन में स्त्रियों की आवोदारी को प्रोत्साहित करने के लिए जिस बुनियादी ढांचे को खड़ा करने की जरूरत है उसमें सार्वजनिक महिला शौचालय निर्माण एक अहम घटक है।

केरल की एक एजेंसी ने शहर के मुख्य स्थानों और पर्यटन स्थलों पर विशेषताएँ पर से महिलाओं के लिए शौचालय बनाने की परियोजना शुरू की है। देश में पहली बार इस तरह की अनूठी पहल हो रही है। राज्य महिला विकास निगम द्वारा इस योजना के पहले चरण में 35 शो-टायलेट बनाए जाएंगे। इनमें महिलाओं के लिए सैनिटरी नैपकिन बैंडिंग और इस्तेमाल किए जा चुके नैपकिन को जलाने वाली मशीनें भी लगाई जाएंगी। केरल के परनाकुलम में लड़कियों के एक स्कूल में देश का पहला इलेक्ट्रॉनिक शौचालय बनाया गया है। न सिर्फ सार्वजनिक महिला शौचालयों की कमी एक समस्या है बल्कि आज भी सिर्फ 46.9 फीसद घरों में ही शौचालय की

सुविधा है। नई जनगणना में सामने आया है कि घरेलू शौचालय की बजाय सचल शौचालय रखने वाले घरों की संख्या ज्यादा है। शहरों की भीड़-भाड़ और समाज का स्थिरों के प्रति नजरिया- ये चीजें दिव्यों की शौचालय संबंधी समस्या को कितना ज्यादा विकट और पैदीदा बना देती हैं। कितने अचरज की बात है कि स्त्री के दिल, दिमाग, शरीर और एकांत पर भी पहरे बिठाने वाल

# आधी आबादी आज भी खुले में शौच को मजबूर<sup>6</sup>

जनगणना रिपोर्ट 2001 के मुकाबले स्थिति में फिर भी सुधार, 63 फीसदी लोगों के पास मोबाइल फोन और 33 फीसदी घरों में है टीवी

नेशनल ब्यूरो नई दिल्ली

देश में अच्छे स्वास्थ्य की जगह स्टेटस सिंबल को ज्यादा तक़ज्जो दी जा रही है। रजिस्ट्रार जनरल ऑफ इंडिया (आरजीआई) ने 2011 जनगणना की ताजा रिपोर्ट में खुलासा किया है कि देश के लगभग 53.1 फीसदी घरों में शौचालय की सुविधा नहीं है। आधी आबादी आज भी खुले में शौच करने को मजबूर है। लेकिन इसके ठीक उलट देश में लगभग 63.2 प्रतिशत जनता मोबाइल फोन का इस्तेमाल करती है। 2001 के मुकाबले पचास फीसदी ज्यादा घरों में नए टीवी सेट खरीदे गए हैं।

जनगणना-2011 के 'मकान-सूचीकरण और मकानों की गणना' से मिले अंकड़ों के

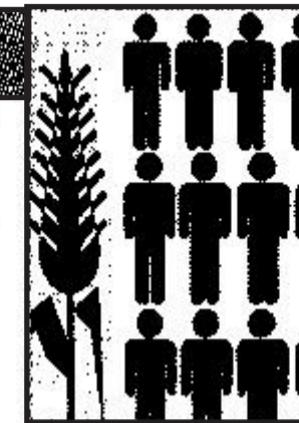
## स्थिति की अपेक्षा अच्छी

- 49 फीसदी घरों में खाना बनाने के लिए सूखी लकड़ियों का इस्तेमाल
- सिर्फ 42 फीसदी घरों में ही है बथरूम
- बल से पेयजल की सहीत्यत 38% तक रिपोर्ट 43 प्रतिशत लोगों तक
- 67 फीसदी घरों में बिजली उपलब्ध
- 31 प्रतिशत खाना पकाने के लिए केरोसिन पर विर्भट
- 59 फीसदी परिवार बैंक सुविधा का करते हैं इस्तेमाल

अनुसार, भारत में 70 फीसदी ग्रामीण और लगभग 19 प्रतिशत शहरी लोग आज भी खुले में शौच करते हैं।

हालांकि 2001 जनगणना के मुकाबले दस सालों में शौचालय के इस्तेमाल में कुल दस फीसदी का इजाफा भी देखा गया है।

2001 में 63.6 आबादी खुले में शौच करने को मजबूर थी। 2011 में यह आंकड़ा 53.1 प्रतिशत तक गिर गया है। इसके ठीक उलट की तस्वीर दिखाते हुए रिपोर्ट में बताया गया है कि भारत के लगभग 63.2 घरों में मोबाइल या टेलीफोन की सुविधा मौजूद है। सबसे रोचक



बात तो यह है कि पिछले दस सालों के दौरान इस क्षेत्र में लगभग 54 प्रतिशत का जबरदस्त इजाफा हुआ है।

2001 जनगणना के अनुसार सिर्फ 9.1 प्रतिशत लोग टेलीफोन या मोबाइल का इस्तेमाल करते थे। आरजीआई रिपोर्ट के अनुसार देश की 47.2 फीसदी घरों में टीवी सेट मौजूद है। बच्चों के अधिकारों के लिए काम करने वाली अंतर्राष्ट्रीय संस्था 'यूनिसेफ' के विशेषज्ञ एडन क्रोनो का कहना है 'खुले में शौच करने की बजह से ही पोलियो, हैजा और एनीमिया जैसे बीमारियों का संक्रमण बढ़ता है। भारत में 80 फीसदी बच्चों में हैजा होने का कारण गंदा पानी है। प्रमुख कारण खुले में शौच करना ही है।'

## ... तो हर घर में होगा शौचालय

### स्वच्छता अभियान

जयराम ने प्रधानमंत्री से माँगे 44 हजार करोड़ रुपए, गृह निर्माण-पेयजल-स्वच्छता एक योजना में शामिल किए जाएं

शिशिर सोनी | नई दिल्ली

केंद्रीय ग्रामीण विकास मंत्री जयराम रमेश की चली तो देश में स्वच्छता का महा-अभियान चल सकेगा। खुले में शौच की परंपरा बंद होगी। हर घर में शौचालय होगा। गरीबी रेखा से नीचे जीवन बनाने वालों को शौचालय के निर्माण में केंद्रीय मदद 3 हजार 200 रुपए से बढ़ाकर 8 हजार रुपए दिए जा सकेंगे। 12वीं पंचवर्षीय

योजना में इस परियोजना को शामिल करने का अनुरोध करते हुए जयराम ने इस अभियान के लिए सीधे प्रधानमंत्री से मदद की अपील की है। पत्र में उन्होंने लिखा है कि महा-अभियान पर युद्धस्तर पर काम करने के लिए योजना आयोग को 44 हजार करोड़ रुपए का आवंटन सुनिश्चित करना चाहिए। 10वीं और 11वीं पंचवर्षीय योजना में इस मद में 2 हजार 100 और 7 हजार करोड़ रुपए का इंतजाम किया गया था। जयराम इस राशि में छह गुनी बढ़तरी चाहते हैं। ग्रामीण विकास के साथ स्वच्छता और पेयजल मंत्रालय का अतिरिक्त प्रभार

संभाल रहे जयराम ने प्रधानमंत्री से अपील की है कि गृह निर्माण, पेयजल आपूर्ति और स्वच्छता को अलग-अलग योजनाओं में शामिल करने की बजाय बेहतर जीवन के लिए जल्दी तीनों विषयों को एक ही परियोजना में शामिल किया जाना चाहिए।

### खुले में शौच राष्ट्रीय शर्म:

तीन पेज का पत्र लिखकर केंद्रीय मंत्री ने 21वीं सदी में भी खुले में शौच जाने को राष्ट्रीय शर्म की सज्जा दी है। उन्होंने प्रधानमंत्री को याद दिलाते हुए लिखा कि हाल ही में आपने कुपोषण को राष्ट्रीय शर्म बताया था, ठीक ऐसे ही राष्ट्रीय

शर्म का विषय है खुले में शौच जाना। प्रधानमंत्री को 38 पेजों का स्वच्छता के महा-अभियान का ब्लूप्रिंट भी पत्र के साथ नथी कर भेजा है। उन्होंने दावा किया है कि ब्लूप्रिंट पर अमल किया गया तो वर्ष 2017 तक पचास फीसदी और वर्ष 2022 तक शत-प्रतिशत घरों में शौचालय के निर्माण का लाभ सरकार पूरा कर सकती है। सौ फीसदी स्वच्छता अभियान को निर्मल-ग्राम परियोजना के अनुरूप चलाए जाने का अनुरोध प्रधानमंत्री से किया गया है। देशभर में 25 हजार निर्मल-ग्राम हैं, जिनमें अकेले महाराष्ट्र में 9 हजार निर्मल-ग्राम की स्थापना हो चुकी है।

यूनेस्को और डब्ल्यूएचओ के एक रिपोर्ट को माध्यम बनाते हुए जयराम ने प्रधानमंत्री को बताया है कि देश में अभी 60 फीसदी गरीब जनता खुले में शौच जाने को विवश है। केंद्रीय मंत्री ने शौचालय बनाए जाने को दिए जा रहे 3 हजार 200 रुपए को नाकाफी बताया है। उन्होंने कहा कि ज्यादातर लोगों ने एक शौचालय के बनाने में कम से कम 8 हजार रुपए के खर्च का जिक्र किया है। मदद को बढ़ाए जाने की आवश्यकता पर उन्होंने खासा बल दिया है।

## देश 2022 तक खुले शौचालय से होगा मुक्त

अमर उजाला ब्यूरो

नई दिल्ली। सरकार ने स्वच्छता अभियान के तहत अगले दस वर्षों में देश को खुले शौचालय से मुक्त करने का लक्ष्य सख्त है। पंचायतों के जरिए इस योजना को साकार करने के लिए ग्रामीण विकास मंत्रालय ने योजना आयोग से स्वच्छता अभियान के तहत आवृद्धिकी की जाने वाली राशि को बढ़ाने का आहवान किया है। मंत्रालय का कहना है कि लक्ष्य को समय पर पूरा करने के लिए बाहरी पंचवर्षीय योजना में इस मद की राशि में कम से कम 60 फीसदी की बढ़तरी जरूरी है।

ग्रामीण विकास मंत्री जयराम रमेश के मुताबिक मौजूदा समय सिर्फ 10 फीसदी ही ग्राम पंचायतों द्वारा है जहां खुले में शौच की प्रथा समाप्त हो पाई है। लिंगाज अगले दस वर्षों में शेष 90 फीसदी ग्राम पंचायतों में खुले शौचालयों को समाप्त करने के लिए अधिक धनराशि और समयबद्ध कारगर योजना के साथ काम करना

### सरकार ने रखा लक्ष्य, योजना साकार करने को बजाए बढ़ाने की जरूरत

होगा। इसके लिए ग्रामीण परिवारों के घरों में शौचालय बनाने के लिए जी जाने वाली राशि बढ़ाने की आवश्यकता है। मौजूदा समय शौचालय बनाने के लिए प्रति परिवार को सरकार 3000 रुपये दे रही है। लेकिन महाराष्ट्र को देखते हुए इस राशि में शौचालय बनाने के लिए ग्रामीण विकास मंत्रालय ने योजना आयोग से इस मद की आवंटन राशि में 60 फीसदी तक बढ़ाती रखने की मांग की गई है।

देखी सुनी अंक: 25 (राष्ट्रीय राहारा, अमर उजाला, देनिक भारकर व जनसत्ता) से लिये गये लेख.

## बैतूल की अनीता को पांच लाख का सुलभ पुरस्कार

नई दिल्ली (एजेंसी)। देश में किफायती शौचालय आंदोलन को प्रोत्साहित करते हुए केंद्रीय ग्रामीण विकास, पेयजल एवं स्वच्छता मामले के मंत्री जयराम रमेश ने शौचालय के अभव में समुराल लेने वाली अनीता नरें को पांच लाख रुपये के मुलभ स्वच्छता पुरस्कार से सोपान को यहां सम्मानित किया। मध्य प्रदेश में बैतूल जिले के जीतूदाहा गांव के शिवराय मरें से शादी करने वाली अनीता समुराल में शौचालय सुविधा न होने के कारण उसले ही दिन मायके लौट आई थीं और शौचालय बन जाने के बाद ही दोबारा समुराल लौटी।

► समुराल में शौचालय सुविधा न होने के कारण अगले ही दिन मायके लौट आई थीं और शौचालय बन जाने के बाद ही दोबारा समुराल लौटी। ► अनीता को 'शौचालय की दूत' की संज्ञा देते हुए देश की सभी महिलाओं को उनसे प्रेरणा लेने की सलाह।

सरकारी संगठनों के महिलों को महत्वपूर्ण करता है। रमेश ने कहा कि देश में करीब दो लाख ग्राम पंचायत हैं लेकिन वह काफी दुखदद है कि कलदाल मध्य 25 हजार पंचायत

द्वी मिर्मल ग्राम पंचायत है। उन्होंने जनता से यह संकल्प लेने की अपील की कि क्ष भारत की निर्मल बनाकर ही टम लेंगी। उन्होंने कहा कि यह दुर्मियां पूर्ण हैं कि देश की 60 प्रतिशत महिलाओं को शौचालय आवश्यक नहीं हैं। नेतृन अंगन की जीतूदाहा गांव की अनीता को 'स्वच्छा की दूत' की संज्ञा देते हुए देश की सभी महिलाओं को अप्रेरणा लेने की सलाह दी। उन्होंने कहा कि साकार ने भी आगामी दबंग में पेयजल और स्वच्छता के मद में चालू बिंदु वर्ष की तुलना में 40 फीसद अधिक राशि आवंटित की है जो इस दिन में सरकार की सकारात्मक सोन का प्रतीक है। जने-माने सामाजिक कार्यकर्ता एवं सुलभ आंदोलन के प्रणेता डॉ. विदेशवर पाठक ने कहा कि शौचालय उत्तमग्र होने की बात पर चिंतों पर उत्तर वाली इस ग्रामीण प्रांती में करीब दो लाख ग्राम पंचायत हैं लेकिन वह काफी दुखदद ह

दो ट्रूक

ज्ञान फ्रेज़

अर्थनीति

edit@amaruja/a.com



## यही कारण है कि गोदामों में अनाज भरे हैं और गरीब भूखे मर रहे हैं

**इस्ता** रुबंड के लातेहार जिले के डबलू सिंह के परिवार की दुर्दशा बर्तमान खाद्य नीतियों की विसंगतियों को जितनी मामिकता से उजागर करती है, उतनी शयद कोई और बात नहीं करती। दिहाड़ी मजदूरी पर निर्भर आदिवासी युवक डबलू तकरीबन दो साल पहले काम करते बक्त छत से गिर पड़ा और उसकी गिरी की हड्डी टूट गई। उसका परिवार भूखमरी के कागार पर खड़ा है। झारखंड में गरीबी रेखा (बीपीएल) से नीचे के परिवारों को प्रति माह एक रुपया की दर से 35 किलो अनाज हासिल करने का हक है। लेकिन डबलू सिंह के परिवार के पास बीपीएल कार्ड नहीं है।

बहलाल, भारतीय खाद्य निगम के गोदाम एक बार फिर उसाठस भरे हुए हैं। लेकिन डबलू सरीखे परिवारों की कमी नहीं। नेशनल सैफल सर्वे के अनुसार, ग्रामीण भारत के कुल गरीब परिवारों में से लकड़ीबन आधे के पास बीपीएल कार्ड नहीं है, तो क्यों न इन परिवारों को भी बीपीएल कार्ड देकर उनमें अनाज बाट दिया जाए? डबलू सिंह की एकमात्र आशा यही है कि उसका दुख नजर में आ गया है। दुर्घटना के तुरंत बाद सर्वे पहले उस पर स्थानीय प्रतिकार को नजर गई फिर जिला कलेक्टर और बाद में स्थानीय विधायक तथा व्यक्तियों की। सबने माना कि फौरी राशन के तौर पर उसे बीपीएल कार्ड मिलना चाहिए।

लेकिन प्रशासनिक दाव-पेच के कारण जब उसे बीपीएल कार्ड नहीं मिला, तो डबलू के शुभचिंतकों ने यह मामला रांची से लेकर दिल्ली तक उठाया। जब सुप्रीम कोर्ट के कमिशनरों ने कमान संभाली और जिला कलेक्टर को तलब किया, तब जाकर उसने माना कि जिला प्रशासन डबलू को बीपीएल कार्ड देने में लाचार है, ज्योकि इसके लिए किसी का नाम बीपीएल सूची से बाहर करना पड़ा। इसमें 10-15 दिन लगे और डबलू को बीपीएल कार्ड मिल गया।

लेकिन एक पेच और है : हो सकता है, डबलू जल्दी ही अपने बीपीएल कार्ड से चम्पित हो जाए, ज्योकि बीजूदा 'बीपीएल जनगणना' पूरी होने के बाद बीपीएल सूची में फिर से बनाई जानी है। और, इस जनगणना की पढ़ति ऐसी है कि इसमें गरीब में गिने जाने के लिए निर्धारित सात 'कसौटियों' में से डबलू का परिवार बस एक पर खण्ड उत्तरता है। बीपीएल में डबलू के शामिल होने को तनिक और कठिन बनाने के लिए योजना आयोग ने साफ कर दिया है कि ग्रामीण इलाके में 26 रुपये प्रति व्यक्ति प्रतिदिन को गरीबों के आकलन में मानक मनाने वाली आधिकारिक गरीबी रेखा के दिसाव से बीपीएल की सूची अगे चलकर छाटा होने वाली है। डबलू कंग तो योजना कम से कम 25 रुपये अपने जरूरी डॉक्टरी देखभाल के लिए ही चाहिए।

कई राज्यों ने योजना आयोग की इस गरीबी रेखा के प्रति विवेद किया है और

**तमिलनाडु में जिस गरीब को रियायती दर पर अनाज मिलता है, वह झारखंड में इस सुविधा से वंचित क्यों है?**

## पसंदीदा दुकान से अब दारान लें या कैसा

सरकार ने नीलेकणि के फॉर्मूले को दी सैद्धांतिक मंजूरी

■ अमर उजाला ब्यूरो

नई दिल्ली। सार्वजनिक वितरण प्रणाली (पीडीएस) के उपभोक्ताओं को जल्द ही एक नई सुविधा मिलने वाली है। वे या तो रियायती राशन को अपनी पसंदीदा दुकान से खरीद सकेंगे या फिर इसके बदले नकद ले सकेंगे। पीडीएस में सुधार का यह फॉर्मूला नंदन नीलेकणि की अगुवाई वाले टास्क फोर्स ने सरकार को सुझाया है। सरकार ने सैद्धांतिक तौर पर इन सुझावों को मंजूरी भी दे दी है।

गड्ढड़ी रेखने के लिए टास्क फोर्स ने सूचना प्रौद्योगिकी (आईटी) और आधार कार्ड आधारित बैंक खातों के इस्तेमाल का भी फॉर्मूला सुझाया है। ये सुझाव टास्क फोर्स की ओर से तैयार 'आईटी स्ट्रेटजी फॉर द पीडीएस' को लेकर तैयार रिपोर्ट का एक हिस्सा है। यह रिपोर्ट बुधवार को वित्त मंत्री प्रणब मुखर्जी के समक्ष पेश कर दी गई। प्रणब को रिपोर्ट सौंपने के बाद युआईटीएआई के चेयरमैन नंदन नीलेकणि ने कहा कि सरकार ने सैद्धांतिक तौर पर इस रिपोर्ट को स्वीकार कर लिया है। अब इस पर

**पीडीएस में सुधार को टास्क फोर्स ने आईटी के इस्तेमाल का भी दिया सुझाव**

समुचित कदम उठाने की तैयारी चल रही है। पीडीएस नेटवर्क में सुधार के लिए दो चरणों वाली रणनीति का सुझाव देते हुए टास्क फोर्स ने कहा है कि यह लाभार्थियों की इच्छा पर निर्भर करेगा कि वे या तो वे राशन की मात्रा और पिश्चात के बारे में बता सकते हैं या फिर वे राशन के मूल्य पर मिलने वाली सम्बिंदी की रकम नकद ले सकते हैं। मौजूदा समय में पीडीएस उपभोक्ता केवल तयशुदा दुकान से तयशुदा मात्रा में ही राशन ले सकता है। देशभर में 4.62 लाख उचित मूल्य दुकानें हैं जिनके जरिए करीब 1.8 करोड़ परिवारों को 30 हजार करोड़ से ज्यादा कीमत के गहरे चावल, चीनी का वितरण किया जाता है।

## अपने-अपने गरीब



हफ्ते पहले तक मामला यहीं तक पहुंचा था। खूर, स्थानीय प्रखंड आपूर्ति अधिकारी ने जुगत लगाई और बलि का बकरा छूट निकाला। डबलू के गांव में किसी की मौत हो गई थी, उसकी पत्नी भी चल बसी थी और उसके बेटे को अलग से एक बीपीएल कार्ड था, इसलिए मृतक का नाम सूची से हटाकर उसमें डबलू का नाम जोड़ा थीक जान पड़ा। इसमें 10-15 दिन लगे और डबलू को बीपीएल कार्ड मिल गया।

लेकिन एक पेच और है : हो सकता है, डबलू जल्दी ही अपने बीपीएल कार्ड से चम्पित हो जाए, ज्योकि बीजूदा 'बीपीएल जनगणना' पूरी होने के बाद बीपीएल सूची में पीडीएस सार्वजनिक है, वहाँ होकर के पास राशन कार्ड है। आधि प्रदेश में सरकारी नौकरी करने वाले को छोड़कर सबको राशन कार्ड के योग्य माना गया है। छत्तीसगढ़ में 'समावेशी पद्धति' का इस्तेमाल होता है, लेकिन समावेश की कंसौटी व्यापक है। जैसे वहाँ अनुमूलित जाति-जनजाति के सभी परिवारों को राशन कार्ड के योग्य माना गया है और पीडीएस के द्यारे में लगभग 80 फीसदी ग्रामीण आबादी शामिल है। फिर, राशन कार्ड की तालिका का नियमित अंतर्गत पर मत्त्यापन होता है।

लातहार जैसे ग्रामीण इलाका में सार्वभौमिक (यूनिवर्सल) पीडीएस की बड़ी जरूरत है। दरअसल ठेकेदारों और महाजनों को छोड़कर वहाँ कोई धनी आदमी नहीं है। अपने बच्चे का दाखिला तानिक बेहतर

स्कूलों में करवाना हो, तब भी इलाके के ज्यादात धनी लोग शहर चले जाते हैं। गांवों में लगभग सारे लोग या तो गरीब हैं या फिर गरीबी के कगार पर। फिर, स्थानीय प्रशासन इतना अकमण्य, प्रस्त और शोषक है कि न तो कोई विश्वसनीय बीपीएल सर्वेषण करा सकता है और न ही गरीबों को चिह्नित करने सकती कोई और काम।

प्रस्तावित ग्रामीण खाद्य सुरक्षा कानून, गरीबी रेखा से जुड़े इस दुःखन को समाप्त करने और इस बात को सुनिश्चित करने का एक अवसर है कि डबलू सरीखे परिवारों को खाद्य सर्विसडी बैंक लह लिये। दुर्भाग्य से ग्रामीण खाद्य सुरक्षा कानून के आधिकारिक मसीदे में बीपीएल वाली मानसिकता को ही नए कलेक्टर में पेश किया गया है। इस बीच सरकार ने यह उपर्युक्त संकाट के समाधान के नाम पर दिल्ली निवायकों को दापादः म भी कम दरम पर अनाज बेचना शुरू कर दिया है।

- लेखक जाने-माने सामाजिक कार्यकर्ता और अर्थशास्त्री हैं।

## मां होगी परिवार की मुखिया

राशन कार्ड में नाम ऊपर होगा, पैसा भी महिलाओं के नाम पर ही जारी होगा

पंकज कुमार पांडेय | नई दिल्ली

पितृ प्रधान समाज की धारणा धीरे-धीरे बदल रही है। 'मेरे पास मां हैं' का गर्वीला फिल्मी संवाद अब यूपीए सरकार के एक महत्वपूर्ण कदम से घर-घर की कहानी बन सकता है। केंद्र सरकार ने तय किया है कि अब खाद्य सुरक्षा का लाभ देने के लिए बनने वाले राशन कार्ड में अनिवार्य रूप से पहला नाम 'मां' का होगा। मां के बाद ही परिवार के अन्य सदस्यों के नाम दर्ज किए जाएंगे। केंद्रीय खाद्य वितरण व नागरिक आपूर्ति मामलों के मंत्री केवी थॉमस ने भास्कर से खास बातचीत में इसकी पुष्टि की।

उन्होंने कहा कि राशन कार्ड में अब किसी पुरुष का नाम पहले नहीं होगा। परिवार की मुखिया के तौर पर मां का नाम राशन कार्ड पर पहले दर्ज होगा। इसके अलावा खाद्य सुरक्षा कानून के तहत अगर किसी परिवार को कोई धनराशि दी जाएगी तो वह भी महिला के नाम से ही भेजी जाएगी। कांग्रेस अध्यक्ष सोनिया गांधी के प्रयास से केंद्र सरकार ने खाद्य सुरक्षा कानून में महिलाओं से जुड़े सभी पहलुओं को खास तब्जी दी है। एक अन्य अहम फैसले

थामस वे बताया कि दूध पिलावे वाली मां को खाद्य सुरक्षा के दूध में लाने पर कुछ मत्रालयों और राज्यों ने सवाल उठाए थे। पर कांग्रेस अध्यक्ष सोनिया गांधी के दखल से यह मामला सुलझ गया है। दृष्टिकोण एक ब्रह्मजाति के लिए आहर उसकी मां के दूध से ही जीता है। ऐसे में खाद्य सुरक्षा के दखल में दूध पिलावे वाली मां को लाना ताकिंक है। कांग्रेस सुप्रीम नहीं है कि अगर सरकार विधेयक शीतकालीन सत्र में लाती है तो इसका फायदा उसे पाय राज्यों के असत्र विधानसभा युवाव में भी गिर सकता है।

# सूचना अधिकार की युनौतियाँ

## हरबंश दीक्षित

**सूचना अधिकार** के दुरुपयोग पर एक बार फिर बहस शुरू हो गई है। इस बार बहस की शुरूआत प्रधानमंत्री ने की है। इससे पहले सीबीआई तथा न्यायपालिका सहित कुछ लोकायुक्तों की तरफ से भी समय-समय पर ऐसे सुझाव आते रहे हैं। बीते अगस्त में सुप्रीम कोर्ट ने कहा था कि यदि इस कानून के दुरुपयोग को नहीं रोका गया, तो इससे कई समस्याएं खड़ी हो जाएंगी। अदालत ने यह भी कहा कि कोई राष्ट्र यह नहीं चाहेगा कि सरकारी विभागों के 75 फीसदी कमन्चारी अपने कामकाज के 75 फीसदी समय में केवल सूचनाएं देने में उलझे रहें, इससे काम बाधित होगा।

प्रधानमंत्री और शीर्ष अदालत की चिंता से सहमत होने वालों की अच्छी-खासी

संख्या है। सरकारी दफ्तरों में तो ऐसे लोगों की संख्या बहुत ज्यादा है, जो इससे त्रस्त हैं। दूसरे कानूनों की तरह इस कानून के भी दुरुपयोग के

मामले आ रहे हैं। कुछ जगहों पर इसे भवादेहन का व्याधिवार बनाने की खबरें भी आई हैं। यदि सब कुछ इसी तरह चलता रहा, तो कुछ वर्षों में दफ्तरों में रोजमरा के मामलों के निस्तरण में देरी आएगी, जिस कारण यह कानून अप्रासंगिक हो जाएगा।

सूचना अधिकार कानून ने काफी कम समय में लोगों का इतना विश्वास हासिल किया है, जिसे कायम रखने की अपनी चुनौतियाँ हैं। यह अभी शुरूआती विकास के दौर में है, जिसे और मजबूत बनाए जाने की जरूरत है। इस कानून में सभी विभागों से अपेक्षा की गई है कि वे अपने विभाग से

संबंधित तमाम जानकारियाँ इंटरनेट तथा अन्य माध्यमों से प्रकाशित करें। इसे 12 अक्टूबर, 2005 तक ही पूरा किया जाना था, जो अब तक अधिक रूप से ही पूरा हो पाया है। इसके

लिए जबाबदेही भी सुनिश्चित नहीं की गई है और जबाबदेह अधिकारी को दंडित किए जाने का प्रवाधन भी नहीं है। यदि वांछित सूचनाएं हर विभाग द्वारा उपलब्ध करा दी जाएं, तो बहुत-सी आपत्तियों का स्वतः निवारण हो जाएगा।

मोटे अनुमान के मुताबिक, देश भर के सूचना आयुक्तों के यहां तीन लाख से ज्यादा मामले लंबित हैं। इसका सबसे बड़ा कारण जरूरत के अनुसार सूचना आयुक्तों का अभाव है। सूचना अधिकार कानून में कहा गया है कि प्रत्येक राज्य में एक मुख्य सूचना आयुक्त तथा अधिकार दस सूचना

आयुक्त होंगे। सूचना आयुक्तों की यह अधिकतम संख्या उत्तरस्वरूप तथा छत्तीसगढ़ जैसे छोटे राज्यों के लिए उपयुक्त हो सकती है, लेकिन उत्तर प्रदेश जैसे बड़े राज्यों के लिए नाकाफी है। कानून में संशोधन कर हर जिले के लिए कम से कम एक सूचना आयुक्त की नियुक्ति जरूरी है।

विलंब का एक कारण यह भी है कि सूचना आयुक्तों के यहां विवाद निस्तारण की अधिकतम अवधि निर्धारित नहीं है, जबकि लोक सूचना अधिकारी के लिए तीस दिन तथा प्रथम अपीलीय अधिकारी के लिए पैतौलिस दिन का समय निर्धारित है। इसी का परिणाम है कि लोक सूचना अधिकारियों के समक्ष लंबित मामलों की संख्या नग्य है, जबकि सूचना आयुक्तों के यहां लंबित मामलों की संख्या बढ़ती जा रही है।

बेशक इस कानून में भी खामियाँ हो सकती हैं, लेकिन इसने भ्रष्टाचार के खिलाफ लड़ाइ में नई डिवारें लिखी हैं। यही बजह है कि यह कानून जनप्रतिनिधियों और नौकरशाहों की आंखों की किरकिरी बना

दुआ है। न्यायपालिका ने भी शुरू में खुद को इस कानून से अलग रखने की कोशिश की। सुप्रीम कोर्ट के न्यायाधीशों की संपत्ति का व्योरा हासिल करने के लिए सूचना अधिकार के कार्यकर्ता सुधार अग्रवाल को लंबी लड़ाई लड़नी पड़ी। अंततः न्यायाधीशों की परिमंपत्तियों की सूचना देने का फैसला आया, तो उससे पारदर्शिता के इस आदोलन को एक नई दिशा मिली। इससे यह बात भी साफ हो गई कि गोपनीयता का सुक्ष्मा कवच सबको समान रूप से सम्प्रोत्तित करता है।

दरअसल जनाधिकारों की सर्वसुलभ बनाने की पहल दोशायी तलबार की तरह होती है, जिससे एक ओर जनाधिकारों को नई परिभाषा मिलती है, दूसरी ओर उसके दुरुपयोग की आशकाएं भी रहती हैं। कई बार दुरुपयोग की सूचनाओं को अतिरिक्त काके भी पेश किया जाता है। प्रभावशाली वर्ग इसे मौके के रूप में इन्स्टेमाल करके उसे कमज़ोर करने की कोशिश भी करता है। इसलिए एकतरफा बातों पर पूरी तरह भरोसा करना उचित नहीं है।

## संभव है राष्ट्रीय स्तर पर शिकायत निवारण त्यवस्था

### भारत डोगरा

लेखक स्तंभकर हैं।

सूचना के अधिकार के राष्ट्रीय अभियान ने शिकायत निवारण कानून क्र

एक ड्राफ्ट तैयार किया है, जो काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सूचना के अधिकार के कानून के अनुभव से भी काफी स्थान क्र

इस ड्राफ्ट को तैयार करने में सू



डॉ. रंजना कुमारी

महिला अधिकारिया  
संगठन से संबद्ध

● स्टैंडिंग अलाइव  
रिपोर्ट को जारी  
करते वक्त महिला  
बाल क्लियाण मंत्री  
कृष्ण। तीरथ ने  
कहा कि उनका  
मंत्रालय चालू  
वित्तीय वर्ष में देश  
के सर्वाधिक  
अपराधोंसे 100  
जिलों में 100  
करोड़ रुपये की  
मदद से सीएसएस  
लागू करेगा।

● सरावल है कि क्या  
सरकार गाम्भी  
अपराध क्षेत्र की  
महिलाओं की  
सुरक्षा के लिए  
जारीबद्दहृ है?

# बजट में भी हाशिये पर स्त्री

## सांख्यिकी

देश में बड़ी हिस्सा किजो थोड़े में हो रही हिस्सा से कम है। लक्षण्यित पूरी तरह संरक्षित कर्त्ता जने वाली 'परिवार' नामक संस्था ने भारतीय स्त्री को अश्वने अंति खतरनाक आधार लिये हैं। आंकड़े (एनाएफएस-3) बताते हैं कि मात्र में से दो विवाहिताएं घरेलू हिस्सा की शिकायत देती ही हैं। यह तब है जबकि घरेलू हिस्सा से रुक्षा कानून (पीडब्ल्यूडीनार) और भीड़िल महिला तक कानून की पहुंच वाली दुनिया का उल्लेख करता है। ज्ञालाकिं पीडब्ल्यूडीनार भी, स्त्री अधिकार सरकार के अन्य नियमों की तरह, पर्याप्त क्षमता विवरण के अधार में सुलगत चाही रहा है। जनरेसों के घुटाविक धन वा इतजाम कि अंति से पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन पर बुरा असर पड़ा है। इस तरह कि अंति भी बेशुमार महिलाओं अपने हिस्से में भी इस कानून से अकर्जान हैं। जिन संस्करण अधिकारों (जैसे बाल विकास परिवेजना बांधकारी) जिला समाज कल्याण अधिकारी (इत्यादि) को हिस्सा की शिकायत स्थान तक सबसे पहले पहुंचने की बात को गई है, वे पहले से ही तय कामों के बोझ लेते रहे हैं। नीतीजा होता है कि बुरी तरह खाड़ी परिस्थितियों से निवटों के लिए कार्य-कामी किसी नीसिखुए को भीके 45 भेज दिया जाता है। इनके आलावा, ये वापर करने वालों को भी इनी सम्मुखीय राशि नहीं गिलता कि वह अपनी नियमित जिमोदारियों को निवार भड़के। हिस्सा की सही बजहों को स्पष्ट समझदारों के अभाव में पीछा, एसपी, शुलिस, बकाल और न्यायाधीश वहाँ परिणामों और समाजीय वर्तन करने वाले हैं या पीड़िता पर 'कुर्यां औरत' होने और 'वाला' वालों जैसे आरोप चारों कर देते हैं।

अतः स्त्री सशब्दोंकरण ऐसे प्रियाज में रही तरीके के सुधार लाने में अहम किरदार निभाता है। सरकार के भांत भी ऐसी कोई प्रणाली नहीं विकसित की गई है, जहाँ पीडब्ल्यूडीनार, यामलों की रखत कर सके और नियमों के बोरे ते सके। यह पीडब्ल्यूडीनार के खोले रहत; जैसे, महिलाओं में उनके अधिकारों के प्रति जागरूकता फैलाने, अभाव अधिकार, नोटिस की रोता, अदेश के लागू होने या उसका उल्लंघन किए जाने के परिणाम अद्वितीय परिवर्तन अंतर डालता है। सबसे बहकत तो हिस्सा की शिकायत औरत की सामाजिक करने के लिए प्रशंसन देने, आश्रय, स्वास्थ्य सेवाएं और वित्तीय सहायता वीं जल्दत पड़ती है।

ज्ञालाकिं अंति कुछ कही रही थीं जो पीडब्ल्यूडीनार को लागू करने की दिशा में कदम उठाते हैं रोकत इन प्रदर्शों को कर्त्ता वीं के बोजान। फालगू लागू तो वे उन्हें जारी बरतों से साथ छोंच सकते हैं। अपापाप की उंगली दर (एसएसएर धर्मरूप हिस्सा मापल ने), वाले किन्तु आधिकारिक रूप से नियमित अंतक राज्यों ने इस दूसरी लाइन पीडब्ल्यूडीनार के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब है कि प्रिलिलाओं से युद्धी परियोजनाओं को मामूली राशि दी गई है, जैसा कि पीडब्ल्यूडीनार के जियान्यवन धर्म भूमि विकाया गया है। वर्तमान में चल रही अंशवितर परियोजनाओं के लिए भालग रोधन का आवंटन नहीं दिया है कि वे इसे मौजूदा महिला कल्याण वीजों के अंति ही पीडब्ल्यूडीनार के बाबत कर देने में क्षमता देते हैं। चूंकि महिला एंड बाल कल्याण (एमडब्ल्यूसीटी) ने अधिकारियम के उल्लंघन अंतर डालने के कोई मानक उन्हें नहीं बाधा पड़ती है।

यहाँ पर महिलाएं सरकार के सालाना वित्तीय अंतकों को खालाना अलू करन दिया है, उन्हें रुपों के राशी की मामलों की कोई प्रार्थनिकता नहीं दी गई है। इसका स्पष्ट मतलब ह





# आठो भी जारी रहेगी लड़ाई

कुमुदिनी पति

पि

शाखा केस में सर्वोच्च न्यायालय के 1997 के निर्देशों के गदरौनगर कई संस्थाओं में पहले ही अधिकार पर यैन उत्पीड़न के किरदू शिकायत समितियों का निर्माण हो गया था पर केन्द्रीय कानून के अधार में शिकायत समिति का निर्माण अनिवार्य नहीं था और न उत्पीड़न महिला इस बाबत मालिकों या अधिकारियों को सजा दिलाने की प्रणग कर सकती थी। परं दंवारी समिति, संस्थाओं, सेवाओं व संगठित-अमंगलित क्षेत्र की कर्मचारियों सहित बहुत आने वाली महिलाओं के लिए भी शिकायत राखियों का निर्माण करना होगा। बलाईट हो या अस्पताल/नर्सिंग हो वा आने वाली दोनों महिला, छात्र हो या परेलू कामगार महिला, सब हसका प्रयोग कर सकती। गैरललाइब है कि घरों, ट्रस्टों व एनजीओ के भी कानून के अधार में लाग गया है, जो बहुत जल्दी या क्योंकि घरेलू कामगारियों पर जब्यातम अत्याचारों के पापले रामने आए हैं। परं अनेक विवादास्पद धर्मगुरुओं द्वारा महिलाओं के बीच शोषण में प्रकाश में आते रहे हैं। जहाँ तक एनजीओ की बात है तो आज यह खारेकर पहिलाओं के लिए विस्तृत रोजगार देती है। अतः इन्हें कार्यस्थान की परीक्ष में लाना दृचित कदम है;

दूसरा महत्वपूर्ण पहलू है कि जहाँ दस से कम महिलाओं हैं या मालिक पर यैन उत्पीड़न का आयोग है, वहाँ जिस स्तर का अधिकारी स्वामीय शिकायत समिति का निर्माण करेगा। काम के दौरान महिला जहाँ जाएँ, उस त्थान को कार्यस्थान माना जाएगा। जैसे, परीज देखने या आंगनबाड़ी के द्वारा पर जाने अथवा सर्वे के लिए जाना आदि। जात्र विभिन्न शिकायत को आधार बनाकर की जाएँ और इसे 90 दिनों के भीतर पूरा करना होगा। शिकायत समिति को विर्यय लागू करने हेतु अधिकतम 60 दिन का नमय दिया जाएगा। समिति को सिविल कोर्ट का अधिकार प्राप्त होगा और फैसले से संपूर्ण 5



संवाधित व्यक्तियों में कर्यरत हैं। इस पर विशेष धारा जे.ट्रॉ. के लिए संभीषण संग्रह सुमित्रा बाड़ी ने प्रयास किया थी पर क्षेत्रीय आवंटन पर मध्य कोहराम के बीच उनकी आवाज दब गई और विभेदक जैस-कैंप तक पारित कर दिया गया। और भी कुछ गांवों में, जिन पर कानून की आलोचना को जा रही है परवलान शिकायत सीधे के सदर्दों को लोकतांत्रिक प्रक्रिया के तहाँ चुनने की अवधि भेजी गयी। महिला करना ही एक स्वरूप में बदलाव या अन्य प्राताहन नहीं सहनी होगी। परं धारा 14। परेशनी फैदा कर सकती है कि जवाहरलाल नेहरू

महिलाओं के लिए भी जारी रहती है;

**कार्यस्थल पर होने वाले यौन शोषण पर आने वाले बिल की चर्चा से घबराये पुरुषों ने अपना पक्ष रखने के लिए अनाप-शनाप बोलना चालू कर दिया है। इनमें से कहाँ की दलील है कि कुछ समाजी टाइप की कर्मचारी अपने स्त्रीत का लाभ लेने को भी लालायित रहती हैं**



**कुछ पुरुष अधिकारी स्थल के सीधा दाह कर शेषी दराते हैं और इसकी आदि वैतानिक विभेद वाली टिप्पणियां व कटाक ढाने को अपनी आदत बता कर देते हैं। सातकर, जो बड़ी मीटिंग करते हैं, समूह में ग्रंथालयों या अधीनस्थों को संबोधित करते हैं, ऐसे सताशारियों को इस तरह की छूट करते ही दी जानी चाहिए।**

होने पर महिला आगे न्यायालय जा सकेंगी।

महिला अंदेलनकारियों के दबाव के कारण भूत न्यायालय औरतों को इस कानून के अधरे में लाया गया है। परं आश्वय है कि कृपि भेद में जहाँ दस से अधिक औरतें नजदूरी कर दी हों, उन्हें इशारों राहत नहीं मिलेगी। हैरानी की बात है कि असंगठित लोगों का यह सबसे विरुद्ध शब्द का नज़ारा ने बाहर रह गया। आजकल बताते हैं कि 89.5 प्रतिशत महिला श्रिंखल कृपि व उससे

विश्वविद्यालय और दिल्ली विश्वविद्यालय में चुने हुए सदस्यों को समिति में लेने को प्रयत्न रहे हैं तो इस परिपाटी को सब जगह चलाने में क्या बाया है? दिल्ली के एक एसनीओं के निदेशक ने शिकायत समिति अपनी भवित्व के लोगों को भनोनीत कर बना ली जिस पर प्रतिक्रिया थी कि शिकायत समिति के प्रश्नों से जाहिर हो जाता था कि वे उत्पात्क के पक्ष में थे। जिला शिकायत अधिकारी व प्रजाठों निदेशक

हैं। इसी या बदले की धारा से प्रेरित होकर शिकायत दर्ज करने विभाग झूठे गवाह पेश करने की स्थिति में सेवा नियमों के तहत शिकायतकर्ता पर कार्रवाई हो सकती है। धारा 10.1 यह भी कहती है कि शिकायत समिति शोषित महिला और असंगठित के बीच, महिला के कहने पर समझौता करवा सकती है। ऐसे में शिकायत पर आगे दौर करने वाले हैं। उत्पात्क ही जाएगी।

कानूनविद्या छह है कि वह गलत प्रक्रिया है जो कि उत्पीड़क की पुरुष या मालिक छोड़ने के नाते शामिलिक हैमित्र उसे उच्च पायदृश पर रखती है और ज्यादातर मामलों में महिला दबाव में ही समझौते के लिए राजी होती है। ऐसा दबाव बनाया जाना आसान भी होता है। प्रमकी, अपनी या परिवार की बदलाई के खतरे, फोननिया या अधिक लाभ का लालाकर आदि का इसमें भाग कर महिला को समझौते के लिए मजबूर किया जा सकता है। इलाहाबाद में असीम के दशक में एसीजेडीओ की एक कमज़ोरी जो खड़ा और खड़ी नियन्त्रित का लालाकर देकर पुलिस केस वापस करने को कोशिश दुर्बुली थी। कई बार उत्पीड़क बलाईट की शिकायत पर महिला के समक्ष विवाह का प्रस्ताव तक रख देता है। ऐसा प्रस्ताव दिल्ली के एक पाइपलेन अस्पताल के कर्मचारी को बलाईट की शिकायत नर्स के समक्ष रखा था और न्यायालय तक ने इसपर विचार का समय दिया तो पहिला आदेलनकारियों थीं और से प्रतिरोध दुआ। यह भी साध है कि किंहीं महिलाओं की ओर से फैज़ी बैस बनाया जा रहता है परं व्या यह सामिल होने की स्थिति में सजा की जगह शिकायत को रद्द कर देना ही काफ़ी नहीं। एक प्राक्तन वह भी है कि यैन उत्पीड़न की शिकायत महिला की शिकायत संबंधी किसी बात का खुलासा नहीं किया जाएगा, न मीडिया के समक्ष लाभ जाएगा। परं सोजीएप्रेस के एक केस में आरोपी डॉक्टर ने अपनी यैनियन में मामला डठा दिया और इस तरह केस वापस कर्मचारी को बीच प्रचारित हो नहीं हुआ बल्कि भट्टिया किस्य के चरित्र हनन तक पहुंच गया। उपनियांक ने इस पर कोई कार्रवाई नहीं की और महिला ने भी प्रतिक्रिया में मीडिया से बात करनी शुरू की। विशाग रोकने में अक्षम हो तो कानून नथी बोला ताकं महिला के दर्द का महान न भने, इस पर किसी राजा का प्रावधान नहीं है।

मध्यसे बड़ा मुद्दा औरतों को जागल्क

की शुक्र है कि सपाठों की भाषा पर सुनवाई हुई और अब हर मेंदों में एक महिला कोच है।

मत यह है कि अपने यहाँ आजादी के बाद महिलाओं की सुरक्षा को लेकर बुनियादी दोषों में जो बदलाव होने नाहिए थे, उन पर गौर नहीं किया गया। महिला सशक्तिकरण के नंम पर आज जो कुछ नज़र आता है, उसके लिए महिला संगठनों ने काफ़ी संघर्ष किया है। इसमें दो राज नहीं कि आजादी के सथी ही महिलाओं को बेटे देने का अधिकार मिल गया और जीते एक दशक में संसदीय चुनाव व विधानसभा चुनावों में महिला मतदाताओं की संख्या का प्रतिशत बढ़ा है और यह उत्पात्कीय है। परं जहाँ तक महिला के बदले करनी शुरू की। विशाग रोकने में अक्षम हो तो कानून नथी बोला ताकं महिला के दर्द का महान न भने, इस पर किसी राजा का प्रावधान नहीं है।

तीन अधिकारी के लिए सिर्फ रायकार नहीं बल्कि संघर्षीय विवाह का प्रस्ताव तक रख देता है।

महिलाओं के प्रति स्पष्टान व बराबरी का माहौल बनाने के लिए सिर्फ रायकार नहीं बल्कि समाज का प्रगतिशील हल्ला-शिक्षाविद्, संस्कृतिकर्ता, मीडिया जगत के लोग व न्यायविद् काम करें तभी यैन उत्पीड़न के विवाह सुनूने और अपनी होमियोथेरेपी के लिए राजी होनी चाहिए। इसके लिए उत्पीड़न के दशक में जीते एक दशक में लालाकरों को मंस्या 122 प्रतिशत उत्पीड़न की शिकायत भेजने में बदली है। 60 प्रतिशत संख्या कोंसर्स व मैनेजमेंट में बदली है। लेकिन उच्च पदों पर बहुत ही कम महिलाएं पहुंच पाती हैं।

अपने देश भारत में शीर्ष प्रबलान के स्तर पर महज तीन प्रतिशत महिलाओं की संख्या लगातार बढ़ रही है। आईआईएम बैंगलुरु में 26 प्रतिशत लालाकरों की जबरनी की आईआईएम राज्यों में 39 प्रतिशत लालाकरों की जबरनी की आईआईएम कोर्सों को बदल आकड़ा 36 प्रतिशत करना है। इन जीतियों में बोते एक दशक में लालाकरों को मंस्या 122 प्रतिशत उत्पीड़न की शिकायत भेजने में बदली है।

अपने देश भारत में शीर्ष प्रबलान के स्तर पर यैन उत्पीड़न की शिकायत भेजने में बदली है। यैनियन में संबंधी दोषों में अधिकारी को जितना हासिल होना चाहिए था, उतना हासिल नहीं हुआ। समाज का कट्टरपंथी वर्ग कभी उत्पीड़न के लिए बदलाव नहीं करना चाहिए था। यैनियन ने अपनी योगदान देने के लिए साथ भेजा जाएगा।

महिलाएं इस देश की भजजतु रीढ़ हैं और उस रीढ़ को उत्तरोत्तर मजबूत करने की जरूरत है। उन्हें बाबाकारी के मौके प्रदान करने और सुरक्षा का माहौल देना चाहिए था।

फिरनाल लालाकरों को जितना हासिल होना चाहिए था, उतना हासिल नहीं हुआ। समाज का कट्टरपंथी वर्ग कभी उत्पीड़न के लिए बदलाव नहीं करना चाहिए था। यैनियन में संबंधी दोषों में अधिकारी को जितना हासिल होना चाहिए था, उतना हासिल नहीं हुआ।

प्रतिशत संख्या के लिए बदलाव नहीं करना चाहिए था। यैनियन को जितना हासिल होना चाहिए था, उतना हासिल नहीं हुआ। समाज का कट्टरपंथी वर्ग कभी उत्पीड़न के

# पति की जोर-जबरदस्ती भी हो कानूनी दायरे में<sup>6</sup>

यौवन उत्पीड़न

भारत डोगरा

ठ

ल के समय में यौन हिंसा के विरुद्ध व्यापक स्तर पर जो भावील बना और उस निमित्त कहे कानून बनाने की जो बात उठी, उसमें अनेक महिला सांघर्षों ने यह मांग थी रखी कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में होने वाले यौन उत्पीड़न को भी कानून के दायरे में लाया जाना चाहिए। महिला संगठनों की अनेक मांगों को सरकार ने स्वीकार किया है, लेकिन इस पर बात नहीं की। ऐसे में सरकार के दृष्टिकोण की आलोचना होने पर इतना अवश्य कहा गया कि सरकार इस मामले में पुनर्विचार कर सकती है और उसने विकल्प खुले रखे हैं।

बहालाल, इस मुद्रे की बहुत समय तक उपेक्षा होने के बावजूद इस सवाल को उठाना जरूरी है कि आखिर वैवाहिक संबंधों में यौन उत्पीड़न रोकने के लिए या इसकी संभावना न्यूनतम करने के लिए कानून की सहायता क्यों न ली जाए? इस बात को तो सभी स्वीकार करें कि यौन संबंधों में किसी भी तरह की जोर-जबरदस्ती हर स्थिति में अनुचित है। यदि यह नैतिक दृष्टि से अनुचित है, मानसिक व शारीरिक स्वास्थ्य की दृष्टि से अनुचित है व महिला अधिकारों की दृष्टि से अनुचित है तो आगे यह कहना जरूरी हो जाता है कि केवल वैवाहिक रिश्तों का आवरण भिन्न जाने से ही अनुचित मांग उत्पन्न नहीं हो सकती है। अतः इस बारे में कोई संदेह नहीं होना चाहिए कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में यदि यौन संबंधों में जोर-जबरदस्ती होती है तो फ़ेर पूरी तरह अनुचित माना जाए। इससे आगे यह जानना आवश्यक है कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में यौन संबंधों के मामले में स्वास्थ्य में कितनी जोर-जबरदस्ती होती है। देखा जाए तो इस तरह की जोर-जबरदस्ती होती है कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में यौन संबंधों में जोर-जबरदस्ती होती है तो यह अनुचित होती है।



पर साथ में कुछ साक्षात्तियां भी बरती जाती थीं कि उचित आयु से पहले यौन संबंध स्थापित न हो। पर इन साक्षात्तियों को सदा नहीं अपनाया जाता। इस कारण कच्ची उम्र में यौन संबंध स्थापित होने की स्थितियां अक्षम स्त्री के

**य**हिलाओं के विरुद्ध यौन अपराध से संबंधित अभ्यादेश पर गठित संसदीय समिति ने पिछले दिनों साप्त कर दिया कि वैवाहिक संबंधों में बलात्कार की घटना को यौन अपराध की श्रेणी में नहीं रखा जाएगा। समिति के अधिकारों सदस्यों का मानना था कि अगर इस प्रस्तावक को स्वीकार किया गया तो यह विवाह की संस्था के दिल्‌ए विनाशकारी स्थावित होगा। स्वर्णीत के सदस्य वेकेया नायदू के अनुसार यह स्मृति आमतौर पर परिवार द्वारा निपटा लिए जाते हैं इसलिए इसके लिए अलग से कोई राय में इस बात का व्यवलाप्ति नहीं होगा। बहुमत से कोई राय में इस बात का व्यवलाप्ति नहीं होगा कि वैवाहिक संबंधों में कुरता और हिंसा के उपचार पहले से ही है, जिनके आधार पर स्त्री अल्पाचारी साथी के व्यवलाप्त अदानत में जा सकती है।

गोरतनत्व है कि भस्मने पर कई स्वास्थ्यों ने अलग राय भी रखी थी। उनका कहना था कि विवाह में यौन संबंधों के प्रति समिति कोई शाश्वत या स्थायी स्थिति नहीं होती। इसलिए स्वीकार के पास इस हिंसा से बचने की उपायी होनी चाहिए। पर अंततः उनके तर्कों को आम राय में शामिल नहीं रखा गया।

कहना न होगा कि समिति ने इस मामले में अपेक्षा से पहले परिवार और विवाह की भूमियों को प्रश्नान्तरा देकर एक तरह से रूढ़िवादी सोच का साथ दिया है। इस आला पर वितंडा व्यवहार करना साधारण बदमजानी ही होता है। विवाह और भवित्व मनुष्य के सबसे अहम अवानात्मक और आधिक संबल होते हैं। लैकिन सरकार के सामने मूल मुद्दा यह नहीं था कि इन संस्थाओं को निरन्तरता को लैकिन ब्रह्मर रखा जाए। सबसल में यह था कि जब विवाह और परिवार संबल और सुरक्षा के बीच बात ना बदलने के कारण बनाने लगे तो ऐसे में इन संस्थाओं का क्या किया जाए। यह लैकिन है कि कुछ नकारात्मक उदाहरणों के अधार पर पूरे स्माज के लिए स्वाम्यान्वय मिलाई जानी है। उसके अपने जब भी स्त्री को बगमतर और उत्तमज्ञ रिश्तों में दमन और उत्पीड़न की असामान्य घटनाएं अवसर यह इशारा भी करती है कि जिन संस्थाओं को यह प्रश्नों और संदेश से परे मानकर निश्चिंत हो बैठते हैं तबमें सब कुछ महीं होती। अंततः भस्म की सारी संस्थाएं देवीय अदानों को रखा के लिए नहीं बल्कि मनुष्य के लिए बनाई जाती है।

अगर समिति वैवाहिक बलात्कार को इसलिए मानता नहीं देना चाहती, व्यापक इसमें परिवार और विवाह की संस्थाएं विवर जाएंगी तो उसे पारपंत्रिक विवाह की गौजूदा संस्कृति पर भी नजर ठालनी चाहिए। उसे यह भी जानाना चाहिए कि हमारे समाज में विवाह के अनुच्छान को चाहे विवरता का कैसा ही आभान्दत दिया जाता है। लैकिन उसकी सज-धज, खर्च और आड़बर का संबंधों की उमा से कोई नाता नहीं होता। अबसर

कारणों से बढ़ती जा रही है। इस मामले में कुछ प्रवृत्तियां पहले से ज्ञानी आ रही हैं जबकि कुछ हल के समय में बढ़ती हैं। मूल प्रवृत्ति तो पुरुष सत्तात्मक समाज के कारण हो जो आदिकाल से लेकर आज तक हावी है। पुरुष सत्तात्मक प्रवृत्तियों के कारण यौन संबंध स्थापित करना पति का हक समझा जाता है और इसके लिए पत्नी की सहमति प्राप्त करने की भी आवश्यकता महसूस नहीं की जाती है।

दूसरी प्रवृत्ति बाल विवाह के कारण है। परंपरागत समाज में बाल विवाह को प्रथा तो थी

शारीरिक व मानसिक स्वास्थ्य के लिए

हानिकारक होती है। हमारे समाज में बेमेल विवाह की समस्या व्यापक स्तर पर पौरूष तमाम विकासीयों की भरपार है। इसने यौन संबंधों को लेकर जोर-जबरदस्ती की संभावना बनी रहती है।

परिवार नियोजन की दृष्टि से यह किसी सकामक रोग की आशका के चलते उससे बचने के लिए कई बार पत्नी को चाहती है जो पत्नी को कर्तृत्व स्थिरकर नहीं लगता। ऐसी स्थिति में कपों-कपों अपनी पुरुष प्रथान सेवा के आधार पर पति मनमज्जे के यौन संबंधों के लिए जोर-जबरदस्ती कस्ता है।

इस बात को तो सभी स्वीकार करेंगे कि यौन संबंधों में किसी तरह की जोर-जबरदस्ती की संभावना और बढ़ सकती है। ऐसी स्थितियां बहुत कष्टदायक हो सकती हैं। यह प्रवृत्ति किस हृद तक जा सकती है, इसकी जानकारी महिला हिंसा के एक अध्ययन के द्वारा मिली जिसमें पति ने पहले पत्नी को बुरी तरह मार-पीट कर धायल किया और कुछ दिन बाद धायल शिथ्ट में ही उसके साथ जबरदस्ती यौन संबंध स्थापित किया। इन स्थितियों को देखते हुए स्वीकार करना होगा कि पति-पत्नी के रिश्तों में होने वाली यौन संबंधी जोर-जबरदस्ती की दृष्टि से अनुचित है।

अतः इस बारे में कई संदेश नहीं होती है कि यदि यह नैतिक दृष्टि से अनुचित है, यदि यह नैतिक दृष्टि से अनुचित है, मानसिक व शारीरिक स्वास्थ्य की दृष्टि से अनुचित है व महिला अधिकारों की दृष्टि से अनुचित है तो कहना जरूरी हो जाता है कि केवल वैवाहिक रिश्तों का आवरण भिन्न जाने से ही अनुचित मांग उत्पन्न नहीं हो सकती है। अतः इस बारे में कोई संदेश नहीं होना चाहिए कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में यदि यौन संबंधों में जोर-जबरदस्ती होती है तो यह अनुचित होती है।

देखा जाए तो यह नई सोच नहीं है। विश्व के अनेक देशों में पहले से ऐसी कानूनी व्यवस्था पौजूद है। विश्व स्तर पर कानून की स्थिति बड़ा है, इसके बारे में यौन उत्पीड़न को गैर-कानूनी मानने के पक्ष में है और इस बारे में कानून बनाने से परहेज नहीं होना चाहिए। और से विवाह करें तो बहुनिर्वात वर्षा समिति की रिपोर्ट का बुराक भी इस ओर दिखता है। संसदीय समिति के दो सदस्यों प्रशंसन चर्चा व डी. राजा ने भी वर्षा समिति की सिफारिशों का समर्थन किया।

वह धारणा अनुचित है कि ऐसा कानून बनाने से परिवार टूटे। इस तरह की शिकायतें परिवार से बाहर बहुत कम की जाती हैं, पर कानून बनाने व प्रवारित होने से अनुचित जोर-जबरदस्ती के प्रति डर जरूर पैदा हो जाता है।

वैवाहिक संबंधों में यौन उत्पीड़न के अनुचित अधिकारी स्वीकार करना होगा कि पति-पत्नी के देशों में होने वाली यौन संबंधी जोर-जबरदस्ती शारीरिक और मानसिक कष्ट का कारण बन सकती है। यह वजह है कि वैवाहिक संबंधों के दायरे में यौन उत्पीड़न बढ़ने का यौन उत्पीड़न को बढ़ावा देना चाहिए। इसके बाद वैवाहिक संबंधों में यौन उत्पीड़न को भी यौन हिंसा विवाही कानूनों के दायरे में लाये जाने की पैरवी की जाती रही है।

चाहे जितनी जाटिलताएं हों लौकिक पारपंत्रिक विवाह के सुकालों वह निश्चित ही एक अग्रामी स्थिति है जिसकी उपर्युक्त उम्मेद साधारणी का आधार उनका निजी फैसलता होता है।

महिला संगठनों और स्त्री मुक्ति के विमर्श में यह दर्शाया जाता है कि इस जोर-जबरदस्ती की प्रवृत्ति को कम से कम किया जाए। इस तरह एक बुराई व अन्याय की संभावना को पहले की अपेक्षा कम किया जा सकता है पर विश्वति को बेहतर करने का एकमात्र उपाय कानून नहीं है। उसके साथ पति-पत्नी के संबंधों को बेहतर करने और उनमें अधिक कोमलता लाने के अन्य प्रयास साथ में होने चाहिए। अंतिम उदादेश तो परिवार को बचाना और मजबूत करना ही है। यदि यौन संबंधों में जोर-जबरदस्ती न हो तो इससे वैवाहिक जीवन सुखद होगा और परिवार की खुशहाली बढ़ेगी। (आलेख में व्यक्त किया गया है) राष्ट्रीय सहाया 22.3.2013







नाम: \_\_\_\_\_

कामः -----

धार्म: \_\_\_\_\_

फोन / ई-मेल: -----

नोट्स: \_\_\_\_\_

नोट्स: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_

নোটস: \_\_\_\_\_



बी-114, शिवालिक, मालवीय नगर, नई दिल्ली 110017

फोन: 011 26691219, 26691220

हैल्पलाइन: 011 26692700 / 8800996640 (सोम से शुक्र प्रातः, 9.30 से सांयः 5.30)

jagori@jagori.org, www.jagori.org